

Statenmededeling

Onderwerp

Programma Aanpak Stikstof - instemming

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

de instemming met het Programma Aanpak Stikstof (PAS) en de prioritaire projectenlijst

Datum

14 april 2015

Documentnummer

GS: 3798008

PS: 3805434

Aanleiding

Staatssecretaris Dijkzema vraagt, mede namens minister Schultz van Haegen, GS in te stemmen met de PAS, de prioritaire projectenlijst en de bestuursafspraken over planning en inzet op diverse onderdelen van de PAS.

De PAS is een instrument om te kunnen voldoen aan Europese verplichtingen die Nederland heeft t.a.v. van de bescherming van waardevolle natuur: Natura2000. De PAS is er op gericht verantwoord ruimte te geven aan de economie terwijl tegelijkertijd de ecologie wordt gerespecteerd.

Door de PAS ontstaat economische ontwikkelingsruimte. Deze ontwikkelingsruimte is beschikbaar, mits:

- de uitstoot van stikstof wordt teruggedrongen: schonere motoren en brandstoffen en de inzet van luchtwassers in veehouderijen.
- de kwetsbaarheid van de beschermde Natura2000-gebieden vermindert. Dit gebeurt door de gebieden te vernatten, te vergroten, de waterkwaliteit te verbeteren, en herstelmaatregelen als plaggen en maaien.

Concreet fungeert de PAS als een nieuw toetsingskader in het licht van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) voor economische bedrijvigheid die gepaard gaat met de uitstoot van stikstof.

Bevoegdheid

De PAS is een gezamenlijk programma van het Rijk en de provincies. De PAS wordt vastgesteld door het Rijk (EZ, I&M). Het Rijk kan de PAS echter alleen vaststellen met instemming van alle twaalf provincies en het ministerie van Defensie.

Instemming met de PAS is een bevoegdheid van GS. Op 6 februari 2015 hebben PS besloten geen bezwaar te hebben tegen instemming met de PAS

door GS, mits een aanvullende tekstpassage over gedeelde verantwoordelijkheid tussen Rijk en provincies in het PAS-programma wordt opgenomen.

Datum

14 april 2015

Documentnummer

GS: 3798008

PS: 3805434

Kernboodschap

1. Wij stemmen in met de PAS.

Wij stemmen in met de PAS onder de voorwaarde dat:

- de tekstpassage over gedeelde verantwoordelijkheid bij onbedoelde maatschappelijke en financiële gevolgen in het PAS-programma wordt opgenomen;
- de parlementaire behandeling niet leidt tot significante wijzigingen.

Onder de PAS wordt verstaan het PAS-programma, de passende beoordeling, Plan-MER en gebiedsanalyses.

2. Wij stemmen in met de prioritaire projectenlijst

In de PAS is de mogelijkheid om projecten op een prioritaire projectenlijst te plaatsen. Voor deze projecten wordt ontwikkelingsruimte gereserveerd. De prioritaire projectenlijst wordt bij Ministeriële Regeling vastgelegd. Instemming van de provincies is vereist. Op de lijst staan in ieder geval alle (infrastructuur)projecten die zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit geldt zowel voor de rijks- als provinciale infrastructuurprojecten.

Aanvullend hebben provincies projecten aangeleverd die vanuit het provinciaal belang verzekerd moeten zijn van ontwikkelingsruimte. De provinciale projecten op de prioritaire projectenlijst zijn naast alle NSL-projecten, ontwikkelingen op Moerdijk, Aviolanda, Duurzaam Industrierrein Cranendonck (DIC) en twee veehouderijen die moeten worden verplaatst, wegens het veroorzaken van een te hoge stikstofbelasting (piekbelasters).

3. Wij stemmen in met bestuursafspraken over planning en inzet op de diverse onderdelen.

Tot aan de vaststelling van de PAS eind juni 2015, maar ook daarna is inzet van alle partijen noodzakelijk. Het gaat daarbij enerzijds om de afronding van het PAS-programma zelf, incl. passende beoordeling, gebiedsanalyses, Plan-MER en Nota van Antwoord. Anderzijds gaat het om het verwerken van resultaten van een nieuwe versie van het rekenmodel AERIUS (AERIUS 15.0) in de tweede helft van 2015. Dit laatste is vooral voor het Ministerie van I&M een harde voorwaarde. Met de ondertekening van de bestuursafspraken over

planning en inzet door alle partijen wordt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de open einden en het halen van de planning onderschreven.

Datum

14 april 2015

Documentnummer

GS: 3798008

PS: 3805434

Consequenties

1. De PAS zal in de praktijk moeten uitkristalliseren.

De PAS is een modern systeem, waarin economische ontwikkeling wordt verbonden met de inspanningen voor bescherming van waardevolle natuur. Wij kunnen op dit moment alle gevolgen daarvan niet overzien. Het is daarom belangrijk dat alle partijen de verantwoordelijkheid voor onbedoelde maatschappelijke en financiële gevolgen delen.

2. De PAS is er op gericht de vergunningverlening te versnellen

Er is een forse werkvoorraad aan vergunningaanvragen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het betreft vooral aanvragen voor bedrijfswijzigingen in de veehouderij. Om de werkvoorraad terug te dringen, maar ook nieuwe aanvragen af te kunnen handelen zijn sinds 2012 extra middelen (€8,6 mln.) beschikbaar gesteld voor de inhuur van capaciteit voor vergunningverlening. De PAS is er op gericht de vergunningverlening te versnellen. Hoe dit in de praktijk uit zal werken is echter nog niet duidelijk. Op korte termijn is het reëel er van uit te gaan dat de werkvoorraad boven de reguliere basisvoorraad ook in 2016 nog extra inspanning zal vragen.

Europese en internationale zaken

De PAS geeft invulling aan Europeesrechtelijke verplichtingen (Habitat- en Vogelrichtlijn) op het gebied van de bescherming van waardevolle natuur. In hoeverre de PAS juridisch standhoudt moet in de praktijk blijken.

Communicatie

Naast communicatie op reguliere wijze via de Openbare Besluitenlijst, vindt geen actieve communicatie plaats. Bij de inwerkingtreding van de PAS zal gericht actieve communicatie plaatsvinden. Hiervoor wordt in de komende periode een communicatielijst opgesteld.

Vervolg

Vóór vaststelling van de PAS door het Rijk stellen wij beleidsregels op voor de verdeling van ontwikkelruimte. U wordt hierover t.z.t. geïnformeerd.

Bijlagen

Antwoordbrief aan staatssecretaris Dijkema

Datum

14 april 2015

Documentnummer

GS: 3798008

PS: 3805434

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: E.A.P. Wieman, ewieman@brabant.nl, (073) 680 88 51
Cluster Natuur en Milieu/Programma Natuur