

Begrotingswijziging 20/15

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : commissie voor Ecologie en Ruimte,
13 februari 2015

PS-vergadering : 6 maart 2015

Datum

10 februari 2015

Onderwerp

Opdracht 2015 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving aan de drie Brabantse omgevingsdiensten.

Documentnummer

GS: 3776373

PS: 3780090-ER

PS: 3782256

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Bij de oprichting van de omgevingsdiensten is vanuit de provincie een structurele taak, vergunningverlening Natuurbeschermingswet, opgedragen aan de ODBN, zonder dat daarvoor afdoende structurele middelen zijn gereserveerd. Als gevolg hiervan moet in de opdracht 2015 aan deze dienst een voorbehoud worden gemaakt over de financiering van dit deel van de opdracht. Middels deze begrotingswijziging zal aan PS de vraag worden voorgelegd om additionele middelen toe te kennen.

Het voorstel

1. In te stemmen met een wijziging van de begroting 2015-2018 voor het beschikbaar stellen van middelen voor de uitvoering van de structurele werkzaamheden op het gebied van vergunningverlening Nb-wet.

Aanleiding

In de statenmededeling van 11 november 2014 (Corsa-dossier 3695469) is aangegeven dat de huidige dekking voor vergunningverlening Nb-wet onvoldoende is. Daarbij is eveneens gemeld dat *“we kunnen concluderen dat de vergunningverlening Nb-wet structureel meer capaciteit vraagt dan beschikbaar gesteld in 2012”*.

Duidelijk is geworden dat bij de oprichting van de Brabantse omgevingsdiensten ten onrechte een deel van het takenpakket behorende bij vergunningverlening Nb-wet niet als structureel is aangeduid. Hierbij gaat het om een structureel tekort van € 1,4 miljoen.

Gepland was (zie C2155865 aan GS en PS) om deze weeffout te herstellen bij het eerste integrale afwegingsmoment in de nieuwe bestuursperiode (VJN 2015). We lopen nu echter op tegen het feit dat in voorliggend dossier dit tekort reeds actueel wordt en ter besluitvorming aan PS moet worden voorgelegd.

De opdrachten aan de omgevingsdiensten vertegenwoordigen een waarde van € 17.673.278 met de volgende onderverdeling:

- € 6.511.877 Omgevingsdienst Midden- en West Brabant
- € 4.748.151 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
- € 5.764.527 Omgevingsdienst Brabant Noord
- € 648.723 Provinciale bijdrage aan de collectieve taken

Een bedrag van €1,5 miljoen zal in een later stadium worden opgedragen, deels als aanvullende deelopdrachten, deels om invulling te geven aan de wens van de Staten om invulling te geven aan risicogerichte toezicht en handhaving;

Bij de start van de omgevingsdiensten heeft de provincie personeel ingebracht. Via het Sociaal Beleidskader (SBK) hebben deze medewerkers een werkgarantie voor meerdere jaren gekregen. Om invulling te kunnen geven aan het SBK is met de diensten een dienstverleningsovereenkomst (DVO) gesloten waarin afspraken worden gemaakt over (onder meer) de omvang van het werkprogramma. Kortweg wordt in de DVO's daarmee een opdrachtgarantie verstrekt. Met de door GS vastgestelde opdracht 2015 aan de diensten wordt invulling gegeven aan de DVO's en daarmee dus ook aan de afspraken in het SBK.

Bij de oprichting van de omgevingsdiensten is vanuit de provincie een structurele taak, vergunningverlening Natuurbeschermingswet, opgedragen aan de ODBN, zonder dat daarvoor afdoende structurele middelen zijn gereserveerd. Als gevolg hiervan moet in de opdracht 2015 aan deze dienst een voorbehoud worden gemaakt over de financiering van dit deel van de opdracht. Middels deze begrotingswijziging wordt aan PS de vraag voorgelegd om additionele middelen toe te kennen. Zij zijn bevoegd te besluiten over wijzigingen van de begroting. Zo lang het SBK van kracht is, is de enige structurele oplossing voor het dekkingsprobleem het beschikbaar stellen van additionele middelen. Hierbij gaat het om een structureel tekort van € 1,4 miljoen.

