

Statenvoorstel 49/14 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie	:	commissie voor Ecologie en Ruimte, 12 september 2014
PS-vergadering	:	3 oktober 2014

Onderwerp

Zienswijze op de ontwerpbegroting 2015 en de ontwerpmeerjarenbegroting 2015 - 2018 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)

Datum

26 augustus 2014

Documentnummer

GS: 3601446

PS: 3661311

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De ontwerpbegroting 2015 is getoetst aan de op 28 februari 2012 door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders. Op een aantal punten wordt aan deze kaders niet voldaan. Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld hierover zienswijzen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN. Provinciale Staten maken hierbij gebruik van de wettelijke bevoegdheid om zienswijzen in te brengen op de ontwerpbegroting.

Het voorstel

1. De volgende zienswijze op de ontwerpbegroting 2015 van de Gemeenschappelijke Regeling ODBN vast te stellen:
 - 1.1 De begroting 2015 van de ODBN voldoet op twee punten niet aan de financiële kaders zoals die zijn vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 28 februari 2012.
 - Er is geen sprake van budgetneutraliteit;
 - Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele verzoektaken.
 - 1.2 In de begroting gaat de ODBN uit van méér dan de door de provincie ingebrachte 12,42 fte voor de uitvoering van vergunningverlening voor de Nb-wet.
 - 1.3 De verhouding tussen basistaken en verzoektaken voor de provinciale werkzaamheden is niet correct weergegeven.



- 1.4 De gevolgen van de bevoegdheidsverschuiving per 1 januari 2014 is voor de gemeenten nog niet volledig verwerkt in de voorliggende begroting.
 - 1.5 Te verzoeken om de begroting vóór vaststelling op bovengenoemde zienswijzen aan te passen.
2. De zienswijze na vaststelling kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN conform bijgaand ontwerpbesluit.

Datum

26 augustus 2014

Documentnummer

GS: 3601446

PS: 3661311

Aanleiding

De ontwerpbegroting 2015 van de ODBN is aan alle deelnemers, waaronder de provincie, toegezonden in verband met de mogelijkheid van het inbrengen van zienswijzen.

Bevoegdheid

Ingevolge artikel 35 en artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van zienswijzen op de ontwerpbegroting bij Provinciale Staten.

Doel

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN door het kenbaar maken van de zienswijzen in de positie brengen om de begroting 2015 te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer/eigenaar van de ODBN beheersbaar te houden.

Argumenten

1.1 Zienswijze vaststellen

Provinciale Staten maken hiermee gebruik van hun wettelijke bevoegdheid.

1.1.1 Ontwerpbegroting 2015 ODBN voldoet niet aan provinciale kaders

De ontwerpbegroting van de ODBN is getoetst aan de eerder op 28 februari 2012 door GS vastgestelde kaders. Op de volgende punten wordt afgeweken:

- Er is geen sprake van budgetneutraliteit. De ODBN neemt een hoger provinciaal budget op voor dezelfde productie.
- In de begroting ontbreekt het onderscheid tussen structurele en incidentele verzoektaken. Daardoor is het meerjarenperspectief in de begroting niet correct.

1.1.2 In de begroting gaat de ODBN uit van meer dan de door de provincie

ingebracht 12,42 fte voor de uitvoering van de vergunningverlening voor de Nb-wet

De dienst heeft in de begroting 2015 de incidentele middelen die voor 2014 beschikbaar waren opnieuw opgenomen. Dit is niet

correct. Bij de oprichting heeft de provincie 12,42 fte ingebracht voor de uitvoering van deze taken. Hiervoor staat de provincie via het Sociaal Beleidskader garant.

Datum

26 augustus 2014

Documentnummer

GS: 3601446

PS: 3661311

1.1.3 De verhouding tussen basistaken en verzoektaken is niet correct weergegeven
Het totaal aantal uren voor de provinciale werkzaamheden is onjuist verdeeld over de basistaken en de verzoektaken. Hierdoor zijn er verhoudingsgewijs onvoldoende uren opgenomen voor de uitvoering van de basistaken.

1.1.4 De gevolgen van de bevoegdheidsverschuiving per 1 januari 2014 is voor de gemeenten nog niet volledig verwerkt in de voorliggende begroting.
Op 1 januari 2014 is de ‘verklaring van geen bedenkingen’ (vvgb) afgeschaft in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). Daardoor is de rol van ‘bevoegd gezag’ voor een groot aantal bedrijven van de provincie overgegaan naar gemeenten. Vanuit het Rijk heeft een herverdeling van middelen plaatsgevonden van provincies naar gemeenten. De consequentie van deze bevoegdheidsverschuiving voor de gemeenten is nog niet in de begroting opgenomen.

Financiën

De in de ontwerpbegroting 2015 gepresenteerde bijdragen van de provincie worden niet afgedekt binnen de meerjarenbegroting van de provincie Noord-Brabant. De redenen hiervoor zijn:

- Op grond van een besluit van het Algemeen Bestuur is de wijze waarop de aanloopkosten worden inverdiend gewijzigd. In plaats van een initiële taakstelling van 3-6-9% voor de jaren 2015-2016-2017 word deze uitgevoerd in 2-4-9% voor dezelfde jaren. Op het totaal van de opdrachtwaarde voor 2015 gaat het hierbij om een bedrag van €39.000;
- In de begroting van de ODBN is sprake van een indexering van 1,25% voor de uurtarieven voor 2015. Op het totaal van de opdrachtwaarde gaat het hierbij om een bedrag van €46.750.

Op dit moment vindt met de omgevingsdiensten overleg plaats over het werkprogramma 2015 en de daaraan gekoppelde provinciale opdracht. Aan de diensten is het in de begroting opgenomen bedrag meegegeven als randvoorwaarde voor het uitbrengen van een offerte. Na ontvangst van de offertes kan worden bezien of het totaal van de opdrachten aan de omgevingsdiensten past binnen het beschikbare budget. Indien nodig zal bij de Voorjaarsnota middels een begrotingswijziging dekking worden gezocht voor 2015, of zal de opdracht neerwaarts worden bijgesteld.



De overige punten uit de zienswijze hebben geen rechtstreekse financiële gevolgen voor de begroting 2015.

Datum

26 augustus 2014

Documentnummer

GS: 3601446

PS: 3661311

Begroting 2015 DBN

<i>(x miljoen)</i>	Totaal ODBN	Aandeel PNB
Basistaken	7,457	0,377
Verzoektaken	6,057	4,710
Collectieve taken	0,619	0,155
Totaal	14,133	5,242

Planning

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN vraagt om zienswijzen voor 8 oktober 2014 kenbaar te maken. Provinciale Staten kunnen het besluit over de zienswijzen op 3 oktober 2014 formeel vaststellen.

Het Algemeen Bestuur van de ODBN wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 30 oktober 2014.

Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2015 en ontwerpmeerjarenbegroting 2015-2018 ODBN.
2. Ontwerpbesluit 49/14B van Provinciale Staten

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger



Auteur: G.W.M. van de Burgt - van Berlo, gydburgt@brabant.nl, (073)
681 26 35

Eenheid Directeur Strategie en Beleid/Cluster Natuur en Milieu

Datum

26 augustus 2014

Documentnummer

GS: 3601446

PS: 3661311

