

Toelichting Vorbereidingsbesluit zorgvuldige veehouderij

Toelichting Vorbereidingsbesluit zorgvuldige veehouderij

Inleiding

Om de transitie naar zorgvuldige veehouderij te bespoedigen, hebben Provinciale Staten van Noord Brabant op 20 september 2013 een voorbereidingsbesluit genomen. Dit voorbereidingsbesluit betekent dat aanvragen voor omgevingsvergunning aangehouden moeten worden totdat de kaders uit de Verordening ruimte 2014 in werking zijn getreden. Om veehouderijen die een betekenisvolle stap zetten richting een zorgvuldige veehouderij te belonen, is in het voorbereidingsbesluit een kader opgenomen waaronder die bedrijven toch ontwikkelruimte krijgen.

Aanleiding

Het voorbereidingsbesluit is gebaseerd op het Brabantberaad dat is gehouden in februari 2013, het besluit 'Transitie naar een zorgvuldige veehouderij' (PS 22 maart 2013), de Uitvoeringsagenda Brabant Agrofood (GS 27 augustus 2013), de ontwerp Structuurvisie 2010- partiële herziening 2014 (GS 2 juli 2013) en de ontwerp Verordening ruimte 2014 (GS 2 juli 2013).

Om niet alle ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant stil te leggen, is gekozen voor een zogenaamd thematisch voorbereidingsbesluit gericht op de veehouderij. Dit betekent dat het besluit alleen geldt voor aanvragen voor omgevingsvergunning ten behoeve van veehouderijen. Bovendien is nadrukkelijk aangegeven dat het daarbij alleen gaat om bebouwing ten behoeve van het houden van dieren.

Verder is in het voorbereidingsbesluit een mogelijkheid opgenomen om de aanhouding te doorbreken voor veehouderijen die aan de gestelde voorwaarden voldoen. Hiermee worden de zogenaamde koplopers binnen de sector beloond en ongewenste ontwikkelingen tegen gegaan, zoals ook met alle partijen is besproken in het Brabantberaad 2013. Met het besluit wordt de transitie naar een zorgvuldige veehouderij versneld in gang gezet.

Dit provinciale voorbereidingsbesluit geldt voor ten hoogste 6 maanden. Dat betekent dat de Verordening ruimte 2014 voor 20 maart 2014 in werking moet zijn getreden.

Toelichting per besluit

Besluit 4

Het voorbereidingsbesluit is genomen voor het hele grondgebied van de provincie Noord Brabant en is gericht op de uitbreiding van bebouwing voor het houden van dieren bij veehouderijen.

De definitie van veehouderij is opgenomen in de ontwerp Verordening ruimte 2014 (Vr2014): 'een agrarisch bedrijf gericht op het houden van dieren met uitzondering van vissen, wormen, slakken en insecten'.

Besluit 5

In de afgelopen jaren hebben Gedeputeerde Staten besluiten genomen over de ontwikkeling van veehouderijen, gebaseerd op het overgangsrecht uit de



Verordening 2011. Dit overgangsrecht was opgesteld vanwege het burgerinitiatief megastallen en de besluitvorming die op grond daarvan heeft plaats gevonden. Voor zover er ontheffingen voor veehouderijen zijn of worden verleend op grond van dit overgangsrecht, worden die uitgezonderd van dit voorbereidingsbesluit. De initiatieven dateren van voor 19 maart 2010. Het is niet redelijk om voor deze veehouderijen extra eisen te stellen aan de oprichting van bebouwing voor het houden van dieren.

Besluit 6 In artikel 3.7, vierde lid, Wet ruimtelijke ordening is de mogelijkheid opgenomen dat een voorbereidingsbesluit criteria opneemt waarmee bij omgevingsvergunning van het besluit mag worden afgeweken. In dit voorbereidingsbesluit wordt daarvan gebruik gemaakt. De bevoegdheid voor het verlenen van de omgevingsvergunning is in dit besluit niet toebedeeld aan Gedeputeerde Staten. Dit past binnen het uitgangspunt van de besluiten dat ontwikkelingen lokaal inpasbaar zijn. Het college van burgemeester en wethouders is daarvoor bij uitstek de bevoegde instantie.

Gebaseerd op artikel 6.6 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten vereist, indien het voornemen bestaat de omgevingsvergunning voor afwijking te verlenen. Hiermee kunnen Gedeputeerde Staten toezien of deze vergunning past binnen de voorwaarden die zijn gesteld binnen het voorbereidingsbesluit.

