

C 2142942
3540250



De fractievoorzitters van Provinciale Staten van
de Provincie Noord-Brabant
Postbus 90151
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Datum

4 februari 2014

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Attero boete volumeplicht

Geachte fractievoorzitters van Provinciale Staten,

Onlangs heeft u van de Brabantse gewesten Regio West-Brabant, Regio Hart van Brabant en de Omgevingsdienst Brabant Noord een brief ontvangen, waarin ingegaan wordt op een eventuele boete voor te weinig aangeleverd volume huishoudelijk restafval (HRA). De Vereniging van Contractanten (VvC) heeft in 2012 de levensvatbaarheid van Attero laten onderzoeken. De waardering van Attero komt uit tussen de € 55 en € 83 miljoen. Uit berichten in de media zou de huidige marktwaarde € 170 miljoen zijn. Het aandeel van de provincie Noord-Brabant in de meeropbrengst varieert tussen de € 25 en € 30 miljoen. Op grond hiervan hebben de drie Brabantse gewesten u per brief verzocht het boetebeding wegens onderaanlevering onderdeel uit te laten maken van de definitieve verkoop van Attero.

Aansluitend aan deze brief hebben wij kennis genomen van zaken die van belang kunnen zijn voor een zorgvuldige afweging. In deze brief worden deze ontwikkelingen nader toegelicht.

Het Europese en landelijke afvalbeleid zet de afgelopen jaren in op een verdere reductie van de hoeveelheid te verbranden restafval. Op 28 januari 2014 heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, mevrouw W.J. Mansveld, per brief betreffende de invulling van programma Van Afval Naar Grondstof de ambitie van het kabinet uitgesproken dat de hoeveelheid te storten en te verbranden afval de komende 10 jaar halveert. Dit staat haaks op de volumeplicht. Om deze ambitieuze doelstelling te halen kan door de Brabantse gemeenten pas gestart worden na afloop van het huidige contract met Attero (1 februari 2017).

Onlangs is ons bekend geworden dat vanaf 2009 de gemeenten in de provincie Zeeland te weinig restafval aan Delta Milieu hebben aangeleverd. De Zeeuwse gemeenten zitten in dezelfde contractuele positie als de Brabantse gemeenten en hebben ook een volumeplicht. Delta Milieu heeft in 2010 afspraken gemaakt met OLAZ (Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering **Zeeland**), waarna de boete voor 2009 is vervallen, de aan te

leveren hoeveelheid HRA jaarlijks met 10.000 ton naar beneden is bijgesteld en vervolgens een eventuele boete jaarlijks minimaal gehalveerd is.

NV Afvalverbranding Zuid-Nederland (AZN) is een samenwerking tussen Essent (nu Attero) (49,9%), Indaver (voorheen Delta Milieu) (20%) en de Brabantse Ontwikkelingsmaatschappij (30,1%). Met verbazing hebben wij de artikelen hierover gelezen (bijlage bij deze brief), omdat de Zeeuwse 'oplossing' niet ter sprake is gekomen tijdens de gesprekken tussen de VvC en Attero over de problematiek van de onderaanlevering.

De meeste Brabantse gemeenten hebben onlangs de verwerking van HRA vanaf 1 februari 2017 via Midwaste aanbesteed. Uit het voornemen tot gunnen blijkt dat Attero heeft ingeschreven ruim onder de huidige verwerkingstarieven. Uit nadere analyse is zelfs gebleken dat Attero heeft ingeschreven met bedragen onder het niveau van de kostencomponent vaste lasten in de huidige overeenkomst. Dit is niet uitlegbaar naar de inwoners van de Brabantse gemeenten. Momenteel betalen de Brabantse gemeenten voor de verwerking van HRA € 143,72 per ton (inclusief logistiek). Overigens worden de feitelijke tarieven voor de verwerking van HRA per 1 februari 2017 op woensdag 5 februari 2014 openbaar gemaakt.

Wij vinden dat de Brabantse gemeenten niet voor de kosten van onderaanlevering moeten opdraaien, omdat:

1. de Brabantse gemeenten vóór 2011 jaarlijks meer dan gemiddeld 510 kton HRA aan Attero hebben geleverd. Over de periode vanaf 1996 tot en met 2013 was dit zelfs ruim meer dan 1 Mton;
2. het huidige verwerkingstarief tot de hoogste in Nederland hoort, waardoor de aandeelhouders over de extra aangeleverde tonnen (veel) extra inkomsten hebben genoten, ten koste van de Brabantse gemeenten;
3. Attero een overheidsbedrijf is en de gemeenten zich destijds via de gewesten garant hebben gesteld voor de investering van NV Afvalverbranding Zuid-Nederland (AZN) te Moerdijk;
4. "het beleid in de regio Zuid-Nederland gericht is op intensivering van preventie en hergebruik van afval" (overweging bij de Overeenkomst inzake het verbranden van afval uit de provincie Noord-Brabant, september 1993). De Brabantse gemeenten hebben hier veel werk van gemaakt.

Het opleggen van een boete, die het gevolg is van inspanningen van gemeenten die helemaal in lijn zijn met het landelijke beleid, is niet uit te leggen. De gemeenten en gewesten willen overigens wel met Attero of diens rechtsopvolger in gesprek gaan over de volumeplicht en de rechtmatigheid daarvan.

