

Statenvoorstel 67/13 A

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 20 september 2013

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit zorgvuldige veehouderij

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Datum

20 september 2013

Documentnummer

3471627

Samenvatting

Om de transitie naar zorgvuldige veehouderij te bespoedigen, stellen wij u voor een voorbereidingsbesluit te nemen. Een voorbereidingsbesluit betekent dat aanvragen voor omgevingsvergunning aangehouden moeten worden totdat de kaders uit de Verordening ruimte 2014 in werking zijn getreden.

Om veehouderijen die een betekenisvolle stap zetten richting een zorgvuldige veehouderij te belonen, is in het voorbereidingsbesluit een kader opgenomen waaronder die bedrijven toch ontwikkelruimte krijgen.

Het voorstel

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 20 september 2013, Vorbereidingsbesluit zorgvuldige veehouderij;
- gelezen de Slotverklaring Brabantberaad 'zorgvuldige veehouderij' van 8 februari 2013;
- gelet op het besluit van 22 maart 2013 inzake de 'Transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020' en de daarin verwoorde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' (PS 16/13);
- gelezen de ontwerp Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014 zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 2 juli 2013 en het daaraan ten grondslag liggende onderzoek;
- gelezen de ontwerp Verordening ruimte 2014 zoals vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 2 juli 2013;
- gehoord de beraadslagingen van Provinciale Staten, d.d. 20 september 2013;
- gelet op artikel 4.1, vijfde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

het vanuit de doelen van de transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020 van belang is om per omgaande maatregelen te treffen waardoor alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen die een betekenisvolle stap zetten richting een zorgvuldige veehouderij;

Datum

20 september 2013

Documentnummer

3471627

besluiten

1. te verklaren dat een wijziging van de Verordening ruimte wordt voorbereid;
2. te verklaren dat in de in voorbereiding zijnde ontwerp Verordening ruimte 2014, bepalingen worden opgenomen die er op zijn gericht dat:
 - a. bij veehouderijen uitbreiding van bebouwing voor het houden van dieren binnen de vigerende bebouwingsmogelijkheden zoals opgenomen in bestemmingsplannen aan nadere eisen wordt gebonden;
 - b. bij veehouderijen uitbreiding van bebouwing voor het houden van dieren alleen mogelijk is indien wordt aangetoond dat hiermee een bijdrage wordt geleverd aan de transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020;
 - c. er een Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij wordt ontwikkeld voor de beoordeling of een ontwikkeling bijdraagt aan de transitie naar een zorgvuldige veehouderij;
3. te bepalen dat het voorbereidingsbesluit als bedoeld onder 1) in werking treedt met ingang van 21 september 2013;
4. te bepalen dat de verplichting om de beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van Hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan te houden slechts betrekking heeft op aanvragen ten behoeve van veehouderijen die zijn gericht op uitbreiding van bebouwing voor het houden van dieren in de hele provincie Noord Brabant en zoals aangeduid op de bij dit besluit gewaarmerkte kaart;
5. te bepalen dat dit besluit niet van toepassing is op veehouderijen waarvoor Gedeputeerde Staten op grond van de artikelen 9.5 en 9.6 van de Verordening ruimte 2011 ontheffing hebben verleend;
6. te bepalen dat burgemeester en wethouders bevoegd gezag blijven ten aanzien van de toepassing van Hoofdstuk 2 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, met dien verstande dat de beoordeling of sprake is van strijd met de in voorbereiding zijnde Verordening ruimte 2014 als bedoeld in artikel 3.3 lid 1 onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, toekomt aan Gedeputeerde Staten;
7. burgemeester en wethouders kunnen met in acht name van het bepaalde onder 6) van dit besluit een omgevingsvergunning verlenen, mits:
 - a. is aangetoond dat er sprake is van een (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij;

