



Aan de griffier van Provinciale Staten van Noord
Brabant
Postbus 90151
5200 MC s-HERTOGENBOSCH



Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
6 mei 2015	30000022	(0485) 338 300	Dhr. J.D. Nijkamp
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
2		16585/nka	Vertraging begroting jaarrekening

Geachte griffier,

Middels deze brief informeren wij u over een aantal financiële onderwerpen. We zullen ingaan op de Kadernota 2016. Vervolgens besteden we aandacht aan de procedure bij de vaststelling van de jaarrekening 2014 en de begroting 2016. Tot slot gaan we nog specifiek in op het besluit van het Algemeen Bestuur ten aanzien van de zogenaamde 'VVGB' – budget, dat in 2014 vanuit het provinciefonds via het gemeentefonds bij een groot aantal gemeenten is gekomen.

Kadernota 2016

Het Algemeen Bestuur heeft de Kadernota 2016 in zijn vergadering van 8 april 2015 vastgesteld. Ten aanzien van de kadernota hebben diverse deelnemers een reactie ingezonden. In een separate brief zullen wij hierop nog antwoorden.

Jaarrekening 2014

De jaarrekening 2014 is ambtelijk voorbereid, maar de voorbereidingstijd is te kort gebleken om alle benodigde informatie aan te kunnen reiken. In onze vergadering van 28 april 2015 konden wij niet beschikken over enkele belangrijke ondersteunende documenten, zoals een getekende accountantsverklaring, de managementletter, een analyse en een concept adoptieadvies. Wij hebben dus nog geen besluit kunnen nemen om de jaarrekening 2014 vrij te geven voor toezending aan de deelnemers.

Concept - Begroting 2016

In 2015 is een interim directeur aan de slag gegaan met de opdracht om de basis op orde te brengen. Deze opdracht vloeit voort uit het Koersdocument "Missie, Visie 2020, Fundament 2014-2016", dat op 12 maart 2014 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld. Op basis van deze visie voor ontwikkeling van de ODBN is in het eerste kwartaal van 2015 het Plan van aanpak 2015-2016 ontwikkeld. Dit Plan van aanpak is in de vergadering van 8 april 2015 door het Algemeen Bestuur met instemming ontvangen. Op basis van dit plan zal in 2015 en 2016 de organisatie een forse inspanning moeten plegen om de basis op orde te brengen in lijn met de missie en visie uit het Koersdocument. De uitvoering van het plan van aanpak heeft ook invloed op de begroting 2016. De periode tussen vaststelling van het plan van aanpak en onze vergadering van 28 april 2015 bleek onvoldoende om de invloed van het plan van aanpak op de concept begroting 2016 goed mee te nemen.

Vervolprocedure

Wij hebben meer tijd nodig om de jaarrekening 2014 en de begroting 2016 voor te bereiden. De ambtelijke voorbereiding is er nu op gericht om behandeling van de concept jaarrekening 2014 en de concept begroting 2016 in de vergadering van het Dagelijks Bestuur van 27 mei 2015 te laten plaatsvinden. Dit houdt in dat wij de jaarrekening en de begroting pas na 27 mei 2015 aan de deelnemers kunnen aanbieden. De planning is er vervolgens op gericht om de vaststelling in het Algemeen Bestuur van 21 oktober 2015 te agenderen.

Wij excuseren ons voor de vertraging in de toezending van de jaarrekening en de begroting. Wij hebben gekozen voor een zorgvuldige voorbereiding en gedegen bestuurlijke behandeling van de jaarrekening en begroting. De ODBN is een organisatie in opbouw, waarvoor op dit moment een ambitieus en adequaat plan van aanpak is vastgesteld. Het is dan wel noodzakelijk dat de financiële kaders goed aansluiten bij de ambitie die het Algemeen Bestuur met dit plan van aanpak heeft vastgelegd.

