

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Zienswijze aan minister van BZK inzake gemeentelijke herindeling Maasdonk, 's-Hertogenbosch en Oss

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

De door Gedeputeerde Staten op 2 september 2013 vastgestelde zienswijze aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) inzake de gemeentelijke herindeling Maasdonk, 's-Hertogenbosch en Oss.

Datum

2 september 2013

Documentnummer

3465401

Aanleiding

De gemeenteraden van Maasdonk, 's-Hertogenbosch en Oss hebben op 27 augustus 2013 met toepassing van de Wet algemene regels herindeling een herindelingsadvies vastgesteld en aan GS toegezonden. Dit herindelingsadvies voorziet in een voorstel (advies) aan de minister van BZK om de gemeente Maasdonk op te heffen en het grondgebied van deze gemeente toe te delen aan de aangrenzende gemeenten 's-Hertogenbosch en Oss.

Bevoegdheid

De rol van GS is: a) het doorzenden van het herindelingsadvies aan de minister van BZK tezamen met: b) een zienswijze bij het herindelingsadvies. Provinciale Staten hebben hierbij geen formele rol.

Bedoeling van de provinciale zienswijze is dat ons college daarin ingaat op de criteria die het rijk heeft opgenomen in het rijksbeleidskader gemeentelijke herindeling.

Kernboodschap

De voorgestelde herindeling is in lijn met het advies van de Adviescommissie Krachtig Bestuur in Brabant.

Zowel in het voorlopige rapport (28 augustus 2012) als in het eindrapport met aanbevelingen voor veerkrachtig bestuur in Noordoost-Brabant (14 juni 2013) heeft de adviescommissie Krachtig Bestuur in Brabant de navolgende aanbeveling gedaan: *'De adviescommissie is van mening dat opdeling van de gemeente Maasdonk in de rede ligt omdat dit het meest aansluit bij de maatschappelijke realiteit. Vanwege functionele relaties, de regionale opgaven en de samenhang en evenwichtige regionale bestuurlijke verhoudingen zouden Nuland en Vinkel, inclusief het regionale bedrijventerrein Heesch-West daarbij naar 's-Hertogenbosch kunnen en Geffen naar Oss'.*

De voorgestelde herindeling voldoet aan het Rijksbeleidskader gemeentelijke herindeling (2011) en past tevens binnen het provinciale ontwikkelkader voor samenwerking en herindeling.

Datum

2 september 2013

Documentnummer

3465401

De voorgestelde herindeling voldoet aan het centrale uitgangspunt dat deze van onderop tot stand komt. Er is urgentie om de steeds verder tekortschietende bestuurskracht van Maasdonk op te lossen. Een ander centraal begrip bij gemeentelijke herindeling is draagvlak. Er is zowel lokaal bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak als regionaal bestuurlijk draagvlak voor deze herindeling. Verder beschikken de beide gemeenten 's-Hertogenbosch en Oss over (bewezen!) voldoende bestuurskracht om de bestuurszorg van de huidige gemeente Maasdonk adequaat op zich te nemen. In relatie tot regionale opgaven en samenhang is het qua regie/sturing, beheer en financiële risico's een goede ontwikkeling dat ongeveer de helft van het toekomstige Regionale Bedrijventerrein Heesch-West bij de centrumgemeente 's-Hertogenbosch wordt ingedeeld. Er is verder sprake van:

- een duurzame oplossing door de opdeling van Maasdonk over beide genoemde gemeenten;
- gemeenten met een interne samenhang door de verbondenheid (o.a. sociaal, maatschappelijk, economisch, geografisch) van de kernen Nuland en Vinkel met 's-Hertogenbosch en de kern Geffen met Oss;
- evenwichtige regionale bestuurlijke verhoudingen die leiden tot versterking in het oppakken van de regionale opgaven, en overigens zonder dat sprake is van restproblematiek.

In onze reactie¹ op het rapport van commissie Huijbregts dd. 2 juli jl. hebben wij uiteengezet wat wij verstaan onder veerkrachtig bestuur. Het door de gemeenten Maasdonk, 's-Hertogenbosch en Oss doorlopen herindelingsproces is geheel in lijn met het provinciale ontwikkelkader voor samenwerking en herindeling zoals dat is opgenomen in voornoemde reactie.

Consequenties

GS concluderen dat het deficit aan bestuurskracht in de gemeente Maasdonk adequaat kan worden weggenomen door een schaalvergroting in de vorm van een gedeelde herindeling van de gemeente Maasdonk, waarbij de kernen Vinkel en Nuland worden toegevoegd aan de gemeente 's-Hertogenbosch en de kern Geffen aan de gemeente Oss. Zowel de gemeenten 's-Hertogenbosch als Oss zijn bestuurskrachtige gemeenten en zijn qua duurzaamheid goed toegerust voor een langere periode. Zij kennen ook in de nieuwe situatie een goede interne samenhang die bovendien passend is qua regionale samenhang en evenwicht.

¹ De reactie is als bijlage bij deze Statenmededeling gevoegd

Er is zowel lokaal bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak als regionaal bestuurlijk draagvlak voor deze herindeling. Er is sprake van evenwichtige regionale bestuurlijke verhoudingen die leiden tot versterking in het oppakken van de regionale opgaven, overigens zonder dat sprake is van zogenaamde restproblematiek.

Datum

2 september 2013

Documentnummer

3465401

Communicatie

Bij de totstandkoming van het herindelingsadvies is op regelmatige basis overleg geweest op zowel bestuurlijk als ambtelijk niveau tussen vertegenwoordigers van de betrokken gemeenten en de provincie alsmede het rijk.

Vervolg

Na vaststelling van de GS-zienswijze op 2 september jl. is deze per direct verzonden aan de minister van BZK. De minister bereidt een wetsvoorstel voor ten behoeve van de ministerraad en Raad van State. Daarna moet een wetsvoorstel uiterlijk op 1 december 2013 bij de Tweede Kamer ingediend zijn. Daarna volgt behandeling in de Tweede Kamer omstreeks april 2014 en behandeling in de Eerste Kamer omstreeks juni 2014.

Bijlagen

1. Positieve zienswijze over het herindelingsadvies tot vrijwillige herindeling van de gemeenten Maasdonk,  Hertogenbosch en Oss.
2. Reactie van GS op rapport van de adviescommissie Krachtig Bestuur in Brabant.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: M.J.J. van Osch, MvOsch@brabant.nl, toestel (073) 681 20 98
AD/Bestuurlijke Organisatie en Toezicht