

Statenvoorstel PS 56/14 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : commissie voor Cultuur en Samenleving,
12 september 2014

PS-vergadering : 3 oktober 2014

Onderwerp

Nut en noodzaak steunfuncties

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

In 2013 en 2014 hebben we onderzocht of steunfuncties nog steeds een nuttig en noodzakelijk instrument zijn om beleid te realiseren op de beleidsterreinen Cultuur en Samenleving. Het gaat om de acht steunfuncties Kunstbalie, Brabants Kenniscentrum Kunst en Cultuur (BKKC), Erfgoed Brabant, Monumentenhuis Brabant, Zet, Zorgbelang Brabant, Sportservice Noord-Brabant en Cubiss.

De conclusie van Gedeputeerde Staten is dat steunfuncties volwaardige partners zijn voor de ontwikkeling en uitvoering van modern provinciaal beleid. GS blijft daarom in de uitvoering van haar beleid werken met het instrument steunfuncties.

Er zijn wel verbeterpunten: GS scherpener de verzakelijking in de relatie verder aan en blijven sturen op maatschappelijk rendement. De steunfuncties moeten beter laten zien welk effect hun bijdrage in de maatschappij heeft. Daarnaast moeten ze zorgen voor meer onderlinge samenwerking en voor herkenbare allianties met andere provinciale partners.

Het voorstel

1. In te stemmen met de conclusies van GS naar aanleiding van de onderzoeken inzake nut en noodzaak van provinciale steunfuncties, inhoudende dat:

- GS het nut en de noodzaak van steunfuncties erkennen om doelen te realiseren, want:
 - o Steunfuncties dragen bij aan de realisatie van doelen
 - o Steunfuncties zijn van toegevoegde waarde
 - o Steunfuncties zijn niet zomaar vervangbaar
 - GS blijven werken met steunfuncties als uitvoeringsinstrument.
2. Kennisnemen van de volgende verbeterpunten, inhoudende dat:
- o GS scherper sturen op maatschappelijk rendement
 - o Steunfuncties meer en beter inzicht bieden in het maatschappelijk effect van hun bijdrage
 - o GS de zakelijkheid in de aansturing van steunfuncties doorzetten
 - o GS de opdracht aan steunfuncties clusteren op thema's en doelstellingen
 - o Steunfuncties nieuwe vormen van samenwerking aangaan en de ingeslagen weg naar nieuwe organisatievormen vervolgen

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Aanleiding

In het Bestuursakkoord '10 voor Brabant' is afgesproken om het nut en de noodzaak te bezien van steunfuncties als instrument om beleid te realiseren. Onder de 9^e hoofddlijn van het beleid staat de opdracht als volgt geformuleerd: "Ondermeer door nieuwe wet- en regelgeving en de beperkte financiële middelen in de komende jaren, zal de provincie een aantal eerdere taken niet meer verrichten. Dat zal ook in alle duidelijkheid kenbaar gemaakt worden. Nut en noodzaak van de steunfuncties zullen eveneens worden bekeken."

De takendiscussie 'wat doen we wel/niet als provincie', van de Agenda van Brabant, heeft in de afgelopen jaren al geleid tot bezuinigingen en beleidswijzigingen in het sociale en culturele domein. Bij steunfuncties leverde dit niet alleen een korting op van 15 tot 100 procent in de financiële taakstelling, opdrachten worden ook inhoudelijk beter toegespitst op het nieuwe beleid van de provincie. De transitie van steunfuncties is bijna voltooid. Eind 2015 ronden wij dit traject af.

In de Commissie voor Cultuur en Samenleving (CS) is nadrukkelijk de wens uitgesproken extra aandacht te schenken aan de taakomschrijving van steunfuncties en het effect van de werkzaamheden. Niet alleen gaat subsidiëring van steunfuncties om substantiële bedragen; steunfuncties opereren ook op enige afstand van het directe toezicht van Provinciale Staten. Middels deze onderzoeken kan PS haar controlerende rol goed vervullen.