Herbevestiging besluit VVGB – budget

Tot slot willen wij u nog informeren over het besluit van het Algemeen Bestuur op 8 april 2015 inzake het zogenaamde VVGB – budget. VVGB staat voor 'Verklaring Van Geen Bedenkingen' en betreft een taak die tot 1 januari 2014 door de provincie werd uitgevoerd. Deze taak is door de provincie bij de ODBN ingebracht en behoort tot het basistakenpakket. Vanaf 1 januari 2014 is de verantwoordelijkheid voor deze taakuitvoering bij gemeenten ondergebracht. Het budget voor deze taakuitvoering is daarbij vanuit het provinciefonds overgegaan naar het gemeentefonds. De betreffende gemeenten (waar VVGB - bedrijven zijn gelegen) ontvangen derhalve deze uitkering uit het gemeentefonds. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 19 december 2013 is besloten dat de betreffende gemeenten deze bijdrage voor 2014 zullen inbrengen bij de ODBN. In de vergadering van 8 april 2015 is dit besluit herbevestigd om helder vast te stellen dat is afgesproken dat het volledige budget door de gemeenten in 2014 zal worden ingebracht bij de ODBN, ongeacht of hier ten volle werkzaamheden voor verricht zouden worden. Bijgevoegd sturen wij u beide besluiten.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord
namens deze, directeur, a.i.



de heer ing. J.D. Nijkamp

Bijlage(n)

- Besluit Algemeen Bestuur VVGB 19 december 2013.
- Besluit Algemeen Bestuur VVGB 8 april 2015.

Voorblad vergadering Algemeen Bestuur

Datum vergadering : 19 december 2013	Agendapunt: 6	Bijlage: 6.1
Onderwerp: Overdracht taken van provincie naar gemeenten		
Portefeuillehouder: P. v.d. Wiel		

Samenvatting: Als gevolg van een verdere decentralisatie van taken en bevoegdheden worden op korte termijn, men streeft naar 1-1-2014, bedrijven waarvoor de een v.v.g.b. (verklaring van geen bedenkingen) wordt afgegeven, overgedragen aan de gemeenten. Hiermee worden de gemeenten voor deze bedrijven het bevoegde gezag. De financiering van de uitvoering van deze taken gaat over vanuit het provinciefonds naar het gemeentefonds zodat de dekking voor gemeenten is gegarandeerd.

Op dit moment wordt een inventarisatie gemaakt van het totale takenpakket en het totaalbedrag dat met de uitvoering daarvan is gemoeid. U wordt daar in één van de volgende vergaderingen over geïnformeerd.

Voorstel:

1. In te stemmen met de vermelde werkwijze van overdracht van taken van provincie naar gemeenten en in te stemmen met het uitgangspunt dat zowel in financiële zin als uitvoeringstechnisch de ODBN op gelijke wijze deze werkzaamheden blijft uitvoeren.
2. Richting de deelnemende gemeenten het standpunt van uw bestuur kenbaar te maken.

Paraaf	N.v.t.	Akkoord	Opmerking
Controller			
Proj.l / fin.adm.	X		
Coördinator P&O	X		
Directeur ODBN		X	
Openbaarheid		X	

Traject besluitvorming ODBN:

	Datum	Conform	Advies / Besluit
Behandeling ambtelijk			
Behandeling DB	29-11		
Behandeling AB	19-12		
Voorleggen ter beoordeling ex art. 35 WGR.	Nee		
Advies naar gemeente		Ja	Decosnr:

Traject besluitvorming gemeente:

	t.z.t.		Ter besluitvorming
Behandeling B&W			
Behandeling Raadscie / Gemeenteraad	n.v.t.		

Primair verantwoordelijk voor uitvoering van het besluit

Afdeling:	Directie	Projectnummer:	
Projectleider:	H. Koenders		

Datum 19 december 2013
Aan Algemeen Bestuur ODBN
Van Jan Cremers
Kopie
Aantal bijlagen
Onderwerp Overdracht provinciale taken aan gemeenten
Management Team7

VOORSTEL

Overdracht provinciale taken

Inleiding

Bij de start van de vorming van de omgevingsdiensten hebben IPO, VNG en Rijk een "package deal" gesloten, waarbij afspraken zijn gemaakt over de uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht.

