

Statenmededeling

Onderwerp

Statenmededeling stand van zaken omgevingsdiensten

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

1. Overzicht van aantallen vergunningverlening, toezicht en handhaving;
2. Zienswijze en reactie op begrotingen ODZOB, ODBN en OMWB;
3. Resultaten eNoses project Moerdijk;
4. Resultaten afronding jaaropdracht 2014;
5. Schriftelijke toelichting op tekst in Statenmededeling
Vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998 (nr. 3794880)

Aanleiding

Via deze Statenmededeling informeren wij u over verschillende toezeggingen die eerder aan de Staten zijn gedaan. Daarnaast informeren wij u over de afronding van de jaarrapportages van de opdracht 2014.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen, het accepteren van meldingen, en toezicht en handhaving in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Natuurbeschermingswet, Grondwaterwet en Ontgrondingenwet. Sinds 1 juni 2013 is de uitvoering van deze taken overgedragen naar de drie omgevingsdiensten.

De omgevingsdiensten zijn georganiseerd via een openbaar lichaam, n.l. een Gemeenschappelijke regeling. Gedeputeerde Van den Hout is lid van het dagelijks en algemeen bestuur bij alle drie de omgevingsdiensten.

Rol algemeen bestuur omgevingsdienst

Aan het algemeen bestuur komen binnen het kader van de Gemeenschappelijke regeling alle bevoegdheden toe die niet aan het dagelijks bestuur of voorzitter zijn opgedragen.

Het algemeen bestuur heeft de bevoegdheid over toetreding, uittreding, wijziging of opheffing van de regeling; het vaststellen of wijzigen van de begroting; het vaststellen van de jaarrekening. In de begroting wordt onder andere aangegeven welke bijdrage iedere deelnemer verschuldigd is voor de uitvoering van de taken van het openbaar lichaam. De deelnemers (gemeenten en provincie) kunnen hun zienswijzen op de ontwerpbegroting inbrengen. Het algemeen bestuur kan hierbij rekening houden met de ingebrachte zienswijzen. Besluiten betreffende vaststelling van de begroting, begrotingswijzigingen en jaarrekening worden genomen met een meerderheid van stemmen, met dien verstande dat de meerderheid van stemmen eveneens ten minste de helft van de omzet vertegenwoordigt. Een individuele deelnemer kan worden overruled door de meerderheid.

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

Rol dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur is belast met algemeen beheer van het openbaar lichaam, voorbereiding en uitvoering van besluiten van het algemeen bestuur; het toezicht op en het beheren van de financiën en eigendommen van het openbaar lichaam.

Vertegenwoordiging in het bestuur

Het op elkaar afstemmen van besluitvorming in de Gemeenschappelijke regeling binnen de provincie ligt bij de portefeuillehouder. Hij opereert namens GS in het algemeen bestuur en dagelijkse bestuur.

Kernboodschap

1. Overzicht van aantallen vergunningverlening, toezicht en handhaving

Gedeputeerde Van den Hout heeft in de commissie Ecologie en Ruimte op 21 november 2014 de toezegging gedaan om overzichten van de aantallen vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2014 aan te leveren.

Hierbij ontvangt u de gegevens over de aantallen vergunningen en de gerealiseerde termijnen. Daarnaast zijn de nalevingspercentages van toezicht en handhaving opgenomen. Het betreft de jaarcijfers van 2014. Eerder bent u geïnformeerd over de gegevens tot en met het derde kwartaal 2014.

De gegevens van de uitvoering van de Natuurbeschermingswet zijn hier niet in opgenomen. U bent daarover eerder geïnformeerd via de Statenmededeling Vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998; voortgang uitvoering (nr. 3695469).

Vergunningverlening

In de opdracht van de Omgevingsdiensten is vastgelegd dat 90 % van de vergunningen binnen de wettelijke termijn moet worden gerealiseerd.

Vergunningverlening 2014 in cijfers

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

	Jaar indicatie	aanvragen	realisatie	% binnen wettelijke termijn ODBN	%binnen wettelijke termijn ODZOB	%binnen wettelijke termijn OMWB
Industrie	427	595	632	85%	84%	53%/70% ****
Water	173	68	166 ***	96%	*	**
Bodem	565	588	502	nvt	82%	**

* onvoldoende gegevens, alleen meldingen PMV 100 %

** geen gegevens aangeleverd

*** hierin zijn ambtshalve wijzigingen meegenomen

**** percentage 1 is inclusief vuurwerk, percentage 2 is zonder vuurwerk

De realisatie van de normen t.a.v. de termijnen binnen de vergunningverlening is onderdeel van de opdracht aan de omgevingsdiensten. Per deelopdracht staat in het werkprogramma dat de provincie elk jaar opdraagt aan de diensten de termijnen waarbinnen de vergunningen moeten worden afgehandeld. Sinds de oprichting van de diensten bieden wij u voor het eerst cijfers aan die zijn aangeleverd door de diensten, al zijn de cijfers nog steeds niet volledig. De omgevingsdiensten zijn nog altijd bezig met het inregelen van de werkprocessen en de eigen ICT- systemen. Gegevens worden door de diensten vaak nog handmatig gegenereerd.