Binnen de Commissie is daarom in februari en augustus 2012 gesproken over de vraag hoe vorm en inhoud te geven aan onderzoek naar nut en noodzaak van steunfuncties. Hieraan is op onderstaande wijze vervolg gegeven.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

De onderzoeken

Op 1 februari 2013 heeft de Commissie ingestemd met een plan van aanpak om het nut en de noodzaak te onderzoeken. Bureau Lysias kreeg hiertoe de opdracht. Lysias onderzoekt of de steunfuncties doelmatig en doeltreffend werken. Tevens werd bekeken of de posities en functies van toegevoegde waarde zijn bij het realiseren van provinciale doelen.

Het rapport Lysias is in november 2013 vastgesteld. Op 17 januari heeft de Commissie de uitkomsten van dit onderzoek en een statenvoorstel van GS besproken. De Commissie heeft hierbij om aanvullend onderzoek gevraagd naar het maatschappelijk rendement dat steunfuncties hebben en naar mogelijke clustering, bijvoorbeeld op het gebied van kunst, erfgoed, leefbaarheid en gezondheid.

Onderzoeksbureau Panteia heeft dit aanvullende onderzoek uitgevoerd in de periode maart-mei 2014. Het rapport is door GS vastgesteld op 8 juli 2014. Voor het onderzoek zijn 1.308 provinciale partners ondervraagd over de invloed, de toegankelijkheid en de toegevoegde waarde van steunfuncties voor organisaties en voor de realisatie van maatschappelijke effecten. Tot deze provinciale partners behoren onder andere non-profitorganisaties, vrijwilligersorganisaties en -verenigingen, kunstenaars, gemeenten, onderwijsinstellingen en ondernemers. Sommigen hebben een relatie met de steunfuncties, anderen niet.

Tijdens de bijeenkomst van de Commissie van 23 mei 2014 zijn de uitkomsten gepresenteerd. Er is toen ook uitgebreid gesproken met vertegenwoordigers van partners die aan het onderzoek deelnamen.

Bevoegdheid

Met de Agenda van Brabant en het Bestuursakkoord heeft de provincie haar taken binnen het sociale en culturele domein gedefinieerd en doelen gesteld ten aanzien van de leefbaarheid en het culturele klimaat in Brabant.

Een van de drie kernrollen van de provincie is 'opdrachtgever van de uitvoering'. Als opdrachtgever laten wij derden taken en werkzaamheden uitvoeren die een bijdrage leveren aan het realiseren van provinciale doelstellingen. Om deze reden werken we met uitvoeringsorganisaties, waaronder steunfuncties.

De vorm en manier waarop we de samenwerking inrichten, is aan PS respectievelijk GS. PS stellen inhoudelijke kaders.

GS is in haar uitvoerende rol verantwoordelijk voor de aansturing. In november 2010 is hiertoe de Code Sturing in Samenwerkingsrelatie als leidraad vastgesteld. Aan de hand van deze code bepaalt GS waarom, wanneer en op welke manier de samenwerking vorm krijgt via zelf doen, inkoop, subsidie, deelneming (bijvoorbeeld BOM) of samenwerken (bijvoorbeeld B5-verband).

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

In de afgelopen jaren is het fundament gelegd voor nieuwe, meer zakelijke verhoudingen. Bij ieder nieuw bestuursakkoord zijn professionaliseringsslagen gemaakt. Met de inhoudelijke koerswijziging en financiële taakstelling van de Agenda van Brabant, is opnieuw stevig geïnvesteerd in de professionalisering van organisaties in het sociale en culturele domein. Het huidige onderzoek naar het nut en de noodzaak van steunfuncties past binnen deze beweging. Het helpt de samenwerkingsrelatie verder te professionaliseren.

Doel

Helderheid brengen in nut en noodzaak van steunfuncties als instrument om doelen te realiseren en aan de hand van de uitkomsten de samenwerking met steunfuncties optimaliseren.

A. Conclusies: het nut en de noodzaak van steunfuncties

1. Steunfuncties dragen bij aan realisatie van doelen

Steunfuncties vormen een nuttig instrument en de provincie realiseert er haar doelen mee, blijkt uit het onderzoek van Lysias. Dit is de eerste reden voor GS om de samenwerking voort te zetten. De provincie stuurt de steunfuncties adequaat aan op inhoud, prestaties en maatschappelijke doelen. Verder blijkt uit het onderzoek dat de subsidierelatie een goed instrument is om aan te sturen. De steunfuncties geven invulling aan het realiseren van taken, met bijbehorende resultaatsdoelstellingen.

