

Statenmededeling

Onderwerp

Inzet handhaving veehouders en stilzitters

Datum

21 april 2015

Documentnummer

GS: 3782824

PS: 3817463

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De gepleegde handavingsinzet bij de veehouderij/stilzitters in de jaren 2013 en 2014 en de geprogrammeerde inzet voor 2015.

Aanleiding

In de vergadering van de commissie TSP van 16 januari 2015 en naar aanleiding van de Statenmededeling 'Juridische (on)mogelijkheden aanpak stilzitters veehouderij' en het rapport Arcadis, heeft gedeputeerde Van den Hout toegezegd een overzicht te presenteren van de gepleegde handavingsinzet bij de intensieve veehouderij in de jaren 2013 en 2014 en de geprogrammeerde inzet voor 2015.

Bevoegdheid

Het toezicht op de naleving van het omgevingsrecht is een discretionaire bevoegdheid van GS.

Kernboodschap

Inleiding

De veehouderij heeft op terrein van het omgevingsrecht te maken met:

- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),
- de Natuurbeschermingswet, en
- de Verordening Stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant (hierna de Stikstofverordening).

De Wabo is van toepassing op alle veehouderijen (ruim 10.000). Voor 41 veehouderijen is de provincie het Wabo-bevoegde gezag; voor de overige inrichtingen is dat de gemeente.

De Stikstofverordening heeft rechtstreekse werking op alle bedrijven die na 25 mei 2010 een stal bouwden of verbouwden. In november 2014 waren dit ruim 3000 bedrijven. Hiervoor is de provincie het bevoegde gezag.

Datum

18 mei 2015

Documentnummer

GS: 3782824

PS: 3817463

‘Stilzitters’

De provincie streeft naar een zorgvuldige veehouderij in 2020. Daarvoor heeft zij in 2012 een denklijn vastgesteld met als uitgangspunt: “Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd”. Dat wil zeggen, dat de provincie ontwikkelruimte biedt aan veehouderijen, maar dat bedrijven die ruimte moeten verdienen door stappen te zetten in verduurzaming. Deze denklijn is uitgewerkt in de Verordening ruimte 2014 en de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). De inzet is er op gericht dat alle veehouderijen in 2020 duurzaam produceren.

Bedrijven die niet ontwikkelen worden echter niet bereikt met de in de Verordening ruimte opgenomen maatregelen. Bedrijven die geen stappen hebben gezet of zullen gaan zetten naar een zorgvuldige veehouderij en op de ‘traditionele’ manier blijven produceren noemen we ‘stilzitters’. De provincie heeft in 2014 laten onderzoeken hoe deze groep mogelijk toch bereikt kan worden (zie de Statenmededeling 16 september 2014, doc.nr. 3668870). Daarbij is van belang dat vooral landelijke wetgeving en sturing vanuit de keten deze bedrijven in beweging moet brengen. Adequate handhaving kan wel bijdragen aan het in beweging krijgen van bedrijven. De stilzitters vallen onder het regime van de Wabo en de Natuurbeschermings-wet. Op enkele uitzonderingen na is de gemeente het Wabo-bevoegde gezag. Wij hebben geen inzicht in de wijze waarop de gemeenten toezicht houden op de stilzitters. Binnen de Brabantse handhavingssamenwerking is voor dit toezicht een aanpak ontwikkeld. Op een aantal stilzitters is de Stikstofverordening rechtstreeks van toepassing omdat zij na 25 mei 2010 een nieuwe stal bouwden of renoveerden. Deze groep stilzitters is dan ook opgenomen in ons reguliere toezichtsregime.

Provinciale inzet handhaving

Het toezicht wordt in opdracht van de provincie vanaf medio 2013 uitgevoerd door de Brabantse omgevingsdiensten. De hierna gepresenteerde cijfers hebben betrekking op alle veehouderijen waarvoor wij op grond van Wabo, de Natuurbeschermingswet en de Stikstofverordening het bevoegde gezag zijn voor toezicht en handhaving. Gegevens over toezicht en handhaving zoals uitgeoefend door de gemeenten zijn hierin dus niet meegenomen.

Wij houden risicogericht toezicht. De bedrijven met de grootste risico's, bijvoorbeeld bedrijven met luchtwassers, worden vaker gecontroleerd dan bedrijven met een klein risico. Per bedrijf wordt gecontroleerd of zij voldoen

aan de voor hen geldende regels. In de cijfers kunnen wij geen onderscheid maken naar aard van de inrichting (stilzitter of niet) omdat dit door de omgevingsdiensten niet wordt geregistreerd.

Datum

18 mei 2015

Documentnummer

GS: 3782824

PS: 3817463

Tabel 1 Inzet toezicht en handhaving

	2013	2014	2015
Aantal inspecties	585	652	539
Ingezette uren voor toezicht en handhaving ¹	12.000 ²	12.392	
In te zetten uren voor toezicht en handhaving			11.190

Verdere aandacht voor de veehouderij.

Sinds de vaststelling van de denklĳn heeft de provincie actief gemeenten en omgevingsdiensten geïnformeerd over en betrokken bij de uitvoering van de transitie zorgvuldige veehouderij. In 2013 en 2014 via de werkzaamheden van het Implementatieteam. Voor 2015 is in het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht van alle bevoegde gezagen (de VTH-partners) het Speerpunt 'transitie zorgvuldige veehouderij' vastgesteld. Het doel van dit speerpunt is 'het optimaal toerusten van vergunningverleners, toezichthouders en handhavers die uitvoering geven aan de transitie naar deze zorgvuldige veehouderij'.

Consequenties

Niet van toepassing

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Niet van toepassing

¹ inclusief uren voor afhandeling van klachten en ongewone voorvallen

² Schatting op basis van beschikbare gegevens. De gegevens zijn door de overgang van provincie/milieudiensten naar Omgevingsdiensten niet volledig te reconstrueren.

Bijlagen

Deelopdracht toezicht en handhaving Veehouderij in 2015 (doc. nr 3796374)

Datum

18 mei 2015

Documentnummer

GS: 3782824

PS: 3817463

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: R.J.C.H. Wolfs, rwolfs@brabant.nl, (073) 680 85 87
Cluster Natuur en Milieu/Afdeling Strategie, Beleid en Advies