

In zijn hoedanigheid van vice-voorzitter van het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant brengt gedeputeerde Johan van den Hout graag de bijgaande documenten onder uw aandacht:

- Brief van burgemeester Fons Naterop waarin hij zijn afscheid als voorzitter van het DB van de OMWB toelicht;
- Een reactie van het DB van de OMWB op het aftreden van de heer Naterop;
- Een persbericht wat hierover vanmiddag is uitgebracht.

Algemeen Bestuur, Directie, Medewerker
Omgevingsdienst Midden- en West Brabant

Wijk en Aalburg, 10 maart 2016

Verzonden: 10 MRT 2016

Betreft:

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: 16.0002119



Geacht Bestuur ,

Het belang van de OMWB staat voor mij, als voorzitter van het bestuur, voorop. Stevige maatregelen zijn noodzakelijk om onze samenwerking toekomstbestendig te laten zijn. Samen hebben wij die maatregelen beschreven in het actieplan Huis op Orde. Acties worden nu op verschillende niveaus uitgevoerd en geven inzichten in onder andere de financiële situatie van de dienst. Die inzichten worden breed gedeeld en leiden begrijpelijk tot de nodige vragen.

Vanuit diverse gemeenteraden wordt nu de druk opgevoerd als het gaat om de positie van het Dagelijks Bestuur c.q. van uw voorzitter. In de afgelopen maanden heb ik mij op mijn positie beraden en hecht er aan om het onderstaande met u te delen.

In de voorbije vijf jaren heb ik mij met hart en ziel verbonden gevoeld met de dienst. Een korte terugblik:

1. Het mag duidelijk zijn dat de aanloop naar de huidige dienst per 1 januari 2013 niet zonder slag of stoot is verlopen. Het voelde bij de deelnemers als een "opgelegde" gemeenschappelijke regeling waar het continue zoeken was naar voldoende draagvlak. De op een na grootste dienst van het land met een enorme diversiteit aan belangen, grote steden, plattelandsgemeenten, industrieterrein Moerdijk en belangen van de provincie. De keuze voor de huidige huisvesting was bijvoorbeeld een moeizaam verlopen proces waar uiteindelijk wel unanieme besluiten uit voortgekomen zijn. Ook het bedrijfsplan 2012 is onder voorzitterschap van de voorbereidende stuurgroep van wethouder Willems van Breda unaniem door het AB overgenomen.
2. De feitelijke start van de dienst per 1 januari 2013 is een valse start gebleken. Door het uitblijven van een sociaal akkoord kon de dienst in wezen pas medio 2013 echt starten. Het resultaat van de onderhandelingen onder leiding van toenmalig portefeuillehouder, wethouder de Vries van Tilburg is - hoewel knarsetandend - unaniem door het AB overgenomen. Ter wille van het noodzakelijke draagvlak zijn ook alle bezuinigingstaakstellingen unaniem door het AB aangenomen waarbij je achteraf in redelijkheid mag concluderen dat dit niet verantwoord is geweest.

GEMEENTEHUIS
Grote Kerkstraat 32
4261 BE Wijk en Aalburg

AALBURGLOKET
Bezoekadres
Grote Kerkstraat 42
Wijk en Aalburg

POSTADRES
Postbus 40
4260 AA Wijk en Aalburg

Telefoon 0416-698700
Fax 0416-693474
E-mail: gemeente@aalburg.nl
Internet: www.aalburg.nl
IBAN Rekeningnummer
NL88 BNGH 028 50 03 976
NL33 INGB 0002 7794 46
NL27 RABO 0373 3027 11

