

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Pilotfase Breedbandfonds Brabant

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De instelling van het Breedbandfonds Brabant BV door de BOM Holding ten behoeve van een pilotfase van 1 mei 2014 tot 31 maart 2015.

Aanleiding

Op 21 juni 2013 besloten uw Staten tot de instelling van een Breedbandfonds Brabant en wezen hiervoor 50 miljoen euro toe ten laste van de reserve Investeringsagenda. In augustus 2013 heeft de BOM Holding de opdracht gekregen de oprichting van het Breedbandfonds Brabant voor te bereiden. Dit fonds wordt in eerste instantie voor de periode van 1 mei 2014 tot 27 januari 2015 opengesteld. Voor deze fase wordt € 7,5 miljoen euro beschikbaar gesteld. Aansluitend besluit uw college uiterlijk april 2015 of de BOM ook voor de uitvoering van het hoofdfonds verantwoordelijk gesteld wordt.

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3558127

PS: 3566241

Bevoegdheid

Uw college opereert binnen de door Provinciale Staten op 21 juni 2013 vastgestelde Kadernota Digitale Agenda van Brabant. In deze agenda is onder meer de beleidsambitie vastgesteld om alle Brabantse bedrijven en huishoudens toegang tot hoogwaardig breedband te bieden, daar waar de markt dat niet uit eigen beweging doet. De inrichting van het Breedbandfonds Brabant is ontwikkeld binnen de richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende de toepassing van staatssteunregels in het kader van de snelle uitrol van breedbandnetwerken van 26 januari 2013, en de beleids- en juridische kaders met betrekking tot fondsen management zoals vastgesteld in het Statenvoorstel Fondsvorming op 21 juni 2013.

Kernboodschap

1. De noodzaak voor een Breedbandfonds Brabant is ongewijzigd

Hoogwaardig breedband is een belangrijke randvoorwaarde voor economische groei en werkgelegenheid. Het maakt het behalen van de maatschappelijke doelstelling zoals een vitaal platteland en de verbetering van de betaalbaarheid en toegankelijkheid van zorg mogelijk. Provinciale Staten hebben op 21 juni 2013 besloten tot het instellen van een Breedbandfonds Brabant vanwege 1. het uitblijven van private investeringen in hoogwaardige breedbandnetwerken in de buitengebieden en kleine kernen in Brabant,



en 2. de monopolistische markt van de aanleg van hoogwaardig breedband voor de zakelijke markt op bedrijventerreinen.

Door hoge aanlegkosten investeren marktpartijen zonder extra financiële bijdragen niet in dun bevolkte gebieden en bedrijventerreinen. Het Breedbandfonds Brabant stelt financiering beschikbaar in de vorm van een lening of garanties op leningen door derden, waarmee tot 50% van de aanlegkosten kan worden voorgefinancierd. Door de lening over een langere periode af te lossen ontstaat er voor initiatiefnemers en eindgebruikers een haalbare business case.

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3558127

PS: 3566241

2. Het Breedbandfonds Brabant wordt allereerst in pilotfase opengesteld

In augustus 2013 ontving de BOM de opdracht van de Provincie om de voorbereidingen voor de oprichting van een Breedbandfonds Brabant te starten. Sindsdien is de openstelling van dit fonds in nauwe samenwerking tussen provincie en BOM voorbereid. Nu wordt voorgesteld om door middel van een pilotfase met dit fonds van start te gaan. Dit wordt gedaan om de BOM de gelegenheid te geven aanvullende kennis en ervaring op te doen met dit fonds. Er zijn daarnaast twijfels bij de huidige business case van het Breedbandfonds BV vanwege de kleine marge die per project, met het huidige instrumentarium, kan worden verdiend. Hierdoor kunnen eventuele verliezen niet door lucratieve projecten worden gecompenseerd. Een pilotfase stelt de BOM in staat om voorstellen te ontwikkelen om deze risico's te mitigeren. De ervaringen in de pilotperiode en het instrumentenonderzoek van de BOM zal uiterlijk 31 maart 2015 leiden tot een positief of negatief advies over de voortzetting van het fonds, en kan leiden tot voorstellen voor bijstellingen van de werkwijze, het instrumentarium of de business case van het Breedbandfonds Brabant BV.