Alle acht steunfuncties scoren voldoende tot goed op het gebied van doelmatigheid en doeltreffendheid. Voor Cubiss, Zorgbelang, Zet en Monumentenhuis geldt dat de resultaten zichtbaar en concreet aansluiten bij de provinciale doelstellingen. De middelen zijn in balans met de resultaten en de schaalgrootte van de organisatie, en er is inzicht in de resultaten van het maatschappelijk effect. Deze steunfuncties treden op als professionele gesprekspartner en hebben hun governance op orde. Ook BKKC, Erfgoed Brabant, Sportservice en Kunstbalie doen de juiste dingen, maar op een aantal onderdelen is er ruimte voor verbetering. Dit geldt voor bijvoorbeeld governance en de wijze waarop zij zich verantwoorden.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Maatschappelijke impact

Inspanningen van steunfuncties leiden tot de gewenste maatschappelijke impact en uitkomst, blijkt uit het aanvullende onderzoek van Panteia. De activiteiten van steunfuncties sluiten aan op de doelen van de provincie. Het belang van deze doelen wordt gedeeld door de provinciale partners.

Het onderzoek van Panteia toont verder aan dat er duidelijk behoefte is aan de vormen van ondersteuning die steunfuncties bieden. De meerwaarde van de geboden ondersteuning blijkt voldoende tot ruim voldoende.

Een groot deel van de ondervraagde partijen weet de weg naar de steunfuncties te vinden. Met steunfuncties bereiken we een diverse groep van organisaties en verenigingen, zoals musea, scholen, culturele instellingen, gemeenten, bewonersinitiatieven, welzijnsinstellingen, sportverenigingen, bibliotheken en patiëntenverenigingen. Dat leidt tot de gewenste maatschappelijke impact. De provincie komt zo in contact met veel Brabanders.

Als voorbeeld noemen we Erfgoed Brabant en Kunstbalie.

Uit het onderzoek van Panteia blijkt dat Erfgoed Brabant alle musea, archieven, heemkundekringen, marktplaatshouders en relevante koepelorganisaties in Brabant bereikt. Het bereik is dus 100 procent. Van de scholen in het primair onderwijs bereikt Erfgoed Brabant 34 procent.

Kunstbalie bereikt voor cultuureducatie 54% van de scholen in het primair onderwijs. Voor amateurkunst ligt het bereik onder de Centra voor de Kunsten op 100%. Bij marktplaatshouders is dit eveneens 100% en bij gemeenten 40%.

Panteia heeft op dezelfde manier het bereik van de andere steunfuncties beschreven. Een overzicht hiervan vindt u op pagina 8 van het onderzoek.

2. Steunfuncties zijn van toegevoegde waarde

De tweede reden voor GS om de samenwerking voort te zetten, is dat steunfuncties een toegevoegde waarde vormen voor de provincie. Dit blijkt uit beide onderzoeken. Steunfuncties hebben invloed op een grote en gevarieerde groep organisaties, collectieven en initiatieven op relevante terreinen. Steunfuncties maken proactief en gericht verbindingen met samenwerkingspartners, en zijn in staat extra inkomstenbronnen te realiseren.

Ze fungeren bovendien in toenemende mate als signalerende en agenderende partij voor de provincie zoals in de Agenda van Brabant is bedoeld.

Lysias en Panteia stellen op grond van de onderzoeksresultaten dat steunfuncties bijdragen aan het bereiken van de gewenste maatschappelijke effecten.

Met name Zorgbelang, Cubiss en het BKKC onderscheiden zich zeer positief als agenderende partij. Uit het onderzoek van Lysias blijkt tevens dat onder andere Cubiss, Zorgbelang, Zet, Monumentenhuis, en het BKKC laten zien dat zij proactief – en op basis van maatschappelijke ontwikkelingen – inspelen op kansen. Er is visie op de toekomst van de organisatie in relatie tot de omgeving en het provinciaal beleid.