3. Begin 2014 schortte het sterk aan vooral goede informatievoorziening en communicatie over de bedrijfsprocessen. De dienst heeft in die periode verschillende interne maatregelen genomen en - met dank aan diverse gemeentelijke werkgroepen onder leiding van de heer De Koning van Woensdrecht - is getracht om de dienst bij te staan en verbeteringen door te voeren. Eind 2014 heeft het DB het net opgehaald en geconcludeerd dat er nog onvoldoende resultaten behaald waren. De bedrijfsvoering was nog niet op orde en de genomen maatregelen hadden te weinig effect opgeleverd. In dat jaar was ook de onrust binnen het AB voelbaar. Door de verkiezingen waren vele nieuwe bestuurders toegetreden. Daarbij speelden de brief van de gemeente Waalwijk waarbij besluitvorming in relatie tot de GR ter discussie werd gesteld en de moeizame VVGB-discussie met uiteindelijk een compromis in december 2014 een rol. Maar ook drie gemeenten die zich daar niet bij neerlegden. De "dreiging" van verschillende gemeenten dat leverende partijen met de grootste omzetvolume de dienst zouden gaan uitmaken was ook een discussiepunt. Kortom, voldoende reden voor het DB om eind 2014 een externe partij (de Galangroep) in te schakelen om alle omissies boven water te krijgen.
4. De rapportage van de Galangroep heeft er toe geleid dat DB en AB in een gezamenlijk proces tot het Huis op Orde is gekomen. Dit plan is in september 2015 unaniem door het AB vastgesteld met dank aan de inbreng en constructieve bijdragen van AB-leden. Dit in tegenstelling tot de bijdrage van de toenmalige directie. In het voorjaar 2015 werd ook duidelijk dat de directie en de aansturende portefeuillehouder Financiën, de heer Akinci van Breda geen sluitende begroting 2016 konden opleveren. Er kwam een tekort uit met een bandbreedte van 1 tot 3 miljoen. Reden voor het DB om het vertrouwen in de directeur en het hoofd bedrijfsvoering op te zeggen. In de 2^e helft van 2015 is krachtig gestuurd op verbetering van de bedrijfsprocessen, het inzichtelijk maken van het daadwerkelijk tekort, het analyseren van het bedrijfsplan 2012, het voorbereiden van de gesprekken over de oude hypotheek en het aantrekken van een interim-directeur.
5. Eind februari 2016 zijn alle constructieve gesprekken over de "oude hypotheek" afgerond en ligt er een voorstel aan het AB hoe hiermee om te gaan. Verder liggen er met dank aan portefeuillehouder de heer Depla voorstellen voor een sluitende begroting 2016 en 2017 en volgt de jaarrekening 2015 met voorstellen hoe de eenmalige tekorten mede als gevolg van de "oude hypotheek" verwerkt kunnen worden.

Deze korte samenvatting is in vogelvlucht mijn beleving van de voorbije jaren. Als ik dat afzet tegen mijn rol en functioneren als uw voorzitter en voorzitter van het DB dan stel ik het volgende vast:

- Er is de OMWB weinig bewegingsruimte gegund om een goede start te maken. De noodzakelijke analyse van het bedrijfsplan 2012 had op z'n vroegst in 2015 kunnen en moeten plaatsvinden omdat 2014 het eerste volledige toetsbare jaar was. Op basis van die analyse hadden we maatregelen kunnen nemen voor 2016 en volgende jaren.
- Het jaar 2015 was een heel intensief jaar voor de aansturing van de OMWB. Vooral door de aansturing van de Galangroep, de voorbereiding van het Huis op Orde met dank aan collega Ryan Palmen, het vertrek van de portefeuillehouder Financiën, het gedwongen vertrek van de directie inclusief de nazorg, de aanstelling van een interim en de aansluiting die ik continue heb gezocht met individuele AB-leden om tot draagvlak te komen. Maar ook zeer intensieve en frequente gesprekken met directie als collectief en individueel en met de OR om het tij te keren. Tijdsinvesteringen die naar mijn mening noodzakelijk waren en die ik tot mijn verantwoordelijkheid heb gerekend.

- Het verdampen van het noodzakelijke vertrouwen vanuit het AB en achterliggende gremia richting DB, brengen mij in mijn persoonlijke afweging tot de volgende conclusie.

Ik had het voornemen om op 13 juli aanstaande afscheid te nemen. Een moment waarbij een begroting moet zijn vastgesteld, de eerste fase van het Huis op Orde afgerond, een nieuwe GR en de start van een nieuwe directeur.

