

Nota van Wijziging 55/13 E

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 20 september 2013

Onderwerp

Zienswijzen op ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 van de
Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De ontwerpbegrotingen zijn getoetst aan eerder door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders. Aan deze kaders wordt voldaan.

Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld om enkele andere zaken als zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN. Provinciale Staten maken hierbij gebruik van de wettelijke mogelijkheid om zienswijzen in te brengen op de ontwerpbegrotingen.

Bij de behandeling van dit onderwerp in de commissie Ecologie en Ruimte op 30 augustus 2013 is opgemerkt dat de opgestelde zienswijzen niet scherp geformuleerd zijn. Toegezegd is, om de zienswijzen alsnog scherper te formuleren. Deze toezegging leidt naast een Memorie van Antwoord tot een Nota van Wijziging en een Herzien Ontwerpbesluit.

Het (aangepaste) voorstel

1. De volgende zienswijzen op de ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling ODBN vast te stellen:
 - 1.1. Het volume aan structurele verzoektaken dient in balans te zijn met de voor het personeel van de ODBN afgegeven werkgarantie conform het Sociaal Beleidskader (SBK). Van de ODBN wordt verwacht dat alle opdrachtgevers garant staan voor hun omzetvolume, waardoor er nauwelijks tekorten op zullen treden. Mogelijke tekorten worden grotendeels op de provincie afgewenteld (als zijnde de grootste opdrachtgever);
 - 1.2. Het risico op boventalligheid mag geen verdringingseffect hebben op de plaatsing van overheadmedewerkers van de provincie. Zonder inbreng van overheadmedewerkers kan de provincie in onvoldoende mate zorgen voor de noodzakelijke financiering van het opgedragen werkprogramma;

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3467336

- 1.3. De formatie van de ODBN dient gebaseerd te zijn op de inbreng van taken van deelnemers (waaronder de provincie).
Deze taken bestaan uit verschillende functies (met bijbehorende kwaliteiten en uurtarieven) die resulteren in een gemiddeld uurtarief. De ontwerpbegrotingen bevatten slechts één globaal onderbouwd normatief uurtarief. De provincie verwacht van de ODBN dat er een definitief formatieplan voor de ODBN wordt vastgesteld dat gebaseerd is op een inventarisatie van alle over te dragen taken per schaal- en functieniveau;
- 1.4. In tegenstelling tot de andere Brabantse omgevingsdiensten wordt er in regio Noord geen nieuwe organisatie opgericht. Daarom heeft de ODBN er voor gekozen om het bestaande fiscale regime (Ondernemen in de zin van de Wet op de Omzetbelasting) te continueren. In het streven naar een Brabant-brede uniformiteit dient het alternatief, om gebruik te maken van een BTW-koepelvrijstelling, nadrukkelijk overwogen te worden. Over dit onderwerp dient de ODBN, wat de provincie betreft, een expliciet besluit te nemen ;
2. De zienswijzen na vaststelling kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN conform bijgaand ontwerpbesluit.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3467336

Aanleiding

De ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 van de ODBN zijn aan alle deelnemers, waaronder de provincie, toegezonden voor de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen.

Bevoegdheid

Ingevolge artikel 35 en artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van een zienswijze op de ontwerp-begrotingen bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten.

Doel

Het Dagelijks Bestuur van de ODBN door het kenbaar maken van zienswijzen in positie brengen om de begrotingen te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer en eigenaar van de ODBN beheersbaar te houden.

Argumenten

De ontwerpbegrotingen van de ODBN zijn getoetst aan de eerder op 28 februari 2012 door GS vastgestelde kaders (inzake financiële uitgangspunten en bestuurlijke vertegenwoordiging).

Deze kaders hebben onder andere betrekking op budgettaire neutraliteit, structurele inverdieneffecten en maximaal toegestane overhead.

Aan deze kaders wordt voldaan, op voorwaarde dat de provincie door de ODBN in de positie wordt gebracht om haar aandeel in personele overhead van de ODBN daadwerkelijk in te brengen, conform eerdere afspraken. Aan PS wordt voorgesteld de volgende zienswijzen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODBN.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3467336

1.1 Het volume aan structurele verzoektaken dient in balans te zijn met de voor het personeel afgegeven werkgarantie.

In de risicoparagraaf is aangegeven dat het personeelsbestand waarmee de ODBN start de eerste 4 jaren (tot 2017) niet kan worden ingekrompen, terwijl het omzetvolume door de opdrachtgevers niet structureel wordt gegarandeerd.

Hierdoor wordt de ODBN mogelijk geconfronteerd met kosten waarvoor geen of onvoldoende dekking bestaat.

Het eigenaarsrisico van eventuele tekorten, omdat deelnemers minder taken inbrengen, wordt afgedekt naar rato van aandeel in de omzet.

1.2 Het risico op boventalligheid mag geen verdringingseffect hebben op de plaatsing van overheadmedewerkers van de provincie

De provincie moet door de ODBN in de positie worden gebracht om haar aandeel in personele overhead van de ODZOB daadwerkelijk in te brengen, conform eerdere afspraken. Dit is onder andere aangegeven in de brief van GS aan de Brabant-brede Bestuurlijke Regie Groep Omgevingsdiensten van 4 december 2012.