Datum

10 februari 2015

Documentnummer

GS: 3776373

PS: 3780090-ER

PS: 3782256

Bevoegdheid

Provinciale Staten hebben het budgetrecht

Zij zijn bevoegd te besluiten over wijzigingen van de begroting.

Doel

Voldoende structurele middelen ter beschikking te stellen om over te kunnen gaan tot het verstrekken van de structurele wettelijke opdracht 2015 aan de omgevingsdiensten.

Argumenten

1.1. Provinciale Staten hebben het budgetrecht

1.2. De beschikbare middelen voor de uitvoering van deze wettelijke taak zijn onvoldoende.

Onderbouwing:

- 1.1. Zij zijn bevoegd te besluiten over wijzigingen van de begroting.
- 1.2. Zo lang het SBK van kracht is, is de enige structurele oplossing voor het dekkingsprobleem het beschikbaar stellen van additionele middelen. Hiertoe dient een voorstel te worden voorgelegd aan PS. Zij zijn bevoegd te besluiten over wijzigingen van de begroting. De afspraken met de diensten, vastgelegd in de DVO, verplichten ons om nu opdracht te verlenen (eigenlijk al voor 1 december, in overleg met de diensten is deze termijn enkele weken verschoven).

Kanttekeningen

1.1. Voor deze begrotingswijzing is nog geen dekking voorhanden

Onderbouwing:

- 1.1. In het programma Ecologie (waarin het VTH-domein is ondergebracht) zijn geen middelen beschikbaar om dit tekort uit te dekken. Er wordt een beroep gedaan op de Algemene Middelen. Het betreft hier niet de incidentele taak van het wegwerken van de achterstand van de werkvoorraad van de NB-wet. Hiervoor zijn vanuit het gelabelde budget dat beschikbaar is gesteld door PS voor een deel van 2015 nog middelen beschikbaar. De Voorjaarsnota 2015 is het eerst volgende bestuurlijke afwegingsmoment waarbij dit aan de orde zou kunnen zijn.

Financiën

Datum

10 februari 2015

Documentnummer

GS: 3776373

PS: 3780090-ER

PS: 3782256

Bij de overdracht van taken aan de omgevingsdiensten is 12,5 fte overgegaan. De ODBN rekent met een productiviteit van 1.350 uur per fte per jaar en een gemiddeld uurtarief van €83,50. Dit resulteert in een totaal van €1,4 miljoen.

Datum

10 februari 2015

Documentnummer

GS: 3776373

PS: 3780090-ER

PS: 3782256

Begrotingspost	2015	2016	2017	2018
0002250	+ €1,4 mln	+ €1,4 mln	+ €1,4 mln	+ €1,4 mln
Algemene Middelen	- €1,4 mln	- €1,4 mln	- €1,4 mln	- €1,4 mln

Europese en internationale zaken

Nvt

Planning

Op 11 februari 2015 is de opdracht verstrekt aan de drie Brabantse omgevingsdiensten. De opdracht aan de drie omgevingsdiensten loopt van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2015. Bij de opdrachtverlening aan de ODBN is een voorbehoud gemaakt voor het beschikbaar stellen van budget door PS.

Op 13 februari 2015 wordt de begrotingswijziging voor de dekking van de structurele middelen voor de vergunningverlening Nb-wet aan de Statencommissie Ecologie en Ruimte voorgelegd.

PS zal, als daar aanleiding of behoefte toe is, in kennis worden gesteld van de ontwikkelingen bij de omgevingsdiensten. In het voorjaar van 2015 zal PS de kadernota's 2016 van de drie diensten ter kennisneming ontvangen. In juli 2015 zal PS om een zienswijze op begrotingen 2016 van de diensten worden gevraagd en zal de jaarrekening 2014 van de drie diensten ter kennisneming worden aangeboden.

Bijlagen

Een exemplaar van de opdracht 2015 aan de omgevingsdiensten zal aan de griffie worden gezonden om ter inzage te worden gelegd voor de leden van de commissie.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

Datum

10 februari 2015

Documentnummer

GS: 3776373

PS: 3780090-ER

PS: 3782256

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Auteur: W.C. Vink, wwink@brabant.nl, (073) 680 82 90

Cluster Bedrijfsvoering/Afdeling Financiën, Planning en Control