Daarnaast heeft de provincie Noord-Brabant ons inziens echter de mogelijkheid om de te verwachten meeropbrengst bij de verkoop van de aandelen van Attero, zo nodig aangevuld met een bedrag uit de extra inkomsten van de afgelopen jaren, in te zetten om de Brabantse gemeenten te compenseren voor een eventuele boete. De provincie Noord-Brabant zou hiervoor een reservering kunnen maken uit de opbrengstgelden die pas aangesproken wordt als er daadwerkelijk sprake is van een boete en de gesprekken met Attero niets opleveren.

Wij verzoeken u om ook deze aanvullende informatie te betrekken bij de afwikkeling van de verkoop van Attero dan wel bij de verwerking van de opbrengst van de aandelen.

Hoogachtend,
Gemeente Oss

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'H' followed by a horizontal line.

H.G. Hoeksema
Wethouder Milieu en Duurzaamheid

In afschrift aan • VvC-ASB

Bijlage 1 artikelen Boete provincie Zeeland

<http://www.binnenlandsbestuur.nl/ruimte-en-milieu/nieuws/minder-afval-komt-zeeland-duur-te-staan.165012.lynkx>

MINDER AFVAL KOMT ZEELAND DUUR TE STAAN



19 mei 2010

Een groep van 13 gemeenten in Zeeland moet Afvalverwerker Delta 1 Milieu een boete betalen van 470.000 euro omdat ze niet genoeg afval leveren. Volgens het contract uit 2002 hebben de gemeenten 4000 ton afval te weinig geproduceerd.

Gunstige prijs

Volgens een contract dat van 2002 tot 2017 loopt moeten de gemeenten samen per jaar 120.000 ton afval leveren. 'In 2002 zijn we een gunstige vaste prijs overeengekomen om het afval te laten verwerken', zegt Joke Boel van de gemeente Goes: 'De marktprijzen lagen toen aanzienlijk hoger en de verwachting was dat die verder zouden stijgen.'

Scheiden

Het is niet helemaal duidelijk wat de oorzaak van het tekort aan afval is. Waarschijnlijk heeft de recessie ermee te maken, waardoor er afval wordt geproduceerd. Maar ook het duurzamer worden van de maatschappij, bijvoorbeeld scheiding van plastic en papier vermindert de hoeveelheid afval.

114 euro per ton

Per ton afval betalen de gemeenten 114 euro, wat neerkomt op bijna 1,4 miljoen euro per jaar. 'Tot nu toe hebben de gemeenten voordeel gehad van de lage vaste prijs die we hebben afgesproken', zegt Boel.

120.000 ton

Het contract van Openbaar Lichaam Afvalverwerking Zeeland (OLAZ), een samenwerking van 13 Zeeuwse gemeenten rond afvalverwerking, loopt nog tot 2017. In 2002 werd de uitvoerende tak van OLAZ verkocht aan Delta Milieu en hebben de gemeenten een contract met de afvalverwerker. De gemeenten verplichtten zich 120.000 ton per jaar te leveren, op grond waarvan Delta Milieu weer deel kon nemen in een afvalcentrale

<http://goes.groenlinks.nl/node/51826>

'AFVALBOETE' INGETROKKEN NA VRAGEN VAN GROENLINKS

Donderdag 22 juli 2010



In mei stelde GroenLinks Goes vragen aan burgemeester en wethouders over de door Delta Milieu aan de Zeeuwse gemeenten opgelegde boete van 470.000 euro wegens het aanleveren van te weinig afval.

De opgelegde boete is nu door Delta Milieu ingetrokken. Ook zijn er afspraken gemaakt voor de komende jaren.

GroenLinks stelde haar vragen direct nadat bekend was geworden dat de Zeeuwse gemeenten van Delta Milieu een boete van 470.000 euro opgelegd hadden gekregen omdat zij te weinig afval hadden aangeleverd.

Volgens GroenLinks ontmoedigt het opleggen van boetes voor het aanleveren van te weinig afval gemeenten om hun inwoners te stimuleren zo weinig mogelijk afval te produceren. Niet alleen in Goes, maar ook bij andere bij het O.L.A.Z. (Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland) aangesloten gemeenten ontstond boosheid over deze boete.

In antwoord op de gestelde vragen liet het Goese college van burgemeester en wethouders in juni weten de afvalovereenkomst met Delta Milieu te willen wijzigen, zodat dergelijke boetes in de toekomst niet meer zouden worden opgelegd.

Vandaag maakte Delta Milieu bekend de over 2009 opgelegde boete te zullen intrekken. Omdat de verwachting is dat de Zeeuwse gemeenten ook de komende jaren op basis van de bestaande afspraken 'onvoldoende' afval zullen aanleveren, is de hoeveelheid aan te leveren brandbaar afval verminderd van 120.000 tot 110.000 ton.

Mochten de gemeenten, ondanks de vermindering van de verplicht aan te leveren hoeveelheid afval, over 2010 of 2011 toch nog te weinig afval aanleveren, dan zal slechts 50% van de contractuele boete in rekening worden gebracht.

In de pers:

PZC: 'Boete' afvalpreventie verminderd

Omroep Zeeland: Delta Milieu trekt afvalboete voor gemeenten in

BN/De Stem: Delta vermindert 'boete' voor afval

AfvalOnline: Zeeuwse gemeenten betalen lagere boete

Maximaal: Delta trekt afvalboete in

