

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Transitie Dienst Landelijk Gebied (uitwerking decentralisatie akkoord Natuur)

Datum

3 juni 2014

Documentnummer

GS: 3590081

PS: 3603054

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De voorgenomen uitwerking door Gedeputeerde Staten van de transitie van de taken, personeel en middelen van de Dienst Landelijk Gebied als gevolg van het “decentralisatie akkoord Natuur”.

Aanleiding

In het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur van 20 september 2011 zijn rijk en provincies overeengekomen dat met ingang van 1 januari 2015 de zeggenschap over 400 fte van de Dienst Landelijk Gebied (DLG) overgaat naar de provincies en dat bijbehorende middelen (€41 miljoen) aan het provinciefonds worden toegevoegd. Provinciale Staten Noord-Brabant hebben vervolgens bij besluit van 17 februari 2012 ingestemd met het onderhandelingsakkoord natuur en de bijbehorende uitvoeringsafspraken (Statenvoorstel 16/12A). De provincies werden daarmee volledig verantwoordelijk voor de realisatie van de rijksopgaven EHS. Dit proces wordt “Transitie DLG” genoemd.

De interprovinciale verdeling van de fte en middelen en de verdere vormgeving van het decentralisatie traject heeft plaatsgevonden in IPO verband. Dit op basis van het rapport commissie Jansen-2 en het IPO besluit decentralisatie DLG van 9 oktober 2013. Voor de provincie Noord-Brabant betekent dit een toedeling van 63 fte en € 6,5 miljoen via een jaarlijkse, structurele storting in het provinciefonds.

Datum

3 juni 2014

Documentnummer

GS: 3590081

PS: 3603054

Voor de uitvoering van deze taken had de provincie al vanaf 1 januari 2007 (via de ILG afspraken rijk-provincies) de beschikking over ca. 60 fte DLG capaciteit. Hiervoor stelden we jaarlijkse prestatieovereenkomsten op (+/- 50 fte) en verleenden we betaalde opdrachten aan DLG (+/- 10 fte). Deze aanpak eindigt per 31 december 2014. Het ministerie van EZ draagt de formatie en middelen ter dekking van de loonkosten definitief over aan de provincie.

De transitie DLG heeft een relatie met uw kaderstellende besluiten over Brabant Uitnodigend Groen (september 2012) en de oprichting van het Groen Ontwikkelfonds Brabant (juni 2013). Daarmee heeft u – in aanvulling op het onderhandelingsakkoord natuur met het rijk – de kaders aangegeven voor het provinciale natuurbeleid. De Agenda van Brabant (2010) en de Versnelling Organisatie ontwikkeling (2013) zijn op concernniveau kaderstellend. De organisatorische invulling transitie taken DLG past binnen de context van deze kaders.

De uitwerking van de transitie DLG vindt plaats in een landelijk samenwerkingsverband met de andere 11 provincies en het ministerie van EZ. Het IPO bestuur is bestuurlijk verantwoordelijk, de Kring van Provinciaal Secretarissen fungeert als opdrachtgever.

Via deze mededeling informeren wij u over de wijze waarop wij in Brabant invulling geven aan deze transitie.



Datum

3 juni 2014

Documentnummer

GS: 3590081

PS: 3603054

Bevoegdheid

Binnen voornoemde kaders en provinciale besluiten geven Gedeputeerde Staten uitvoering aan de Transitie DLG. De Transitie DLG is een ambtelijke uitwerking van het voornoemde onderhandelingsakkoord en IPO-besluit.

Het is aan Provinciale Staten om te bezien of wij met deze voorgenomen uitwerking voldoen aan de vastgestelde kaders.

Kernboodschap

1. Concept Organisatie-inrichtingsplan Transitie DLG vastgesteld

De opgave voor de nieuw te realiseren natuur (in de rijks-EHS) is overgedragen door het ministerie van EZ aan de provincie. Daarom komen nu taken, middelen en mensen over van DLG om daar uitvoering aan te geven. Daarnaast komen bestaande DLG-taken in een aantal lopende gebiedsprojecten mee over.