Unieke vorm van ondersteuning

Steunfuncties vertegenwoordigen nadrukkelijk het provinciaal belang in regionale netwerken en partnerschappen. Uit het onderzoek van Panteia blijkt dat steunfuncties een zeer belangrijke netwerkpositie hebben opgebouwd. Ze vervullen een aanjaagrol en ontwikkelfunctie voor zowel provincie als partners in de samenleving. Denk hierbij aan inhoudelijke innovaties en het werken met nieuwe verdienmodellen. Deelnemers aan het onderzoek geven aan dat de ondersteuning, zoals steunfuncties dit bieden, niet bij andere organisaties of met ondersteuning op lokaal niveau is te krijgen.

Steunfunctie BKKC bijvoorbeeld, zet haar netwerk en expertise in om kunstenaars en collectieven te leiden naar financieringsbronnen. Steunfunctie Zet zorgt ervoor dat een goed burgerinitiatief wordt omgezet in een bruikbaar project. Ze helpen ook met het vinden van de juiste partners, brengen burgers samen en spelen een rol in de bundeling van projecten.

Zorgbelang zit aan tafel waar de belangrijke beslissingen worden genomen. Zij ondersteunen in de ‘achtertuin’ de patiëntenverenigingen en helpen deze organisaties zich te organiseren. In de ‘voortuin’ hebben ze inspraak bij onder meer zorgverzekeraars en ziekenhuizen.

Erfgoed Brabant zorgt ervoor dat mensen kennismaken met erfgoed, onder andere door publieksactiviteiten en educatief aanbod. Daarnaast dragen zij zorg voor kwaliteitsverbetering en professionalisering van erfgoedinstellingen, door advies, cursussen en financiële ondersteuning.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

3. Steunfuncties zijn niet zomaar vervangbaar

Steunfuncties zijn noodzakelijk als instrument om doelen te realiseren, blijkt uit de onderzoeken. Dit komt omdat de samenwerking met steunfuncties niet zomaar vervangbaar is. Voor GS een derde reden om de samenwerking voort te zetten.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Er zijn verschillende manieren om de doelen van de provincie te realiseren. Werken met steunfuncties is er een van. GS werkt op sociaal en cultureel gebied niet uitsluitend met steunfuncties en ook niet uitsluitend met structurele subsidie. We werken tevens samen met andere organisaties, via opdrachten en met subsidieregelingen. Er zijn alternatieven voor steunfuncties, maar dit geldt alleen voor specifieke onderdelen, concludeert Lysias. Het totaalpakket dat een steunfunctie biedt, is uniek.

Het onderzoeksbureau raadt ook af de samenwerkingsrelatie met steunfuncties opnieuw te definiëren (bijvoorbeeld door op basis van losse opdrachten te werken). Lysias geeft aan dat dit geen recht doet aan de toegevoegde waarde van de steunfuncties. Steunfuncties dienen als uniek verlengstuk van de provinciale organisatie in de samenleving, en spelen hierbij een signalerende en agenderende rol.

Het anders besteden van middelen door deelneming of fondsvorming is geen alternatief bij steunfuncties. Het anders organiseren van financiering is bij de meeste steunfuncties niet mogelijk, omdat er onvoldoende potentieel financieel rendement is. Bij leefbaarheidsinitiatieven is het bijvoorbeeld niet haalbaar om winst te genereren. Erfgoed Brabant heeft veel heemkundekringen als klant. Deze organisaties vervullen een belangrijke rol en opereren zeer zelfstandig, maar hebben geen winstoogmerk.

Het verstrekken van structurele subsidies aan steunfuncties is gerechtvaardigd, omdat particuliere alternatieven of initiatieven van andere overheden ontbreken of tekortschieten.