Hierin is onder andere afgesproken, dat de bevoegdheid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van provinciale inrichtingen in het kader van de Wabo verder wordt gedecentraliseerd, nadat de omgevingsdiensten zijn opgericht. Dit betekent, dat de bevoegdheid voor provinciale BRZO- en IPPC- (inmiddels RIE) bedrijven bij de provincies blijft en de bevoegdheid voor de zogenaamde WGB-bedrijven (VVGB staat voor "verklaring van geen bedenkingen") gedecentraliseerd gaat worden naar gemeenten. Provincies houden voor die inrichtingen de interbestuurlijke toezichtsrol (IBT).

Tot het moment van daadwerkelijke overdracht is een aantal noodverbanden gelegd, waarbij "degene die het werk deed, dat ook voorlopig bleef doen". Zo is de provincie Noord-Brabant nog steeds bevoegd gezag voor de VVGB-bedrijven en heeft zij de uitvoering van dit werk, als onderdeel van het basistakenpakket, onder andere bij de Omgevingsdienst Brabant Noord belegd.

Inmiddels wijst alles er op, dat het ministerie van I & M per 1 januari 2014 de bevoegdheid voor VVGB bedrijven over gaat dragen aan de gemeenten en de benodigde gelden van het provinciefonds over gaat hevelen naar het gemeentefonds. De VNG onderschrijft dit standpunt. Het IPO is van mening, dat een grondige voorbereiding gewenst is en dat gestreefd moet worden naar een overdracht op 1 juli 2014. Uitgaande van het scenario, dat het standpunt van ministerie en VNG werkelijkheid wordt, is het noodzakelijk om nu al met een voorstel te komen hoe een en ander budgettair moet worden ingevuld.

Overwegingen

Ter voorbereiding van die overdracht brengen de provincie en de Omgevingsdienst Brabant Noord in onderling overleg gezamenlijk het volgende in beeld: de exacte omvang van het werkpakket voor Brabant Noord, omvattende een lijst van de over te dragen bedrijven per gemeente, alsmede de omvang, de kwaliteit en het budget van het pakket per gemeente,

zodat geen discussie kan ontstaan over de vraag welke werkzaamheden worden overgedragen.

Duidelijk is, dat de uitvoering van de werkzaamheden door de overdracht van bevoegd gezag geen gevolgen mag hebben voor de Omgevingsdienst Brabant Noord.

De provincie heeft dit pakket bij de oprichting van de Omgevingsdienst Brabant Noord ingebracht met de bijbehorende menskracht en op basis van de geformuleerde kwaliteitseisen.

Vervolgens is de begroting en de exploitatie van de Omgevingsdienst Brabant Noord mede gebaseerd op het uitvoeren van deze basistaak ten behoeve van de provincie.

De overdracht van de taken richting de gemeenten mag dan ook niet tot gevolg hebben, dat er afbreuk wordt gedaan aan de afgesproken omvang, de kwaliteit en de voor de uitvoering van die taak geleverde menskracht aan de Omgevingsdienst Brabant Noord. Op basis van de Inter Bestuurlijk Toezicht -rol die de provincie blijft houden heeft de provincie ook al kenbaar gemaakt, dat zij er op zullen toezien, dat aan die voorwaarden wordt voldaan.

In feite gaat het dan ook louter om een "financieel-technische" ingreep. De geldstroom die tot op heden vanuit het provinciefonds richting de Omgevingsdienst Brabant Noord liep, wordt omgezet in een geldstroom die vanuit het gemeentefonds richting de Omgevingsdienst Brabant Noord gaat lopen.

In uitvoeringszin moet worden geconcludeerd, dat de Omgevingsdienst Brabant Noord onder dezelfde voorwaarden als afgesproken met de provincie deze werkzaamheden blijft uitvoeren, maar nu ten behoeve van de gemeente.

Voorstel

1. In te stemmen met de hiervoor vermelde werkwijze om de overdracht van taken van provincie aan gemeenten te realiseren en in te stemmen met het uitgangspunt, dat zowel in financiële zin als uitvoeringstechnisch de Omgevingsdienst Brabant Noord op gelijke wijze deze werkzaamheden blijft uitvoeren;
2. Richting de deelnemende gemeenten het standpunt van uw bestuur kenbaar te maken.