Wij hebben een concept organisatie-inrichtingsplan opgesteld voor: de wijze waarop wij de overgenomen taken uitvoeren, de organisatorische inpassing van de nieuwe medewerkers binnen het provinciaal apparaat en de hieraan gekoppelde aspecten bedrijfsvoering zoals informatiesystemen, (financiële) administratie, archieven en huisvesting. De Algemeen Directeur werkt het concept uit in een ontwerpplan Transitie DLG en legt het voor advies voor aan de Ondernemingsraad.

2. Uitvoeringsstrategie van de natuuropgave op basis van ons Brabants model.

De overgenomen natuuropgaven van het Rijk m.b.t. de EHS en N2000 voeren we uit in samenhang met onze provinciale ambities in *Brabant Uitnodigend Groen*. De rol van de Manifestpartners, gemeenten, ondernemers en particuliere initiatiefnemers en de inrichting van het *Groen Ontwikkelfonds Brabant* zijn richtinggevend. We werken aan efficiënte en effectieve uitvoering van de natuuropgaven o.a. door het initiatief en de uitvoering zo veel mogelijk bij partners in het gebied te laten. De provincie blijft vanuit haar regierol goed zichtbaar, stimuleert/faciliteert initiatieven en monitort de realisatie van de opgaven.

Het natuurakkoord legt een tijdsdruk op de realisatie van de rijksopgaven EHS. Om die reden kan en zal de provincie bij uitzondering opgaven zelf organiseren als blijkt dat partners in het gebied hier zelf niet toe in staat zijn. Ook in deze gevallen stimuleren en bevorderen we uitvoering door lokale partners.



Datum

3 juni 2014

Documentnummer

GS: 3590081

PS: 3603054

Bij het oprichten van het Groen Ontwikkelfonds Brabant (GOB B.V. is deze veranderde rol van de provincie concreet ingevuld. Het samenwerken met de Manifestpartners e.a. staat centraal. Het gaat om creatief samenwerkende partners die, met vertrouwen van de provincie, op een vernieuwende wijze de uitvoering ter hand nemen.

Om partners in het gebied in staat te stellen de realisatie van de natuuropgaven voortvarend ter hand te nemen streven we er naar om het gros van de mensen beschikbaar te stellen voor het initiëren, voorbereiden en uitvoeren van de natuurprojecten en daaraan gerelateerde gebiedsontwikkelingen. Een klein deel van de mensen is beschikbaar voor taken die binnen het provinciale organisatie en in relatie met de natuuropgaven via het GOB B.V. worden uitgevoerd (zoals subsidie, financiën, grondverwerving en vastgoedbeheer) en projecten waarvoor de provincie zelf als opdrachtgever verantwoordelijk is en/of wordt. Het gaat hier ook om projecten waar lopende verplichtingen met partners gelden o.a. gebiedsontwikkelingen en landinrichting.

3. Medewerkers worden geplaatst binnen de bestaande provinciale organisatie.

De transitie DLG betreft 63 fte en naar verwachting circa 70 medewerkers. We hebben via een taakanalyse onderzocht welke functies nodig zijn om de natuuropgaven te realiseren. Op basis van die uitvraag krijgen wij per 1 januari 2015 medewerkers over van DLG. De nieuwe collega's worden geplaatst in de bestaande, recent vernieuwde provinciale organisatie. We bevorderen een goede match en samenwerking van de nieuwe collega's met ons bestaand personeel.

Een groot deel van de medewerkers werkt vooral extern, bij partners / initiatiefnemers of in het gebied. De personele aansturing m.b.t. projecten (intern en naar externe partners) sluit aan op de recent doorgevoerde organisatie ontwikkeling: een programmatisch aanpak en opgave - en resultaatgericht werken. De wijze van contractmanagement en de monitoring daarvan werken we nog uit.

4. De Agenda van Brabant

De *Agenda van Brabant (2010)* is onze langere termijn inhoudelijke visie en – strategie, gerelateerd aan onze kernrollen en kerntaken. Aan deze agenda is een formatie-opgave van 1.000 fte gekoppeld.

In 2012 zijn wij aansluitend gestart met de *Versnelling Organisatieontwikkeling*, resulterend in het *Organisatieplan 2013*. De kern is om de organisatie om te vormen tot een opgavegerichte organisatie die vanuit een visie ondernemend samenwerkt met externe partners. Om dit te realiseren, is een sturingsfilosofie vastgesteld, is gekozen voor een andere organisatiestructuur en is een cultuurtraject in gang gezet. Onze organisatie reduceert naar 1000 fte in 2015.