Besluit 7

Voor een nadere toelichting op de voorwaarden zoals gesteld onder beslispoint 7 wordt verwezen naar de toelichting op de ontwerp Verordening ruimte 2014.

Besluit 8

In dit besluit zijn een aantal randvoorwaarden opgenomen om invulling te geven aan wat onder een zorgvuldige veehouderij wordt verstaan. Deze voorwaarden zijn richtinggevend zolang de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) nog niet in ontwerp is vastgesteld. Na vaststelling van de ontwerp BZV baseren GS zich bij verzoeken voor een verklaring van geen bedenkingen op de ontwerp BZV. Doel van het voorbereidingsbesluit is immers om het systeem van de Vr 2014 versneld in werking te laten treden.

In de ontwerp Vr 2014 is een drietal aspecten genoemd die in de BZV nader worden uitgewerkt; deze aspecten zijn ook in het voorbereidingsbesluit genoemd voor de uitwerking van zorgvuldige veehouderij. Het betreft de aspecten:

- fysieke leefomgeving: dit omvat biodiversiteit en landschap, milieunormen en mineralenbeheer. Met de thema's emissie van ammoniak, emissie van geur, emissie van fijn stof en mineralenbeheer wordt een belangrijk deel van de impact van veehouderijen op de fysieke leefomgeving gedekt. Voor deze thema's zijn concrete wettelijke normen en registraties voor veehouderijbedrijven. Door 'beter' te presteren op deze thema's wordt bijgedragen aan een betere leefomgeving. Beter betekent dat de ondernemer een betekenisvolle stap op dat gebied zet. Voor de milieunormen geldt daarbij dat op het bedrijfsniveau in ieder geval voldaan moet zijn aan de normen die onder besluit 7 inzake geurhinder en fijn stof zijn opgenomen. Die normen zijn vooral ingegeven vanuit een (cumulatieve) gebiedsbenadering. Op het individuele bedrijfsniveau worden extra inspanningen vereist ten aanzien van de wettelijke normen gesteld vanuit het Rijk of door de gemeente. Extra inspanningen vanwege mineralenbeheer zijn ingegeven vanuit het streven de kringlopen zoveel mogelijk te sluiten.

- volksgezondheid, biodiversiteit en landschap, en dierenwelzijn: Voor deze aspecten zijn er meer algemeen geformuleerde wettelijke regels. Het gaat hierbij om cruciale aspecten van een zorgvuldige veehouderij, in het bijzonder maatregelen ten bate van een goede volksgezondheid. De GGD heeft in samenwerking met diverse gemeenten een beoordelingskader gezondheid opgesteld dat in concept gereed is. Met behulp van dit concept kunnen ondernemers en gemeenten afwegen welke maatregelen in een concreet geval haalbaar en wenselijk zijn. Ten aanzien van dierenwelzijn zijn de regels zoals door het Rijk gesteld redelijk uitputtend. Maatregelen op het vlak van dierenwelzijn worden daarom niet dwingend voorgesteld.

Binnen de gestelde kaders heeft de ondernemer een vrije keuze welke maatregelen passend zijn binnen zijn/haar bedrijfsvoering. Het is daarbij wel nodig dat de maatregelen geborgd worden. Hierbij wordt waar mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande systemen, zoals een bedrijfsgezondheidsplan dat het Productschap voor Vee en Vlees verplicht stelt, certificaten als het EKO-keurmerk, Milieukeur of Maatlat Duurzame Veehouderij, of de gecombineerde opgave die iedere veehouder jaarlijks voor het ministerie van EZ indient (opvolger van de roemruchte metelling).

Bij het beoordelen van de bedrijfsplannen plaatsen Gedeputeerde Staten dit in de context van de staande praktijk van Brabantse veehouderijbedrijven; om in aanmerking te komen voor de doorbreking moet een veehouderij tot de koplopers gerekend kunnen worden.

Tot slot is het belangrijk dat geborgd wordt dat de beoogde opzet gerealiseerd wordt en gedurende langere tijd in stand blijft. Zonder die borging zou de transitie naar zorgvuldige veehouderij illusoir zijn. Daarvoor wordt een overeenkomst tussen ondernemer en gemeente gevraagd waarin tevens een boetebeding is opgenomen in geval overtredingen van de overeenkomst worden geconstateerd.