1.3 De ontwerpbegrotingen zijn gebaseerd op één, globaal onderbouwd, normatief uurtarief.

Voor de ingebrachte taken van gemeentelijke deelnemers is in de ontwerpbegrotingen gerekend met een normatief uurtarief van € 72,50. Het provinciale tarief is gesteld op € 82,50. Als onderbouwing hiervoor is verondersteld dat de taakinbreng van gemeenten gemiddeld iets onder Hbo-niveau ligt en die van de provincie net boven Hbo-niveau.

Bij de inventarisatie van de over te dragen taken naar de ODBN is niet in beeld gebracht welk functie- en schaalniveau deze taken hebben.

Als dit wél was gedaan, was beter onderbouwd uit welke functies (kwantitatief en kwalitatief) de formatie van de ODBN zou moeten worden opgebouwd. Dit zou vervolgens hebben geleid tot een gemiddeld uurtarief voor alle deelnemers op basis van de ingebrachte taken.

In het door de provincie opgestelde werkprogramma voor 2013 is rekening gehouden met het normtarief van € 82,50. Dit leidt derhalve niet tot een nadelig financieel effect. De eindafrekening over 2013 zal plaatsvinden op basis van werkelijke tarieven die gebaseerd zijn op verschillende functies (zoals hierboven beschreven).

1.4 De ODBN, ontstaan uit het RMB, continueert het fiscale regime van het RMB.

De ODBN heeft er voor gekozen om het bestaande fiscale regime (Ondernemen in de zin van de Wet op de Omzetbelasting) voort te zetten.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3467336

In het streven naar een Brabant-brede uniformiteit dient het alternatief, om gebruik te maken van een BTW-koepelvrijstelling, nadrukkelijk overwogen te worden. De andere Brabantse Omgevingsdiensten hebben, mede op verzoek van de provincie, wél voor dit alternatief gekozen. De provinciale voorkeur wordt ingegeven door het feit dat op landelijk niveau het gebruik van het BTW compensatiefonds (het BCF) gemaximeerd is.

De keuze van de ODBN leidt er toe dat er gebruik gemaakt gaat worden van het BCF, terwijl de aard van de activiteiten van de ODBN ook de mogelijkheid biedt om gebruik te maken van de BTW-koepelvrijstelling. Hierdoor wordt geen “onnodig” beslag gelegd op het gebruik van het BTW-compensatiefonds.

Financiën

De bedragen in de ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 wijken van elkaar af. Reden hiervan is dat 2013 effectief betrekking heeft op een periode van 4 maanden (september tot en met december 2013); 2014 heeft betrekking op een periode van 12 maanden.

Begroting 2013

<i>(bedragen x 1.000)</i>	Totale omzet ODBN	Aandeel PNB
Basistaken	€ 4.338	€ 2.970
Verzoektaken	€ 1.060	€ 0
Collectieve taken	€ 225	€ 56
Voormalige RMB-taken	€ 2.232	€ 0
Projectkosten	€ 467	€ 140
Overig	€ 91	€ 0
Totaal	€ 8.412	€ 3.166

Begroting 2014

<i>(bedragen x 1.000)</i>	Totale omzet ODBN	Aandeel PNB
Basistaken	€ 12.406	€ 8.728
Verzoektaken	€ 3.179	€ 0
Collectieve taken	€ 619	€ 155
Voormalige RMB-taken	€ 6.528	€ 0
Projectkosten	€ 0	€ 0
Overig	€ 272	€ 0
Totaal	€ 23.003	€ 8.883

De benodigde bedragen worden afgedekt binnen de meerjarenbegroting van de provincie Noord-Brabant. Voor de eenmalige projectkosten is, in 2013, een afzonderlijk budget beschikbaar.

Datum

10 september 2013

Documentnummer

3467336

Planning

De ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 zijn door het Dagelijks Bestuur van de ODBB op 17 juli 2013 vrijgegeven aan gemeenteraden en provinciale staten.

Het Algemeen Bestuur van de ODBN wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 31 oktober 2013.

De gemeenschappelijke regeling biedt een termijn van zes weken voor het indienen van zienswijzen. Het Dagelijks Bestuur vraagt om zienswijzen voor 15 oktober 2013 kenbaar te maken. Met de planning om het dossier op 30 augustus 2013 voor te leggen in de Commissie en op 20 september in de daaropvolgende Statenvergadering is dit haalbaar.

De formele stappen van de procedurele voorbereiding voor raden en staten maakt afhandeling binnen de door de gemeenschappelijke regeling gehanteerde termijn krap. In voorkomende gevallen zal gezocht worden naar een praktische oplossing.

Overigens leidt een en ander nu niet tot problemen, omdat wegens de vakantieperiode de termijn is verruimd naar een periode van 3 maanden (17 juli 2013 tot en met 15 oktober 2013).

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief van de ODBN inclusief ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 Omgevingsdienst Brabant Noord voor zienswijzen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: C.A.L. van Daal, CvDaal@brabant.nl, toestel (073) 680 89 93
Middelen/Bureau Planning en Control