

Statenvoorstel 68/14 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : commissie voor Ecologie en Ruimte,
21 november 2014

PS-vergadering : 12 december 2014

Onderwerp

Vijfde wijzigingsverordening Provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant.

Datum

14 oktober 2014

Documentnummer

GS: 3647775

PS: 3682278

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

PS stellen de Vijfde wijzigingsverordening Provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant 2010 vast voor het wijzigen van de begrenzing van een aantal grondwaterbeschermingsgebieden en het invoeren van een ontgassingsverbod van benzeen en benzeenhoudende stoffen vanuit varende schepen.

Het voorstel

1. Vast te stellen de vijfde wijzigingsverordening provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant 2010 inhoudende
 - a) het wijzigen van de zonering van vier beschermingszones voor grondwater nl. Veghel, Loosbroek, Budel en Aalsterweg/Klotputten en de overzichtskaart beschermingszones;
 - b) het verbod tot het varend ontgassen van benzeen en benzeenhoudende mengsels uit schepen binnen een aan te wijzen gedeelte van de provincie;

Aanleiding

Er zijn wijzigingen doorgevoerd bij de winning van grondwater voor menselijke consumptie waardoor een actualisatie van de beschermingszones nodig is. Er is maatschappelijke onrust over varend

ontgassen. Bij het varend ontgassen gooien chemicaliëntankers tijdens het varen op de rivieren hun ruimten open om ladingresten te laten verdampen. Schepen met gevaarlijke stoffen moeten, voordat zij een nieuwe lading kunnen innemen, de restladingdampen kwijt raken. De restladingdampen worden via ontgassen naar de atmosfeer verwijderd. Tijdens het varend ontgassen worden er geen emissiebeperkende voorzieningen getroffen.

Hoewel er methoden bestaan om de ladingtanks schoon te maken zonder de gevaarlijke stoffen in de atmosfeer te ontgassen, wordt hier uit financiële motieven niet voor gekozen.

Datum

14 oktober 2014

Documentnummer

GS: 3647775

PS: 3682278

Bevoegdheid

Op grond van de Wet milieubeheer zijn PS bevoegd tot het vaststellen van de Provinciale milieuverordening en wijzigingen hierop. GS bereiden de procedure tot vaststelling van een verordening voor, inclusief de openbare voorbereidingsprocedure.

Doel

- het beschermen van het grondwater voor menselijke consumptie;
- de uitstoot van milieubelastende stoffen te beperken.

Argumenten

1.1. *Provinciale Staten zijn op grond van de Wet milieubeheer bevoegd tot het vaststellen van een provinciale milieuerordering.*

1.2. *Beschermingszones voor grondwater voor menselijke consumptie moeten in overeenstemming zijn met de berekende beschermingszones.*

Grondwaterwinning Budel is per 1 januari 2014 overgeschakeld van een ondiepe naar een diepe winning waardoor de aanwijzing van zowel de 25- als de 100-jaars zone voor het grondwaterbeschermingsgebied Budel geen functie meer heeft en vervangen kan worden door de aanwijzing als boringsvrije zone; De waterwingebieden en boringsvrije zones van de grondwaterbeschermingszones Loosbroek en Veghel zijn deels gewijzigd door de verschuivingen van waterwinputten, waardoor de intrekgebieden zijn gewijzigd;

Het waterwingebied Aalsterweg/Klotputten is deels gewijzigd als gevolg van een verschuiving van de waterwinputten

1.3. *In de PMV kunnen regels worden opgenomen vanuit het belang van de bescherming van het milieu.*

Benzeen of benzeenhoudende mengsels zijn kankerverwekkend stoffen en leveren daarmee een gevaar op voor de volksgezondheid en het milieu;

Richtlijn 94/63/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 20 december 1994 voor de beheersing van de uitstoot van vluchtige organische stoffen (VOS) als gevolg van de opslag van benzine en de distributie van benzine vanaf terminals naar benzinestations (PbEG L 365), stelt regels voor de opslag en vervoer van benzine. Deze zijn geïmplementeerd in de Regeling op-, overslag en distributie benzine milieubeheer. Echter voor het varend ontgassen van benzeen of benzeenhoudende mengsels geldt nog geen verbod in internationale, Europese en nationale regelgeving. PS willen vooruitlopend op deze regelgeving reeds een verbod op varend ontgassen van benzeen of benzeenhoudende mengsels in stellen.

1.4. *Er zijn gedurende de inspraakperiode geen zienswijzen ontvangen op de ontwerp wijzigingsverordening.*

De ontwerp wijzigingsverordening heeft van 2 juni 2014 tot en met 14 juli 2014 ter inzage gelegen.

1.5. *De Provinciale Omgevingscommissie heeft positief geadviseerd over de wijzigingsverordening.*

1.6. *Tijdens de ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend.*

Datum

14 oktober 2014

Documentnummer

GS: 3647775

PS: 3682278

Kanttekeningen

- 1.3. *Het verbod tot varend ontgassen kan in de PMV worden opgenomen vanuit het belang van de bescherming van het milieu; daaronder valt ook gezondheid. Maar er kan ook gewacht worden op internationale regelgeving.*

Onderbouwing:

- 1.3. Internationale regelgeving laat echter nog zeker vier jaar op zich wachten.

Financiën

Geen financiële consequenties

Europese en internationale zaken

1. Grondwaterbeschermingszones

De Kaderrichtlijn Water en de Grondwaterrichtlijn schrijven voor dat de provincie maatregelen moet nemen voor de bescherming van grondwater dat is bestemd voor menselijke consumptie.

2. Verbod tot varend ontgassen

De EU-Dienstenrichtlijn verplicht de lidstaten, en daarmee ook de decentrale overheden, om alle nieuwe en/of gewijzigde regelgeving die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn valt en aan bepaalde eisen voldoet, te melden bij de Europese Commissie. Het doel van notificeren is voorkomen dat er nieuwe belemmeringen voor vrij verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging worden ingevoerd, die niet voldoen aan de vereisten van de Dienstenrichtlijn. Onderzocht is of er misschien een notificatieplicht bij de Europese Commissie geldt voor deze regelgeving. Indien dit moet gebeuren dan moet het ontwerp ingevolge de Notificatierichtlijn aan de Europese Commissie worden genotificeerd en geldt er een stand-still gedurende 3 maanden.

Uitkomst van het onderzoek is dat de voorgestelde wijziging niet genotificeerd hoeft te worden op grond van de Dienstenrichtlijn. Art. 1, lid 11 van de richtlijn geeft aan dat de werkingssfeer van de richtlijn is beperkt tot (ontwerpen van) voorschriften die in een lidstaat of in een groot deel van een lidstaat (zullen) gelden. De regelgeving van afzonderlijke provincies en gemeenten is naar zijn aard territoriaal beperkt en behoeft dus geen notificatie.

Planning

Na vaststelling zal de Vijfde wijzigingsverordening provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010 conform voorschriften worden gepubliceerd en in werking treden op 1 januari 2015.

Datum

14 oktober 2014

Documentnummer

GS: 3647775

PS: 3682278

Bijlagen

1. Toelichting behorende bij de vijfde wijzigingsverordening
Provinciale milieuverordening provincie Noord-Brabant 2010

Datum

14 oktober 2014

Documentnummer

GS: 3647775

PS: 3682278

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

Auteur: C. van den Berg, cvdberg@brabant.nl, (073) 681 21 47