Jarenlange investering

De provincie heeft jarenlang veel geïnvesteerd in steunfuncties. Abrupt stoppen met steunfuncties betekent volgens Lysias dat kapitaal in de vorm van kennis, kunde en netwerk wordt vernietigd. Bovendien dreigt verlies van samenhang (tussen partijen die gebruikmaken van steunfuncties), en versnippering van het ondersteuningsaanbod (dat nu op één plek wordt geboden). Uit het onderzoek van Panteia blijkt dat partijen goed gebruik maken van de ondersteuning die steunfuncties bieden. Het zal een gemis zijn wanneer zij verdwijnen.

B. Actie- en verbeterpunten

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

1. Doorgaan en verbeterpunten doorvoeren

GS volgt het advies van Lysias; we gaan door met het inzetten van het instrument steunfuncties en scherpen de sturing per steunfunctie verder aan. De manier waarop de provincie samenwerkt met steunfuncties is in de afgelopen tijd al flink veranderd, concludeert Lysias. GS zet de nieuwe manier van samenwerken door. Aan de hand van de uitkomsten van beide onderzoeken versnellen we deze ontwikkeling. De rapporten vormen het vertrekpunt voor verdere uitvoering.

2. Meer en beter inzicht verwerven in maatschappelijk effect

GS gaat nog scherper aansturen op maatschappelijk effect en maatschappelijke verantwoording, en volgt hiermee de aanbeveling van Lysias. Zo krijgen we meer en beter inzicht in de kwaliteit en effectiviteit van het werk.

Ook Panteia adviseert (periodiek) de kwaliteit van het werk te inventariseren. Dit levert waardevolle informatie op. Successen en verbeterpunten kunnen we zo beter opsporen en vervolgens aan- en bijsturen. De steunfuncties hebben hierin ook een rol. Zij moeten hun maatschappelijk rendement beter laten zien.

Met ingang van 2015 zorgt GS ervoor dat er nog meer en beter inzicht komt in het maatschappelijk rendement. PS krijgen hiermee de gelegenheid zich vaker uit te spreken over te bereiken maatschappelijke effecten. Ook worden PS beter en vaker geïnformeerd over het realiseren van de doelstellingen, onder andere bij de beleidscyclus en de planning- en controlecyclus.

Inzicht bieden in maatschappelijk effect wordt daarom opgenomen in de aansturing, als terugkerend onderdeel van de opdracht die steunfuncties ontvangen. Gewenste maatschappelijke effecten zijn scherp en helder gedefinieerd en het bereiken daarvan wordt periodiek gevolgd en bewaakt.

Vanaf 2015 wordt meer aangestuurd op prestaties en effecten, in plaats van op activiteiten. Met ingang van 2016 worden in de meerjarige raamwerkplannen afspraken vastgelegd over: het bereik (voor wie), het resultaat (van wat hoeveel), en de uitkomst (wat moet er uitkomen, wanneer zijn we tevreden). Dit wordt jaarlijks verantwoord en waar nodig geactualiseerd. Elke twee jaar vindt een meting plaats van het maatschappelijk rendement van de steunfuncties. Dit wordt afgezet tegen de maatschappelijke doelen die worden nagestreefd.

3. Verzakelijking doorzetten

De steunfuncties werken al doelmatig, doeltreffend en maken werk van governance, aldus Lysias. De bezuinigingsopgave van de Agenda van Brabant is hiervoor de katalysator geweest. De zakelijkheid waarmee steunfuncties zijn (bij)gestuurd, zet GS dan ook door.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Het college blijft er op toezien dat in de opdracht wordt vastgehouden aan de kernfunctie van de steunfunctie: opbouw en ontwikkeling van kennis. Samen met de steunfuncties definieert GS om welke kennis het gaat (inhoud, methoden, netwerk), hoe die de kennis van andere organisaties en partijen raakt, en het best benut kan worden. Bij een opdracht wordt een duidelijke onderverdeling gemaakt in het 'wat' (het domein van de provincie) en 'hoe' (het domein van de steunfuncties).

Met de structurele subsidie blijven we zorgen voor continuïteit in de opbouw en ontwikkeling van kennis door steunfuncties. Vanuit de steunfunctie kan marktaandeel worden op- en uitgebouwd.

