

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Onderzoek IBT omgevingsrecht naar de taakuitvoering van gemeente Oosterhout rond de brand bij het BRZO bedrijf ELD d.d. 4 juni 2013

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

de resultaten van het uitgevoerde onderzoek van IBT omgevingsrecht naar de taakuitvoering van de gemeente Oosterhout. Dit naar aanleiding van de brand bij het BRZO-bedrijf ELD Oosterhout.

Datum

10 juni 2014

Documentnummer

GS: 3595950

PS: 3605634

Aanleiding

Op 4 juni 2013 is er brand geweest bij het bedrijf European Liquid Drumming BV (hierna: ELD), een BRZO bedrijf dat valt onder het bevoegd gezag van de gemeente Oosterhout. Dit is qua activiteiten en risico's een vergelijkbaar bedrijf als Chemie-Pack in Moerdijk. De brand bij ELD bleef beperkt tot één loods. Het Beleidsplan IBT 2013-2015 was aanleiding om vanuit de rol van de provincie als interbestuurlijk toezichthouder voor het omgevingsrecht onderzoek te doen. Daarnaast zijn er destijds statenvragen gesteld over de rol van de gemeente bij de brand door de fractie van D66. Het onderzoek is uitgevoerd door medewerkers van het provinciale team IBT omgevingsrecht, onderdeel van de afdeling Interbestuurlijk toezicht vallend onder Bestuurlijke Organisatie & Toezicht.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten is sinds 1 oktober 2012 de tweedelijns toezichthouder voor de Brabantse gemeenten als het gaat om omgevingsrecht (met name bouw, ruimtelijke ordening en milieu). De provincie richt zich daarbij in hoofdzaak op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving. En wel daar waar er sprake is van risico's voor veiligheid en volksgezondheid of kans op onherstelbare schade. De taakuitvoering van gemeenten bij BRZO bedrijven is één van de prioritaire risico thema's uit het Beleidsplan IBT 2013-2015. Het college van Gedeputeerde Staten is bevoegd om in haar rol van interbestuurlijk toezichthouder op de gemeente een onderzoek uit te voeren naar de wettelijke taakuitvoering van de gemeente. Het college van Gedeputeerde Staten voert geen onderzoek uit naar de oorzaak van de brand bij het bedrijf. Het onderzoek naar de brandoorzaak is onderdeel

van het strafrechtelijk onderzoek vanuit het openbaar ministerie. Indien nodig dienen Gedeputeerde Staten de gemeente aan te spreken op geconstateerde tekortkomingen. Daarbij is de interventieladder zoals beschreven in het Wet revitalisering generiek toezicht beschikbaar als bestuurlijk instrument.

Datum

10 juni 2014

Documentnummer

GS: 3595950

PS: 3605634

Kernboodschap

1. *De gemeente heeft haar taken niet volledig naar behoren uitgevoerd voor wat betreft het toezicht en de handhaving.*

Het resultaat van het onderzoek is dat de gemeente haar taken niet volledig naar behoren heeft uitgevoerd voor wat betreft het toezicht en de handhaving van de milieuvergunning en het toezicht in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO). Dit is gebaseerd op het volgende:

- er is onvoldoende uitvoering gegeven aan de handhavingsstrategie 'Zo handhaven wij in Brabant' die door het college van B&W is vastgesteld. Dit resulteert in het vaak hanteren van te lange hersteltermijnen, niet tijdige hercontroles of het niet toepassen van de handhavingsstrategie.
- er is onvoldoende gehandhaafd op het stralingsbelastingsonderzoek voor loods 3;

In het inspectierapport is een nadere toelichting opgenomen op deze conclusies.

2. *De gemeente heeft haar taken niet volledig naar behoren uitgevoerd voor wat betreft het proces van milieu vergunningverlening.*

Het resultaat van het onderzoek is dat de gemeente haar taken niet volledig naar behoren heeft uitgevoerd voor wat betreft het proces van milieu vergunningverlening voor wat betreft de revisievergunning uit 2006.

Op basis van de door ons onderzochte informatie is het oordeel dat de gemeente de aanvraag van 17 juli 2006 om een revisievergunning, buiten behandeling had moeten laten omdat de aanvraag geen stralingsbelastingonderzoek voor loods 3 bevatte. Daarnaast is geconstateerd dat voorschrift 19.1.2, betreffende de maximale opslagcapaciteit in loods 3 in het kader van de aanwezige productopvang, niet in overeenstemming is met de aanvraag.