Consequenties

- 1. De openstelling van het fonds maakt het mogelijk dat enkele Brabantse projecten dit jaar al worden gefinancierd;*

Breedbandprojecten gericht op buitengebieden en bedrijventerreinen in diverse gemeenten in Brabant die voldoen aan de voorwaarden van het fonds kunnen nog dit jaar gefinancierd worden. In de pilotperiode kunnen naar verwachting 5 – 7 projecten worden gefinancierd. Het huidige momentum bij Brabantse stakeholders voor dit fonds wordt daarmee optimaal benut;

- 2. Er is ruimte om ervaring op te doen in de publiek-private samenwerking bij breedbandinfrastructuur investeringen;*

Voor goedkeurbare projecten dient in veel gevallen goed te worden samengewerkt tussen de BOM, marktpartijen, de provincie, de regio, medefinanciers en burgercoöperaties. Door te koersen op een beperkt aantal financierbare projecten is er ruimte om elkaar te leren kennen en om een optimale wijze van samenwerking te ontwikkelen;

3. *De beoogde werking van het fonds (het losmaken van marktinvesteringen) wordt in de praktijk getoetst.*

Momenteel zijn er enkele investeringsintenties bekend. Hoe hard deze intenties zijn, zal in de pilotfase blijken, wanneer partijen daadwerkelijk uitgenodigd worden om met voorstellen te komen. Een voortvarend doorpakken door middel van het onder pilotregime openstellen van het Breedbandfonds Brabant vergroot de kans dat de beperkte marktinvesteringen juist in deze regio terecht komen;

4. *Wij krijgen zicht op eventuele juridische risico's met dit fonds*

Mochten er principiële juridische bezwaren tegen dit fonds zijn binnen partijen in de telecom branche, dan zullen die op basis van daadwerkelijke voornemens tot het doen van een beschikking door het Breedbandfonds Brabant BV naar voren gebracht worden;

5. *De businesscase van het Breedbandfonds Brabant BV kan zo nodig worden aangescherpt*

De business case, de werkwijze en het instrumentarium van het Breedbandfonds Brabant BV van 21 juni 2013 kunnen waar nodig op basis van de opgedane marktervaring door de BOM worden bijgesteld.

Europese en internationale zaken

Het Brabantse (concept-) investeringsreglement is eind december 2013 voorgelegd aan de Europese Commissie ter toetsing aan richtsnoeren betreffende de geoorloofde toepassing van staatssteunregels in het kader van de snelle uitrol van breedbandnetwerken. Omdat veel marktpartijen landelijk opereren, om de Brusselse autoriteit tegemoet te komen, en om de robuustheid van het reglement te optimaliseren is ervoor gekozen het Brabantse investeringsreglement als Nederlands investeringsmodel door te ontwikkelen. Hierbij is gewerkt in nauwe afstemming met de provincies Friesland en Overijssel, de ministeries van Economische Zaken en Buitenlandse Zaken, de Autoriteit Consument en Markt (ACM) en diverse telecom en juridische experts. De EC heeft tot dusver nog geen goedkeuring verleend voor deze wijze van marktinterventie. Het risico dat de Nederlandse aanpak in zijn geheel afgewezen zal worden, wordt klein geacht. Een goedkeuring van de Nederlandse aanpak wordt half mei of half juli 2014 verwacht.

Communicatie

De intentie tot oprichting van het Breedbandfonds Brabant is en wordt gericht gecommuniceerd met Brabantse gemeenten door middel van het geven van presentaties op bestuurlijke en ambtelijke bijeenkomsten in Brabant. Een kwartiermaker Breedbandloket ondersteunt gemeenten actief

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3558127

PS: 3566241



bij de onderhandeling met marktpartijen, biedt hulp aan in Brabantse regio's om waar mogelijk te komen tot gemeentegrens overschrijdende projecten.

Datum

22 april 2014

Documentnummer

GS: 3558127

PS: 3566241

Om het fonds onder de aandacht te brengen van de markt wordt in samenwerking met marktpartijen, Digitale Steden Agenda en de gemeente Eindhoven een vervolgeditie van het congres Digitale Agenda georganiseerd. Ook wordt met Brabantse coöperaties gesproken over koepelcoöperatievorming. De BOM heeft het afgelopen half jaar gesproken met marktpartijen om mogelijk relevante projecten die al in voorbereiding zijn in Brabant in beeld te brengen. Voor de communicatie over de aanvragen, procedures en beschikkingen in de pilotfase van het Breedbandfonds Brabant wordt een website ontwikkeld. Daarnaast worden marktpartijen schriftelijk geïnformeerd over de intentie tot financieringen van breedbandinitiatieven door het fondsmanagement.

Vervolg

Het Breedbandfonds Brabant BV wordt per 1 mei 2014 opengesteld. uw Staten worden geïnformeerd zodra Staatssteun goedkeuring daadwerkelijk ontvangen is.

Na afloop van de pilotperiode, uiterlijk medio maart 2015, wordt u geïnformeerd over de opgedane ervaringen met het Breedbandfonds Brabant en, bij positieve bevindingen, over de definitieve instructie en investeringsvoorwaarden voor het hoofdfonds van het Breedbandfonds Brabant BV.

Bijlagen

Geen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk mw. ir. A.M. Burger

Auteur: I.S. Lammers, ilammers@brabant.nl, (073) 681 29 82
Cluster Economie en Internationalisering/Afdeling Economie, Beleid en Deelnemingen