In de opdracht vanuit de provincie is specifiek aangegeven welke rapportage-informatie door de dienst aangeleverd moet worden om sturing op de opdracht uit te kunnen voeren. In de loop van 2014 bleek dat deze informatie niet altijd op het gewenste moment en in de gewenste kwaliteit voorhanden is. Dit heeft als consequentie dat bijsturen, bijvoorbeeld in het geval van overschrijdingen, niet vooraf kan plaatsvinden. De diensten zijn er daarom stevig op aangesproken dat de kwaliteit van de informatieverstrekking moet verbeteren. In de loop van 2014 waren de eerste verbeteringen te zien in de aanlevering van de gegevens. Als extra maatregel hebben we de tweede kwartaalrapportage in 2015 naar voren gehaald, zodat we op een eerder moment met de diensten het gesprek kunnen aangaan over hun realisatie. Met de omgevingsdiensten vinden gesprekken plaats over de realisatie binnen de termijnen. Er worden resultaat afspraken gemaakt. Ook wordt door het opstellen van een Productendienstencatalogus met kengetallen in 2015 door de omgevingsdiensten, in opdracht van de provincie, extra aandacht besteed aan de kwantitatieve en kwalitatieve eisen die aan de producten van de omgevingsdiensten worden gesteld.

Daarnaast worden nieuwe output prestatie-indicatoren ontwikkeld die beter aansluiten bij het uitbesteden van de werkzaamheden en de verantwoordelijkheden van de omgevingsdiensten.
De eisen aan de termijnen waarbinnen een vergunning moet worden verstrekt staan hiermee stevig op de agenda.

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

Toezicht en handhaving

Voor handhaving en toezicht gelden de volgende outcome-doelen, door de Staten vastgesteld in de Handhavingskoers 2013 - 2016:

- de mate van spontane naleving⁵ het grijze kleurspoor (Wabo, Brzo, Vuurwerk en Wet luchtvaart, Stikstofverordening, PMV hergebruik voormalige stortplaatsen en het inrichtingsgebonden deel van de Natuurbeschermingswet) bedraagt 68%;
- de mate van spontane naleving in het groene kleurspoor (Boswet, Flora- en faunawet, en het niet-inrichtingsgebonden deel van de Natuurbeschermingswet) bedraagt 91%;
- de mate van spontane naleving in het blauwe kleurspoor (Whvbz, Waterwet en PMV Grondwaterbescherming) bedraagt 59%;
- de mate van spontane naleving in het bruine kleurspoor (Wet bodembescherming, Ontgrondingenwet, Ontgrondingsverordening,) bedraagt 84%.

Gemiddeld over alle kleursporen zijn in de Handhavingskoers 2013-2016 de volgende beleidsprestaties opgenomen:

jaar	beleidsprestatie	Indicator	streefwaarde
2013	verbeteren naleving	a) mate van spontane naleving ¹ b) ernst van de overtreding ²	a) 68% b) 8%
2014	verbeteren naleving	a) mate van spontane naleving b) ernst van de overtreding	a) 70% b) 8%
2015	verbeteren naleving	a) mate van spontane naleving b) ernst van de overtreding	a) 75% b) 7%
2016	verbeteren naleving	a) mate van spontane naleving b) ernst van de overtreding	a) 80% b) 7%

¹ mate van spontane naleving = percentage van het aantal eerste controles waarin geen overtreding wordt geconstateerd

² ernst van de overtreding = aandeel controles met een ernstige overtreding (categorie 0 en 1 uit de Brabantse Handhavingsstrategie) in het totale aantal controles met overtredingen

Toezicht en handhaving 2014

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

kleur- spoor / dienst	Onderwerp	Doelstelling	Handhavingskoers 2014	% zware overtredingen (cat. 0 en 1)
-----------------------------	-----------	--------------	--------------------------	---

ODBN

grijs	mate van spontane naleving	68%	52%	2%
groen	mate van spontane naleving	91%	75%	1%
blauw	mate van spontane naleving	59%	50%	0%
bruin	mate van spontane naleving	84%	n.v.t.	n.v.t.