Over de plek en de betekenis van (en het op- en uitbouwen van) een marktaandeel maken we concrete afspraken met de steunfuncties. We bekijken kritisch welke activiteiten bijdragen aan de kwaliteit van ons werk, en welke activiteiten en verschijnselen onverenigbaar zijn met het instituut steunfunctie.

Team Steunfuncties

In 2014 is gestart met een nieuw, kleiner ambtelijk Team Steunfuncties. Dit team zorgt voor consequente, uniforme en objectieve sturing op het gebied van financiën en bedrijfsvoering. Zo maakt Team Steunfuncties heldere afspraken over bijvoorbeeld opbouw van het uurtarief, kostentoerekening en reservevorming. Ook werkt dit team samen met het Team Deelnemingen, onder andere voor de totstandkoming van de nieuwe nota Deelnemingen.

4. Steunfuncties slim inzetten in combinatie met andere instrumenten en middelen

GS volgt de aanbeveling van Lysias om slimme combinaties te (blijven) maken met het inzetten van steunfuncties, het werken met andere partijen en het verstrekken van subsidies.

GS kan op deze manier steunfuncties aansturen met themagerichte opdrachten. Meerdere organisaties kunnen er tegelijkertijd aan meewerken. Dit vergroot het draagvlak en de effectiviteit en zet het beleid van de provincie extra kracht bij.

Uit ervaringen met onder meer impuls gelden van BKCC (voor kunst) en de regeling voor L@B (voor leefbaarheid), blijkt dat de provincie met de

goede mix van een steunfunctie, subsidie en opdrachten ervoor zorgt dat meerdere partijen gezamenlijk investeren in cultuur en samenleving.

Bij BKCC en de impuls gelden zijn mooie voorbeelden van podia en jonge makers die bij elkaar komen en samen met bkcc plannen maken. De combinatie van samenwerking, financiële middelen en de ondersteuning van bkcc zorgt ervoor dat deze jonge kunstenaars zich kunnen focussen op het maken en het ontwikkelen van hun talenten.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

5. Clusteren op thema's en nieuwe vormen van samenwerken

Onder stimulans van GS zijn en worden nieuwe vormen van samenwerking ontwikkeld. Het gaat hierbij om samenwerkingen tussen de steunfuncties én met andere partijen. Dit is een positieve ontwikkeling en op deze basis zetten we de samenwerking met de steunfuncties door.

GS heeft de aanbeveling van Lysias al opgepakt om de Code Sturing in Samenwerkingsrelaties beter te benutten. Deze code wordt dit jaar geactualiseerd en verder uitgewerkt als sturingskader.

De effectiviteit en efficiency van de steunfuncties en andere partijen wordt zo geborgd en geoptimaliseerd. Provinciale doelen kunnen zo nog beter worden gerealiseerd.

Lysias heeft daarnaast (in aanvullend onderzoek) voor iedere steunfunctie strategische opties geformuleerd om de samenwerkingsrelatie door te ontwikkelen. GS heeft deze nadere samenwerking opgenomen in de opdrachten aan de steunfuncties voor 2014.

Eerst clustering op thema en doelstelling

Enkele steunfuncties hebben de opties van Lysias al in hoofdlijnen uitgewerkt in voorstellen. Hiermee voldoen steunfuncties niet alleen aan de wens om de mogelijkheden tot clustering te onderzoeken, maar gaan zij ook over tot daadwerkelijke actie.

Een aantal steunfuncties vormen vanaf 2015 één loket voor de realisatie van doelen. Cubiss, Erfgoed, BKCC en Kunstbalie doen dit voor educatie, Kunstbalie en BKCC voor amateurkunst en professionele kunst. Tevens ligt er een voorstel voor 2015 voor een samenwerking tussen Zet en Monumentenhuis op het gebied van leefbaarheid en monumentaal vastgoed (om leegstand te voorkomen en herbestemming te realiseren).

En daarna op weg naar nieuwe organisatievormen

GS stuurt er ook op dat steunfuncties zich onderling, en met andere partijen, gaan verbinden. Zo verandert de een-op-een-relatie die de provincie nu heeft met steunfuncties.