- b. de veehouderij niet is gevestigd binnen extensiveringsgebied zoals aangeduid in de Verordening ruimte 2012;
 - c. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling;
 - d. de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwvlak omvat;
 - e. is aangetoond dat de kans op geurhinder, voorgrond en achtergrond, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, waarbij in het geval dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemd percentage ontwikkeling kan worden toegestaan indien is aangetoond dat hierdoor proportioneel wordt bijgedragen aan de afname van de overschrijding;
 - f. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie op gevoelige objecten veroorzaakt die niet hoger is dan 30 µg/m³.
8. te verklaren dat voor de beoordeling of er sprake is van een zorgvuldige veehouderij als bedoeld onder 7) van dit besluit, tot het tijdstip waarop de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij in ontwerp is vastgesteld, de volgende voorwaarden gelden:
- a. de veehouderij presteert in zijn toekomstige opzet beter dan op grond van de huidige regelgeving nodig is op de aspecten fysieke leefomgeving en volksgezondheid en/of dierenwelzijn;
 - b. een veehouderij presteert beter indien deze:
 - I. voor het aspect fysieke leefomgeving op ten minste twee van de volgende thema's beter scoort dan wettelijk is vereist: emissie van ammoniak, emissie van geur, emissie van fijn stof, mineralenbeheer;
 - II. maatregelen treft ten aanzien van volksgezondheid en daarnaast biodiversiteit (inclusief landschap) of dierenwelzijn.
 - c. beoordeling vindt plaats op basis van (het ontwerp van) de fysieke inrichting van het bedrijf (gebouwen, erf en omgeving), het bedrijfsgezondheidsplan, de gecombineerde opgave en (beoogde) certificaten;
 - d. de aanvraag tot omgevingsvergunning gaat vergezeld van een bedrijfsplan en waar relevant van verklaring(en) van certificerende instanties dat de beoogde opzet voldoet aan de eisen van die instantie;
 - e. een privaatrechtelijke overeenkomst waarin de aanvrager zich verplicht dat de beoogde opzet daadwerkelijk wordt gerealiseerd binnen twee jaar na verlening van de omgevingsvergunning op straffe van een boete.
9. het voorbereidingsbesluit als bedoeld onder 1) elektronisch vast te leggen, vast te stellen en beschikbaar te stellen met de planIDN: NL.IMRO.9930.vbzvh-onh1

Datum

20 september 2013

Documentnummer

3471627

Aanleiding

In uw vergadering van 22 maart 2013 is het besluit Transitie naar zorgvuldige veehouderij (PS 16/13) vastgesteld.

Ter uitwerking van dit besluit zijn de afgelopen periode de nodige stappen gezet; er is de Uitvoeringsagenda Brabant Agrofood opgesteld, de ontwerp herziening van de Structuurvisie RO met bijbehorend planMER is vastgesteld, de ontwerp Verordening ruimte is vastgesteld en de uitwerking van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij bevindt zich in een afrondende fase.

Met name doordat de ontwerp herziening van de Structuurvisie en Verordening ruimte sinds 13 september 2013 ter visie zijn gelegd waardoor de uitwerking van uw besluit voor eenieder kenbaar wordt, is het wenselijk een voorbereidingsbesluit te nemen. Een voorbereidingsbesluit betekent aanvragen voor omgevingsvergunning die passen binnen de nu nog geldende regels aangehouden moeten worden.

Om niet alle ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant stil te leggen, is gekozen voor een zogenaamd thematisch voorbereidingsbesluit gericht op de veehouderij. Dit betekent dat het besluit alleen geldt voor aanvragen voor omgevingsvergunning ten behoeve van veehouderijen. Bovendien is nadrukkelijk aangegeven dat het daarbij alleen gaat om bebouwing ten behoeve van het houden van dieren.

Verder is in het voorbereidingsbesluit een mogelijkheid opgenomen om de aanhouding te doorbreken voor veehouderijen die aan de gestelde voorwaarden voldoen. Hiermee kunnen de zogenaamde koplopers binnen de sector beloond worden, zoals ook met alle partijen is besproken in het Brabantberaad 2013.