ODZOB

grijs	mate van spontane naleving	68%	86%	8%
groen	mate van spontane naleving	91%	n.v.t.	n.v.t.
blauw	mate van spontane naleving	59%	50%	0%
bruin	mate van spontane naleving	84%	80%	10%

OMWB

grijs	mate van spontane naleving	68%	44%	15%
groen	mate van spontane naleving	91%	n.v.t.	n.v.t.
blauw	mate van spontane naleving	59%	42%	0%
Bruin	mate van spontane naleving	84%	64%	0%

Het realiseren van de normen bij Toezicht en Handhaving is met de opdrachtverstrekking bij de diensten neergelegd. In 2015 staat in eerste instantie het volledig en juist aanleveren van de gegevens op de agenda. Als tweede moet er een analyse komen van de realisatie. Er worden met de omgevingsdiensten afspraken gemaakt over het verbeteren van de prestaties in toezicht en handhaving. Deze afspraken worden per kwartaal gemonitord en besproken in de kwartaalgesprekken met de diensten. Zoals eerder in deze mededeling aangegeven, staat in 2015 het actualiseren van de Handhavingenkoers op de agenda van Provinciale Staten.

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

2. Zienswijze op begrotingen ODZOB, ODBN en OMWB

In de PS-vergadering van 3 en 4 juli 2014 is door GS bij monde van Gedeputeerde Van den Hout toegezegd, dat een terugkoppeling aan de commissie ER wordt gegeven n.a.v. de behandeling van de zienswijzen in het Algemeen Bestuur. U wordt over de inbreng en het resultaat van uw zienswijze op de begrotingen 2015 van de diensten geïnformeerd op het moment dat dit voor alle 3 diensten inzichtelijk is.

ODZOB

Uw staten hebben in een zienswijze op de begroting van de ODZOB aangegeven dat deze niet geheel voldoet aan de provinciale kaders zoals door GS op 28 februari 2012 zijn vastgesteld. De ODZOB heeft hierop een toelichting gegeven. De zienswijze van de provincie heeft echter niet tot aanpassing van de begroting geleid. (Zoals op pag 2 onder 'bevoegdheid' 1 is aangegeven is de provincie Noord Brabant één van de deelnemers. Het algemeen bestuur van de omgevingsdiensten houdt rekening met de zienswijzen van deelnemers, maar zienswijzen worden niet altijd overgenomen omdat een individuele partij kan worden overruled door de meerderheid.) Het Algemeen Bestuur van de ODZOB heeft op 26 juni 2014 ingestemd met de begroting ODZOB 2015.

OMWB

Uw staten zijn akkoord gegaan met de begroting van de OMWB onder vermelding van enkele opmerkingen. Deze opmerkingen gaven niet voldoende aanleiding om de vaststelling van de begroting 2015 te vertragen. De opmerkingen hebben niet tot aanpassing van de begroting geleid. Het Algemeen Bestuur van de OMWB heeft op 4 juli 2014 de begroting 2015 vastgesteld.

ODBN

Uw staten hebben in een zienswijze op de begroting van de ODBN aangegeven dat deze niet geheel voldoet aan de provinciale kaders zoals door GS op 28 februari 2012 zijn vastgesteld. De ODBN heeft naar aanleiding hiervan een toelichting gegeven op de betreffende punten.

Nav de opmerking over het niet correct weergeven van de verhouding tussen basistaken en verzoektaken bij de provinciale werkzaamheden is de begroting op dit punt aangepast.

Het Algemeen Bestuur van de ODBN heeft op 30 oktober 2014 de begroting ODBN 2015 vastgesteld.

Op korte termijn worden de begrotingen 2016 van de drie omgevingsdiensten verwacht. Deze worden binnenkort aan uw staten voor zienswijze aangeboden.

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

3. Resultaten pilot-project eNose netwerk Moerdijk

Op 4 november 2014 zijn uw Staten met een Statenmededeling (docnr. 3684392) geïnformeerd over de havenstrategie Moerdijk. In deze statenmededeling werd ook ingegaan op de geuroverlast in Moerdijk. Dit heeft geleid tot Statenvragen van D66, GroenLinks en VVD. Eén van de vragen was om de Staten inzicht te geven in de resultaten van de eNoses in Moerdijk. Inmiddels is het rapport "eNose project Moerdijk 2013-2014" gereed. Dit rapport is, samen met de aanbiedingsnotitie "Evaluatie eNose-netwerk Moerdijk" als bijlage bij deze statenmededeling gevoegd.

4. Afronding jaaropdracht 2014

De drie omgevingsdiensten hebben gerapporteerd over de uitvoering van de provinciale opdracht in 2014. Voor de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten wordt verwezen naar punt 1. De financiële aspecten van de afronding van de jaaropdracht zijn ter uw informatie hieronder per omgevingsdienst weergegeven.