De vier cultuursteunfuncties en ook Zet hebben plannen uitgewerkt voor verdergaande samenwerking. Dit gaat gepaard met ingrijpende organisatieveranderingen. Op termijn leidt dit fundamenteel tot een andere relatie met de provincie.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Zet heeft de eerste stappen gezet naar deze nieuwe vorm van samenwerking. Deze steunfunctie wil in de komende bestuursperiode werken naar een opdrachtgever-opdrachtnemer relatie met de provincie. Hierin ziet Zet zichzelf niet meer in een een-op-een-relatie, maar in co-creatie en co-operatie. Met wisselende partners worden voorstellen gedaan aan de provincie. Dat kunnen andere steunfuncties zijn, het PON, maar ook bijvoorbeeld het VKK, leefbaarheidsinitiatieven, het MKB en partijen buiten het sociale en culturele domein.

Subsidierelatie

De sturing van GS is erop gericht dat de nieuwe verhoudingen ook worden doorgetrokken naar de subsidierelatie. De ontwikkelingen rond de vrijwilligersnetwerken vormen in dit kader een goed voorbeeld. Zij werken niet meer afzonderlijk, maar gezamenlijk aan doelen. Ook delen zij kosten van ondersteuning en bijvoorbeeld huisvesting. De instellingssubsidies kunnen hiermee worden omgezet in subsidies of opdrachten gericht op projecten met specifieke doelen.

Het traject van de vier culturele steunfuncties is een beweging van samenwerken, die via 'samenwonen' in 'samengaan' kan resulteren. Wellicht leidt dit vervolgens tot fusie. Dit betekent dat de samenwerking in een nieuwe rechtsvorm wordt georganiseerd, bijvoorbeeld met een nieuwe stichting, een BV, een consortium, of een combinatie daarvan. Dit biedt nieuwe mogelijkheden waardoor deze steunfuncties ook onafhankelijker van de provincie worden.

Duurzaam perspectief

GS beseft dat een dergelijke (door)ontwikkeling voor de steunfuncties niet in korte tijd is geregeld. GS vindt ook niet dat de focus op snelheid moet liggen, maar op kwaliteit en een duurzaam perspectief. Rust is een belangrijke voorwaarde voor een goede doorontwikkeling met zo min mogelijk maatschappelijke kosten. De cultuursteunfuncties komen net uit fusietrajecten en hebben net als de sociale steunfuncties de bezuinigingstrajecten van de Agenda van Brabant nog maar net achter de rug.

GS wil samen met de steunfuncties de beste route verkennen, en deze ook in een bredere context toepassen. Beleidsmatige ontwikkelingen en governancevraagstukken worden hierbij in acht genomen. Het gaat hier bijvoorbeeld om de beleidsevaluaties leefbaarheid en erfgoed en de oprichting van het Brabant C Fonds.

Aan het eind van deze bestuursperiode volgt dan de besluitvorming over de nieuwe opdracht aan de steunfuncties en het type samenwerkingsrelatie dat hier bij past. Zo kan in de volgende bestuursperiode gefaseerd worden overgegaan tot daadwerkelijke implementatie.

Datum

8 juli 2014

Documentnummer

GS: 3614313

PS: 3617841

Planning

Wij informeren u opnieuw over de effectuering van de verbeterpunten van GS, te beginnen bij de opdrachtverlening voor 2015 in januari 2015. Vervolgens gaan wij u tweejaarlijks informeren.

Bijlagen:

1. Uitgebreid overzicht van de uitkomsten, gerangschikt naar de onderzoeksvragen van de commissie en per steunfunctie uitgelicht.
2. Uitgebreid overzicht van wat de steunfuncties gaan doen en de resultaten tot nu toe.
3. Onderzoeksrapporten van Bureau Lysias en Panteia.
 - 3a. Deel 1 van het rapport van Bureau Lysias
 - 3b. Deel 2 van het rapport van Bureau Lysias – strategische opties
 - 3c. Rapport van Bureau Panteia - met de uitkomsten van het onderzoek in het veld onder organisaties over het nut en noodzaak van steunfuncties

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

Auteur: A.F.M. van der Steen, svdsteen@brabant.nl, (073) 680 88 45
Cluster Cultuur en Samenleving/Afdeling Samenleving