Datum

3 juni 2014

Documentnummer

GS: 3590081

PS: 3603054

Conform afspraken Natuurakkoord krijgen wij extra taken en daarmee ook extra middelen om deze opgave te realiseren. De 63 fte komt boven op de 1000 fte in 2015. De transitie DLG staat los van de krimpopgave Agenda van Brabant. De einddatum van de realisatie EHS is 2027. Naarmate die datum nadert vindt er een accentverschuiving plaats van “inrichting” van natuur naar “beheer” van natuur. Wij passen onze inzet van mensen en middelen daarop tijdig aan.

5. Aspecten bedrijfsvoering uitwerken.

De overgang van 63 fte gaat ook gepaard met de overdracht van informatiesystemen, (financiële- en project-) administratie en dossiers/archieven. Dit werken wij in 2014 uit. Het gaat daarbij o.a. over de wenselijkheid van de overdrachten, het tijdstip en de benodigde kosten. Daarnaast regelen we ook de huisvestingsaspecten.

De €6,5 mln. die wij ontvangen is voldoende om de personeelslasten te financieren. De komende maanden vindt er nog een nadere financiële uitwerking plaats. Bij het volgende integrale afweegmoment leggen wij de financiële gevolgen van deze transitie, met name de inzet van de €6,5 mln. structureel uit het provinciefonds, ter besluitvorming aan uw Staten voor.

Consequenties*Transitie DLG versterkt de Brabantse aanpak en samenwerking voor natuur.*

De Transitie DLG per 1 januari 2015 is één van de laatste onderdelen in de decentralisatie afspraken natuur naar de provincie. De provincie versterkt hiermee haar regierol in het ruimtelijk domein. De provincie stimuleert en faciliteert de uitvoering van het natuurbeleid, dit binnen het Brabantse model van de nota BrUG en het GOB.

Door de komst van deze medewerkers is Brabant nog beter in staat om via gebiedsprojecten het Brabantse netwerk van natuurgebieden te realiseren. Een netwerk dat bijdraagt aan een hoogwaardige, groene kennisregio Brabant.

Aandacht voor de lopende processen en projecten in de regio

De transitie DLG heeft grote invloed op het functioneren van betrokken medewerkers in processen en projecten. Het is belangrijk om een dergelijke “DLG brede reorganisatie” zodanig te sturen om de mogelijk nadelige effecten op mensen, maar ook op de voortgang in projecten in de Brabantse regio's (bij onze partners) te beperken. Voor zover wij hierin een verantwoordelijkheid hebben, sturen we actief op het borgen van continuïteit in processen en projecten, in kennis en ervaring in de regio. Het doel is de uitvoering van de natuuropgave - samen met onze partners in de regio - te verbeteren c.q. te versnellen.



Europese en internationale zaken

Het organisatie-inrichtingsplan transitie DLG brengt op dit punt geen nieuwe aspecten met zich mee.

Datum

3 juni 2014

Documentnummer

GS: 3590081

PS: 3603054

Communicatie

De provincie stelt zich als toekomstig werkgever van de circa 70 nieuwe medewerkers professioneel en gastvrij op. Een goede communicatie - in samenhang met het landelijke transitietraject - is van belang. Daarvoor is coördinatie qua boodschap en timing nodig, zowel naar de medewerkers van onze organisatie, naar de toekomstige nieuwe medewerkers als naar de partners in de regio.

Uiteraard zorgen we er voor dat we de nieuwe medewerkers goed ontvangen in onze organisatie, via een welkomst- en introductieprogramma met daarin ook aandacht voor onze recente organisatieontwikkelingen en onze cultuur en werkwijze.

Vervolg

Wij werken in deze transitie met een planning, opgesteld in de landelijke samenwerking tussen 12 provincies en min. van EZ. De volgende stappen zijn gepland:

- half juni 2014 akkoord tussen 12 provincies en het ministerie van EZ over sociaal plan (van EZ) en organisatie-inrichtingsplan (van provincies) ;
- juli-september 2014 instemming bonden en OR (rol van het min van EZ) ;
- oktober 2014 start plaatsingsproces;
- 1 januari 2015 mensen én informatiesystemen over naar provincie.

Bijlagen

geen

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

Auteur: M.W. Gielis, mgielis@brabant.nl, (073) 681 26 73