Hoewel de rollen en verantwoordelijkheden binnen het DB in het verleden niet altijd helder waren en tijd inruimen voor gezamenlijk overleg vaak lastig was, merk ik de afgelopen maanden een kentering en wordt de collectieve verantwoordelijkheid meer gevoeld. Dit is een positieve ontwikkeling waar ik van vind dat ik daar een positieve bijdrage in kan leveren door nu al op 23 maart aanstaande ruimte te maken voor een nieuwe voorzitter. Een nieuwe leider met een door u als AB gewenst profiel die de dienst door de volgende fasen kan leiden gericht op het toekomstbestendig maken. Een voorzitter die zich de komende maanden ook actief kan bezig houden met de werving van een nieuwe directeur en daar ook de verantwoordelijkheid voor kan dragen.

Bij het begin van de vergadering stel ik u graag in de gelegenheid vragen over deze brief te stellen waarbij ik zal trachten deze zo goed mogelijk te beantwoorden. De vertegenwoordiger van de gemeente Aalburg in het AB zal na 23 maart wethouder Pim Bouman zijn.

Rest mij oprechte dank over te brengen naar u als AB-lid, de verschillende DB-leden voor de samenwerking in het boeiende proces van de totstandkoming en vormgeving van de dienst. Daar waar door vermeende nalatigheid in het proces en sturing door mij als voorzitter in uw ogen fouten zijn gemaakt, bied ik mijn excuus aan. Ik heb gemeend om gegeven de omstandigheden mijn bestuurlijke verantwoordelijkheid te moeten oppakken en heb dat naar eer en geweten gedaan, ingegeven vanuit mijn intrinsieke motivatie hoe je met bestuurlijke verantwoordelijkheid om hoort te gaan. Er liggen nu concrete, collectief gedragen, DB-voorstellen aan u voor die in mijn ogen noodzakelijk zijn om de dienst toekomstbestendig te maken en klaar te stomen voor de 2^e fase van het Huis op Orde. Ik wens u veel wijsheid bij het komende besluitvormingsproces.

Vanuit mijn scheidende positie wil ik u nog het volgende meegeven:

- Blijf sturen op de uitvoering van het plan Huis op Orde en geef de organisatie binnen de gegeven tijdsfasen ook de ruimte om dat groeiproces naar een toekomstbestendige dienst te doorlopen;
- De dienst is nog steeds kwetsbaar maar de directie heeft nu de mogelijkheid om de noodzakelijke kwalitatieve maatregelen te nemen om echt slagen te maken. Aarzel daar niet in maar pak door;
- Maak tijd en ruimte vrij in het AB om het over de inhoud te hebben o.a. in het licht van de komende Omgevingswet. Laat de dienst zich ontwikkelen tot niet iets van opgelegd "noodzakelijk kwaad" maar een echte toegevoegde waarde op wat u als autonoom bevoegd gezag vindt. Een gemeenschappelijke regeling is immers verlengd lokaal bestuur en de medewerkers die voor u werken verdienen dat respect ook.

Tot slot gaat mijn dank uit naar huidige directie en medewerkers van de dienst. Er is hard gewerkt en jullie verdienen het volste vertrouwen om als dienst weer positief in de schijnwerpers te komen staan. Blijf er hard aan werken en stel je klantgericht op.

Met hartelijke groet

Fons Naterop

De leden van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant

Geachte bestuur,

De leden van het dagelijks bestuur hebben kennis genomen van de beslissing van onze voorzitter, Fons Naterop, om zijn voorzitterschap van de OMWB neer te leggen. Met deze brief reageren de leden van het dagelijks bestuur op zijn brief en geven wij weer wat onze positie in het geheel is.

Aftreden voorzitter

De leden van het dagelijks bestuur hebben waardering en respect voor het moedige besluit van onze voorzitter om zijn positie op te geven. Zoals hij in zijn brief terecht aangeeft heeft hij zich, vanaf de formele start van de OMWB en al daarvoor, zeer intensief bemoeid om van de OMWB een succes te maken. Dat dat niet in de gewenste mate gelukt is staat daarbij vast.

Maar het was onder andere ook de voorzitter die dit constateerde en voorstellen deed om de gang van zaken te laten onderzoeken en een verbeterplan op te stellen. Het was onder andere ook de voorzitter die niet schroomde om in personele zin de nodige harde maatregelen te nemen in het belang van de dienst. En het was onder andere ook de voorzitter die de processen en inhoud uitlijnde om een sluitende begroting te presenteren en de noodzakelijke stappen daartoe in het kader van het actieplan Huis op Orde te zetten. Daarvoor zijn wij hem veel dank verschuldigd.

