

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Evaluatie van het project Samen Sterk in het Buitengebied

Datum

17 september 2013

Documentnummer

3474492

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

De evaluatie van het project Samen Sterk in het Buitengebied.

Aanleiding

Een adequaat niveau van het toezicht en handhaving draagt bij aan de realisatie van bestuurlijke doelen. Dat adequate niveau is met name in het buitengebied niet vanzelfsprekend. Het buitengebied is groot, de verantwoordelijkheden voor toezicht en handhaving zijn sterk versnipperd, de regels zijn omvangrijk en complex en de toezichtslocaties in het buitengebied zijn (anders dan bv op een industrieterrein) op voorhand niet altijd duidelijk. Toezicht begint dan veelal ook met arbeidsintensieve surveillance. Hiertoe ontbreekt het individuele toezichthoudende overheden echter aan capaciteit. Reden om in 2008 de handen ineen te slaan en een toezichtsnetwork op te richten: het network Samen Sterk in het Buitengebied (SSiB). Dit is geen vrijblijvend network maar een professioneel aangestuurd en actief onderhouden network waar allerlei signalen, zoals overlast en (vermoedens van) overtredingen effectief kunnen worden doorgeleid naar de juiste instantie en aangepakt.

Het network is opgebouwd uit verschillende schillen:

- in het hart zitten de zogenaamde regiohandhavers met een opsporingsbevoegdheid, zij onderhouden het network en breiden het uit, zorgen dat signalen op de juiste plek terecht komen maar kunnen ook zelf overtredingen aanpakken.
- in de tweede schil zitten de toezichthouders en handhavers van de diverse handhavende instanties
- in de derde schil zitten de andere buitengebiedmedewerkers van de genoemde instanties
- in de vierde schil zitten organisaties, bewoners en recreanten die respectievelijk actief zijn en verblijven in het buitengebied.

Datum

17 september 2013

Documentnummer

3474492

Op die manier wordt een omvangrijk aantal ogen en oren georganiseerd die samen in staat zijn het toezicht adequaat uit te oefenen.

Ook de provincie voert actief beleid voor het buitengebied: denk aan BRUG, EHS, Landschappen van Allure, Natura-2000, enz.. Adequaat toezicht en een effectieve handhaving (niet alleen door onze eigen organisatie maar ook door die van andere instanties) is mede bepalend voor het succes van ons provinciale beleid. De provincie heeft hierbij dus een bijzonder belang, een belang dat groter wordt geacht dan dat van andere deelnemers aan het netwerk SSiB.

Om het netwerk te continueren zijn financiële middelen nodig. Hiertoe kunt u bij de behandeling van de Najaarsbrief 2013 / begroting 2014 een afweging maken.

Met de evaluatie krijgt u inzicht in het functioneren en de opbrengsten van het samenwerkingsproject.

Bevoegdheid

GS zijn bevoegd gezag voor het toezicht op en de handhaving van een aantal wetten en verordeningen die relevant zijn in het buitengebied (Boswet, Natuurbeschermingswet, Flora- en faunawet, Ontgrondingenwet en -verordening, Waterwet, Wet Bodembescherming, Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en de Provinciale Milieuverordening). Het gaat hierbij om een discretionaire bevoegdheid. Daarnaast hebben GS de wettelijke taak van regie op de handhavingssamenwerking.

PS hebben budgetrecht en stellen de middelen voor toezicht en handhaving vast.

Kernboodschap

1. De pakkans is vergroot door gericht en effectief toezicht in het buitengebied.

In totaal zijn er 2124 meldingen en constateringën via het netwerk binnengekomen. Dit heeft geleid tot de aanpak van 1649 handhavingszaken. Daarnaast zijn 95 gezamenlijke handhavingsacties (o.a. tegen wildcrossen en stroperij) uitgevoerd.

2. De kennis van en inzicht in de problemen in het buitengebied is toegenomen

Door met meer ogen te kijken wordt er meer gezien. Veel problemen in het buitengebied zijn eenvoudig zichtbaar en daardoor bekend maar van een groot aantal problemen wordt men zich pas bewust als men er actief naar op zoek gaat en als men doorkrijgt wat er gebeurt. Nieuwe problemen dienen zich aan zoals drugsgelateerde activiteiten die zich naar het buitengebied verplaatsen.

Datum

17 september 2013

Documentnummer

3474492

3 *De expertise van de regiohandhavers is een belangrijke randvoorwaarde voor een succesvolle aanpak.*

Door lastige zaken zelf op te pakken en door de intensieve samenwerking met de politie hebben de regiohandhavers een goede expertise opgebouwd waardoor steeds beter zaken die anders blijven liggen kunnen worden aangepakt.

4 *De samenwerking in het veld is versterkt*

Deelnemers geven aan te hebben geïnvesteerd in het algemeen belang en het belang van de ander. Op specifieke thema's weten de partners elkaar te vinden. Door de samenwerking is men met elkaar actiever en succesvoller geworden in het aanpakken van misstanden.

5 *SSiB en de handhaving in het buitengebied kregen positieve media-aandacht.*

Er zijn relatief veel (ca. 50) artikelen verschenen in de regionale dagbladen over het project en de succesvolle acties. Ook Omroep Brabant heeft hier aandacht aan besteed. Hierdoor neemt de bekendheid toe en weten ook mensen buiten de deelnemende organisaties het netwerk steeds beter te voeden.

Consequenties

1. *De kwaliteit van het buitengebied wordt positief beïnvloed.*

Door een beter zicht op de problemen in het buitengebied, enerzijds door meer ogen en oren en anderzijds doordat de signalen sneller op de juiste plek terecht komen, kunnen die problemen sneller en effectiever worden aangepakt hetgeen bijdraagt aan de kwaliteit van het buitengebied.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Bij de behandeling van de Najaarsbrief 2013 / Begroting 2014 wordt aan u een voorstel voorgelegd voor de financiering van de voortzetting van dit project voor de jaren 2014 en 2015.

Vanaf 2016 dienen de kosten te zijn ingedaald in de reguliere bedrijfsvoering. Opgemerkt wordt dat dit niet betekent dat er vanaf 2016 voor SSiB geen extra kosten meer gemaakt worden. Te zijner tijd zal gekeken moeten worden of dit door herprioritering binnen de bedrijfsvoering van de omgevingsdiensten opgevangen kan worden of dat hiervoor extra middelen nodig zijn en of de provincie hier dan een deel van betaalt.

Datum

17 september 2013

Documentnummer

3474492

Bijlagen

1. Rapportage Evaluatie Samen Sterk in het Buitengebied

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: R.J.C.H. Wolfs, RWolfs@brabant.nl, toestel (073) 680 85 87
Cluster Natuur en Milieu/Afdeling Milieubeheer