Daarmee is het oordeel dat de taakuitvoering van de gemeente ten aanzien van het proces van vergunningverlening voor wat betreft de revisievergunning uit 2006 niet volledig naar behoren is gedaan. In het inspectierapport is een nadere toelichting opgenomen op deze conclusie.

3. *Op overige punten heeft de gemeente wel naar behoren gehandeld.*

De onderzochte taken voor wat betreft de verlening van de bouwvergunning, de beoordeling in het kader van de ruimtelijke ordening en de borging van de handhavingscapaciteit is wel naar behoren uitgevoerd.

Datum

10 juni 2014

Documentnummer

GS: 3595950

PS: 3605634

4. *De gemeente heeft reeds verbeteracties ingezet en gaat nog verbeteracties uitvoeren.*

De gemeente Oosterhout al heeft gereageerd op het concept inspectierapport waarin ze aangeeft wat de gemeente gaat doen met de verbeterpunten. De volledige reactie is als bijlage opgenomen in het definitieve inspectierapport.

Doordat de gemeente de mogelijkheid kreeg te reageren op het concept-rapport is het college voorbereid op het versturen van het definitieve rapport aan het college en de gemeenteraad en is haar reactie voor zover mogelijk meegenomen in de conclusies en verbeterpunten. Dit heeft geleid tot een aanpassing van het rapport zonder dat de inhoud van het rapport is gewijzigd. De gemeente Oosterhout heeft, rekening houdend met de ambtelijk afgesproken aanpassingen, een reactie gegeven op het concept rapport d.d. 24 april 2014. Deze reactie is in overleg met de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant opgesteld en wordt door hen onderschreven.

Uit de reactie blijkt de wijze waarop en de termijn waarbinnen de gemeente de betreffende verbeterpunten gaat uitvoeren. Wij zien dat de gemeente onze verbeterpunten nagenoeg allemaal onderschrijven en gaan uitvoeren of zeggen dit al reeds te doen. Wij lezen echter ook tot onze spijt dat de gemeente niet onderschrijft dat onvoldoende uitvoering is gegeven aan de handhavingsstrategie. Wij zijn in tegenstelling tot de gemeente Oosterhout van mening dat er niet adequaat genoeg is opgetreden en dat er steviger ingezet had moeten worden bij de geconstateerde overtredingen. Ook signaleren wij een afwijkend beeld in het aantal overtredingen, de formaliteit daarvan en of dit voortvloeit uit te streng geformuleerde voorschriften.

Consequenties

1. *Naast dit bestuursrechtelijk onderzoek loopt ook een strafrechtelijk onderzoek vanuit het openbaar ministerie*

Het onderzoek van de provincie is qua onderzoeksopdracht en procedure afgestemd met het lopende strafrechtelijk onderzoek van het openbaar ministerie. Het Proces verbaal ligt momenteel bij de Officier van Justitie ter beoordeling. Onze conclusies hebben volgens de politie



mogelijk gevolgen voor eventuele strafoplegging door de rechter aan het bedrijf ELD. Dit is ook gebeurd bij Chemie-Pack.

2. *De rol van de provincie als interbestuurlijk toezichthouder wordt ook Brabant breed zichtbaar*

Dit heeft een preventieve werking voor een betere naleving van de wet- en regelgeving omgevingsrecht door gemeenten.

Datum

10 juni 2014

Documentnummer

GS: 3595950

PS: 3605634

Communicatie

Er volgt een mededeling op de openbare besluitenlijst.

Vervolg

IBT omgevingsrecht is voornemens om in 2015 een reality check uit te voeren bij de gemeente. Dit is een bezoek aan de gemeente waarbij IBT de uitvoeringspraktijk op proces en inhoud toetst aan de kwaliteitscriteria. IBT controleert op dat moment voor zover mogelijk ook of de verbeterpunten in het inspectierapport zijn opgenomen in de reguliere werkwijze zoals de gemeente schrijft in haar reactie van 24 april 2014.

Bijlagen

1. Begeleidende brief definitief inspectierapport ELD Oosterhout
2. Definitief inspectierapport Oosterhout

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

Auteur: R. Brekelmans, rbrekelmans@brabant.nl, (073) 681 22 93
Eenheid Bestuurlijke Org. en Toezicht/Afdeling Interbestuurlijk Toezicht