Het getuigt van moed en wijsheid om, wanneer de positie van voorzitter onder druk staat en onderwerp van gesprek is, het belang van de OMWB te laten prevaleren boven de logische behoefte om het daartegenover staande verhaal te willen uitdragen.

Positie van het dagelijks bestuur

De leden van het dagelijks bestuur constateren dat de politieke discussie in gemeenteraden en Provinciale Staten niet alleen de voorzitter, maar in enkele gevallen het dagelijks bestuur –en soms ook het algemeen bestuur- raakt. De leden van het dagelijks bestuur

ons kenmerk
00.302.321

uw kenmerk
-

onderwerp
Reactie op brief F.
Naterop

behandeld door
YvD
013 - 206 05 58

plaats / datum
Tilburg, 11-3-2016

bijlage(n)

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

constateren daarnaast dat het algemeen bestuur in september 2015 unaniem een verbeterplan heeft vastgesteld en dat de nood hoog is om daar uitvoering aan te geven. Een situatie die dus vraagt om aftreden of optreden. De leden van het dagelijks bestuur kiezen voor dat laatste en nemen daarmee hun verantwoordelijkheid om, hoe de verhandeling over de positie van het dagelijks bestuur ook gaat verlopen, in ieder geval voorstellen aan het algemeen bestuur voor te leggen die de ommekeer voor de OMWB inleiden en een (financieel) gezonde doorstart mogelijk maken. Wij menen daarin geslaagd te zijn door de opgeleverde stukken die een streep onder het verleden zetten en een duurzaam (financieel) perspectief bieden voor de OMWB en haar eigenaren.

In de periode totdat er definitieve duidelijkheid bestaat over de positie van het dagelijks bestuur, neemt vice-voorzitter Johan van den Hout de taken van voorzitter op zich. Wij zullen daarnaast op een geschikt moment een gepast afscheid organiseren voor Fons Naterop.

Met vriendelijke groeten,

Namens het dagelijks bestuur,

Johan van den Hout
vice-voorzitter

PERSBERICHT

Tilburg, 15 maart 2016

Voorzitter dagelijks bestuur OMWB neemt afscheid

Burgemeester Fons Naterop van de gemeente Aalburg neemt 23 maart afscheid als voorzitter van het dagelijks bestuur van de OMWB. Vice-voorzitter gedeputeerde Johan van den Hout neemt de taken van Naterop over, totdat het algemeen bestuur een nieuwe voorzitter benoemt. In deze periode voert het dagelijks bestuur een zelfevaluatie uit en zal voorstellen doen voor de samenstelling van het dagelijks bestuur en de werkwijze voor de toekomst.

Naterop neemt afscheid op het moment dat een sluitende begroting wordt aangeboden aan de toezichthouder, het ministerie van Binnenlandse Zaken. Ook ligt er een voorstel hoe om te gaan met de tekorten uit het verleden. Resultaten die hun basis vinden in actieplan Huis op Orde. Dit actieplan, dat op 23 september 2015 unaniem is aangenomen door het algemeen bestuur, bevat maatregelen die de OMWB voor eind 2017 weer gezond moeten maken.

Toekomstbestendig

Naterop: 'Nu kan een nieuwe leider de dienst door de volgende fasen heen leiden. De gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast, actieplan Huis op Orde gaat de volgende fase in en er moet een vaste directeur worden aangenomen. Ontwikkelingen die bijdragen aan het toekomstbestendig maken van de dienst.'

Het dagelijks bestuur en de directie van de OMWB hebben begrip voor de afweging die Naterop maakt en respecteren zijn besluit. Vice-voorzitter Van den Hout: 'Wij bedanken hem voor zijn grote inzet voor de OMWB door de jaren heen en het aandeel dat hij heeft geleverd in actieplan Huis op Orde en het opstellen van het financieel sluitend meerjarenperspectief dat er nu ligt. Daarmee ligt er een basis waarmee de OMWB de toekomst in kan.'

Noot voor de redactie (niet voor publicatie:)

Wilt u meer informatie? Neem dan contact op met:
Laurine Corten
Sr. Communicatieadviseur OMWB
06 52857480, l.corten@omwb.nl