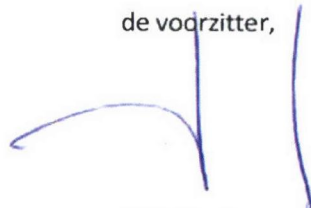
Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord in haar vergadering van 19 december 2013 te gemeente Grave

de secretaris,



ing. J.J.T. Cremers

de voorzitter,



H.G. Hoeksema



Voorblad vergadering Algemeen Bestuur

Datum vergadering : 8 april 2015	Agendapunt: 8	Bijlage: 2
Onderwerp: Herbevestiging besluit Algemeen Bestuur 19-12-2013 inzake VVGB taken		
Portefeuillehouder: dhr. J. van Burgsteden		

Samenvatting:

In de vergadering van 19 december 2013 heeft het Algemeen Bestuur gesproken over de overdracht van taken en bevoegdheden, per 1 januari 2014, van de provincie naar gemeenten ten aanzien van bedrijven waarvoor een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) werd afgegeven. Met het besluit heeft het AB afgesproken dat deze taak in financiële zin en uitvoeringstechnisch door de ODBN op dezelfde wijze zou worden uitgevoerd als door de provincie. Het besluit, alsmede de brief om de gemeenten te informeren over dit besluit, is als bijlage bijgevoegd.

Door de ODBN zijn aansluitend facturen verzonden ter uitvoering van dit AB – besluit. Begin 2015 hebben 3 gemeenten deze facturen (nog) niet voldaan. Zij hebben aangegeven dat zij de inrichtinggebonden kosten, die in 2014 zijn gemaakt, zonder meer willen voldoen. Zij hebben in gesprekken aangegeven dat zij het overig deel van hun budget op dit moment niet willen voldoen indien daar geen concreet aanwijsbare werkzaamheden voor zijn verricht. Ze hebben overigens aangegeven dat zij het budget wel gereserveerd hebben.

Teneinde misverstand over de strekking van het AB – besluit uit te sluiten, wordt voorgesteld om het besluit van 19 december 2013 in heldere bewoordingen te herbevestigen. Helder dient te zijn dat bij het overdragen van de VVGB gelden niet de restrictie is opgenomen dat dit ook werkzaamheden dekkend zou moeten zijn. De enige toevoeging aan het besluit is dat de werkzaamheden voor de VVGB bedrijven worden uitgevoerd, zoals de provincie daarvoor ook deed. Deze herbevestiging is in overeenstemming met de handelwijze van de 12 gemeenten die de factuur hebben voldaan. (Voor drie gemeenten geldt dat zij geen bijdrage hebben gehad, omdat zij geen 'VVGB' – bedrijven in de gemeente hebben).

Voorstel:

Vaststellen dat het besluit van het AB van 19-12-2013 aldus moet worden opgevat dat de overdracht van 'VVGB' - gelden door de deelnemende gemeenten aan de ODBN plaats vindt zonder verdere voorwaarden.

Paraaf	N.v.t.	Akkoord	Opmerking
Controller		x	
Proj.l / fin.adm.	x		
Coördinator P&O	x		
Directeur ODBN		x	
Openbaarheid		x	

Traject besluitvorming ODBN:			
	Datum	Conform	Advies / Besluit
Behandeling ambtelijk			
Behandeling DB	18-3		
Behandeling AB	08-04		

Voorleggen ter beoor- deling ex art. 35 WGR.	nvt		
Advies naar deelnemer	nvt		Decosnr:
Traject besluitvorming deelnemer:			
Behandeling College	nvt		
Behandeling Commissie / Gemeenteraad of PS	nvt		
Primair verantwoordelijk voor uitvoering van het besluit			
Afdeling:	directie	Projectnummer:	
Projectleider:	Jan Dirk Nijkamp		

Aldus besloten in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord in haar vergadering van 8 april 2015 te gemeente Sint Anthonis.

de secretaris a.i.,

de voorzitter,

ing. J.D. Nijkamp

ir. M.J. van Merwerode MPM