	OMWB	ODZOB	ODBN	totaal
Opdrachtwaarde	€ 8.405.522	€ 5.785.837	€ 8.096.424	€ 22.287.783
totaal	€ 8.924.518	€ 5.735.434	€ 7.908.789	€ 22.568.741
verantwoording				
<i>budget -/- verantwoording</i>	-€ 518.996	€ 50.403	€ 187.635	-€ 280.958
NIET AKKOORD	-€ 518.996*	€ 0**	€ 0**	-€ 518.996
verantwoording				

*aan OMWB is uitsluitend de eerder opgedragen maximale opdrachtwaarde uitbetaald.

**aan ODBN en ODZOB zijn de bedragen waarover de verantwoording is gegeven betaald.

Zoals onder punt 1 onderdeel vergunningverlening, al is aangegeven zijn met de diensten afspraken gemaakt die er toe moet leiden dat bijsturing van de opdracht beter en sneller kan plaatsvinden op basis van correcte en betrouwbare informatie en voorstellen van de diensten.

De onder punt 1 genoemde maatregelen, zoals het naar voren halen van de tweede kwartaalrapportage in 2015, zorgen dat op een eerder moment met de diensten het gesprek wordt gevoerd over hun realisatie en de financiële verantwoording en dat hier beter op gestuurd kan worden.

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

Op korte termijn worden de begrotingen 2016 van de drie omgevingsdiensten verwacht. Deze worden aan uw staten voor zienswijze aangeboden. Zodra de definitieve jaarcijfers 2014 van de omgevingsdiensten zijn ontvangen, wordt er een apart dossier aan u aangeboden waarin u wordt geïnformeerd over de financiën van de omgevingsdiensten als mede-eigenaar.

*5. Schriftelijke toelichting op tekst in statenmededeling vergunningverlening
Natuurbeschermingswet 1989*

In de Statenmededeling van 11 november 2014 (docnr. 3689986) zijn de Staten geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van de Nbwet. Op pagina 1 is bij de knelpunten aangegeven dat deze zich mede manifesteren doordat; 'de Nbwet enerzijds een dankbare stok om mee te slaan is en anderzijds wordt beschouwd als instrument om de veestapel te sturen.' In de PS-vergadering van 12 december 2014 is door GS bij monde van Gedeputeerde Van den Hout toegezegd dat er een schriftelijk antwoord komt met een toelichting op de voornoemde tekst in deze Statenmededeling. Met de passage wordt bedoeld dat de Nbwet door bijvoorbeeld burgers en maatschappelijke organisaties wordt gebruikt om ongewenste ontwikkelingen tegen te houden via bezwaar of beroep op de Nbwet vergunning, als dit via andere wetgeving, bijvoorbeeld via het bestemmingsplan, of Wabo vergunning niet lukt. Alle discussies die te maken hebben met de veehouderij zoals ontwikkeling van de veestapel, werking van luchtwassers etc. komen allemaal terug in de uitvoering van de Nbwet. Dat maakt deze uitvoering extra complex.

Consequenties

- 1. Aan de genoemde toezeggingen en afspraken wordt voldaan.*
- 2. De Staten worden geïnformeerd over de jaarresultaten 2014.*

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Via een aparte Statenmededeling (document 3794880) wordt U geïnformeerd over de kadernota's die voorafgaan aan de begrotingen 2016 van de omgevingsdiensten. Op korte termijn worden de begrotingen 2016 van de drie omgevingsdiensten verwacht. Deze worden binnenkort aan uw staten voor zienswijze aangeboden.

Daarnaast informeren wij u over de afronding van de jaarrapportages van de opdracht 2014.

Datum

12 mei 2015

Documentnummer

GS: 3792853

PS: 3816605

Samenvatting

Met deze Statenmededeling zijn alle toezeggingen over de afgelopen periode afgehandeld. Uit deze Statenmededeling blijkt dat de omgevingsdiensten nog vol in ontwikkeling zijn met het op orde krijgen van de bedrijfsvoering. Toch zijn zeker verbeteringen te zien in de uitvoering van de opdracht en de gegevensverstrekking.

Een Statenmededeling met informatie over de verschillende onderwerpen, die met de omgevingsdiensten te maken hebben, ontvangt u periodiek.

Zonodig nemen we daar ook de invulling van eventuele toezeggingen aan uw Staten mee. Wij hopen u zo goed te kunnen informeren over de voortgang bij de omgevingsdiensten.

Bijlagen

- Aanbiedingsnotitie evaluatie eNose-netwerk Moerdijk
- eNose project Moerdijk 2013-2014 (rapportage)

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: B.W.C.J. Biemans, bbiemans@brabant.nl, (073) 681 24 78
Cluster Natuur en Milieu/ORO