Bevoegdheid

Het nemen van een voorbereidingsbesluit betreft een kaderstellende bevoegdheid van PS.

Doel

Het voorgestelde voorbereidingsbesluit is een zeer gericht middel om ongewenste ontwikkelingen in de veehouderij tegen te houden én koplopers te belonen. Hiermee wordt de transitie naar zorgvuldige veehouderij versneld in gang gezet.

Argumenten

- 1. dit voorkomt dat ondernemers nog 'snel' op grond van de oude regels uitbreiden*

Met het in procedure brengen van de ontwerp Vr2014 en de berichtgeving in de pers daar omheen, is er een reëel risico dat ondernemers proberen om nog op grond van de bestaande regels een uitbreiding in gang te zetten. Hoewel dergelijke vergunningen moeten voldoen aan allerlei eisen vanuit milieu

Datum

20 september 2013

Documentnummer

3471627

betekent dat wel dat die bedrijven de komende 5-10 jaar 'stilzitten'. De eerste stap op weg naar zorgvuldige veehouderij wordt daardoor misgelopen. Een dergelijke piek heeft zich voorgedaan vlak voor het besluit van PS in maart 2013.

Datum

20 september 2013

Documentnummer

3471627

2. *hiermee de ontwikkeling naar zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet*
Ondernemers die de stap op weg naar zorgvuldige veehouderij willen maken worden 'beloond' door de aanhouding op te heffen. Hoe meer ondernemers die stap zetten, hoe eerder anderen zullen volgen (conform de gedachte achter de besluitvorming van 22 maart 2013). Dit past ook binnen de denklijn van de ZLTO: "Iedere vergunning is een kans".
Met een thematisch voorbereidingsbesluit 'belasten' we de veehouderijen niet extra. Het besluit betekent dat de bedrijven vervroegd in het regiem komen dat na de definitieve vaststelling gaat gelden. Het besluit raakt alleen die bedrijven die vooruitlopend op de nieuwe verordening nog snel een vergunning op de oude condities wil krijgen.
3. *dit past binnen de afspraken zoals gemaakt in het Brabantberaad*
In het Brabantberaad is met alle partijen besproken dat ontwikkeling voor veehouderij alleen nog mogelijk was, als dat past binnen de zogenaamde Brabantse Zorgvuldigheidsscore (BZV). Met het nemen van het voorbereidingsbesluit wordt daaraan voldaan.

Kanttekeningen

1. *dit is een ingrijpend besluit*
Een voorbereidingsbesluit treedt in de bevoegdheid van de gemeente om te beslissen over aanvragen omgevingsvergunning.
2. *de noodzaak blijkt niet uit het overzicht van bouw aanvragen bij gemeenten van de afgelopen periode*
Conform de toezeggingen aan PS 22 maart worden de bouw aanvragen bij gemeenten gemonitord. Uit het meest recente overzicht uit begin september blijkt niet dat er een toename is aan bouw aanvragen. Echter vanwege de uitwerking van de criteria in de ontwerp Verordening ruimte die recent ter visie is gelegd, is het reëel te veronderstellen dat die toename nog wel voor de vaststelling in februari 2014 te verwachten is.

Financiën

Een voorbereidingsbesluit heeft in beginsel geen financiële consequenties.

Een provinciaal voorbereidingsbesluit heeft een maximale geldingsduur van 6 maanden. Dat betekent dat de Verordening ruimte 2014 voor 20 maart 2014 in werking moet zijn getreden.

20 september 2013

3471627

ontwerpbesluit 67/13B Voorbereidingsbesluit zorgvuldige veehouderij
(met toelichting)

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: E.F.M. Vos, EVos@brabant.nl, toestel (06) 55 68 66 47
Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving/Bureau Strategie, Beleid en Monitoring