

Statenvoorstel 64/13 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : --

PS-vergadering : 20 september 2013

Onderwerp

Hervorming presidium

Datum

25 mei 2013

Documentnummer

3465448

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Dit voorstel voorziet in diverse hervormingen en aanpassingen van de organisatie en vormgeving van het presidium. Aanleiding vormen de recente wijzigingen en daarmee gepaard gaande discussie in Provinciale Staten die de rol en status van het presidium raken met het gelijktijdig ontbreken van een vastgesteld kader daartoe. Het presidium nieuwe stijl zal door het voorliggend voorstel een meer transparante en openbare uitstraling krijgen, zowel ten aanzien van de toegankelijkheid van het gremium alsmede het beoogd democratisch karakter ervan. Ook worden enkele hiaten in de huidige reglementen opgevuld.

In het presidium worden momenteel in voorkomende gevallen onderwerpen van vertrouwelijke aard besproken. Voorgesteld wordt deze niet meer in de vergadering van het presidium te bespreken maar daartoe een separaat vertrouwelijk overleg van incidentele aard in te stellen dat enkel bijeenkomt indien de bespreking van een onderwerp van strikt vertrouwelijke aard aan de orde is.

1. Inleiding

Met de wijzigingen van het Reglement van Orde (RvO) Provinciale Staten Noord-Brabant van 25 januari 2013, met name van de artikelen 42 en 47, heeft het presidium een zwaardere en potentieel politieke rol gekregen. Het presidium beslist voortaan over de toelaatbaarheid van zowel de vragen in het vragenuurtje als over moties over een niet geagendeerd onderwerp. Ondanks deze verzwaarde rol van het presidium bevat het RvO geen bepalingen over de samenstelling en wijze van besluitvorming van het presidium, en zijn deze ook niet in de overwegingen bij de voorgestelde wijzigingen van het RvO ten behoeve

van de besluitvorming afgelopen januari 2013 meegenomen. Hierdoor is onduidelijkheid over de democratische besluitvorming in PS ontstaan.

Datum

25 mei 2013

Documentnummer

3465448

Enkele hervormingen en aanpassingen in de organisatie en vormgeving van het presidium moeten deze lacune dichten. Het beoogd democratisch karakter en de helderheid en toegankelijkheid van de besluitvorming van het presidium zouden hier wel bij varen.

2. Nadere toelichting en onderbouwing

Twee belangrijke wijzigingen in het RvO hebben een verzwarende rol en toegenomen zeggenschap van het presidium tot gevolg. Ten eerste de beslissingsbevoegdheid over de toelaatbaarheid van vragen voor het vragenuur, meer specifiek over de kwestie of vragen actueel en urgent zijn. Ten tweede is ook de regelgeving voor initiatiefmoties gewijzigd, zodat enkel initiatiefmoties over actuele en urgente kwesties als niet-geagendeerd onderwerp op de agenda van PS mogen worden ingediend waarbij ook hier de beoordeling van de actualiteit en urgentie bij het presidium is ondergebracht.

De beoordeling van toelaatbaarheid van vragen is normaalgesproken een taak van de Voorzitter, zoals dat ook bij andere democratische gremia in Nederland een gebruikelijke en vanuit democratische basisbeginselen logische gang van zaken is (vergelijk bijvoorbeeld de situatie van de Tweede Kamer, waar de Voorzitter besluit over de toelaatbaarheid van vragen voor het wekelijkse vragenuur). Wanneer deze besluitvorming niet bij een onafhankelijke Voorzitter is ondergebracht, moet via andere middelen de democratische rechtsgang, onafhankelijkheid en neutraliteit volledig zijn gewaarborgd. Indien die waarborg ontbreekt, bestaat het reële gevaar dat politieke bevooroordeeldheid een rol speelt bij de beoordeling van toelaatbaarheid, dan wel dat de schijn van politieke vooringenomenheid ontstaat indien zich vraagstukken voor beoordeling voordoen.

In de nieuwe situatie van de Provincie Noord-Brabant is deze taak ondergebracht bij het presidium zonder dat de genoemde uitgangspunten zijn geborgd. Noch in de Provinciewet noch in het RvO zijn bijvoorbeeld bepalingen opgenomen over de wijze waarop besluitvorming in het presidium tot stand komt, en het is dus onduidelijk volgens welke regels het presidium opereert en hoe besluiten tot stand komen in het presidium. Het ontbreken daarvan, bovenop een reeks andere zaken zoals bijvoorbeeld onvoldoende transparantie naar de burger maakt dat de legitimiteit van het besluitrecht dat het presidium nu is toegekend grondslag ontbeert.

Om aan deze problemen tegemoet te komen zijn enkele aanpassingen nodig in de werkwijze van het presidium en dient een aantal zaken in het RvO te worden verankerd.

Datum

25 mei 2013

Documentnummer

3465448

3. Voorgestelde aanpassingen

Om aan de bezwaren (deels) tegemoet te komen zijn enkele maatregelen nodig en is vastlegging van de uitgangspunten voor besluitvorming in het RvO noodzakelijk.

a. Het presidium dient de status van een volwaardige Statencommissie te krijgen.

Door deze wijziging kan tegemoet worden gekomen aan het huidige ontbreken van een duidelijke definitie. Een en ander impliceert dat daarmee vastomlijnde regels ontstaan voor de *samenstelling, bemensing en wijze van besluitvorming* van het Presidium.

Deelnemers aan het presidium, dat wordt voorgezeten door de Commissaris der Koning, zijn de fractievoorzitters van alle in PS vertegenwoordigde fracties of door hen aangewezen vervangers, zijnde leden van PS. Besluitvorming geschiedt middels gewone meerderheid.

b. In het verlengde van de eerste maatregel moet een helder *takenpakket* worden vastgelegd.

Het presidium bespreekt de agenda van PS

c. Om het democratische karakter te verhogen en *transparantie* aan te brengen is het noodzakelijk ervoor te zorgen dat alle vergaderstukken van het presidium voortaan openbaar op de website van de Provincie worden gepubliceerd, de vergaderingen voortaan live te beluisteren zijn en ook permanent na te luisteren zijn (zoals dat bij commissievergaderingen gebruikelijk is).

d. Om bespreking van vertrouwelijke zaken niet onnodig lastig of onmogelijk te maken wordt voorgesteld een knip aan te brengen tussen een openbaar presidium dat functioneert als een statencommissie en een separaat fractievoorzittersoverleg dat bijeen kan worden geroepen indien de bespreking van een onderwerp van vertrouwelijke aard aan de orde is.

Ten behoeve van deze aanpassingen worden wijzigingen voorgesteld in het Reglement van orde Provinciale Staten Noord- Brabant 2012.

In bijlage 1 treft u de gewijzigde geannoteerde artikelen van de reglementen aan zoals die komen te luiden na besluitvorming conform voorstel.

4. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaande ontwerp-besluiten.

Datum

25 mei 2013

Documentnummer

3465448

drs. P. van der Kammen
fractie PVV

Bijlage:

1. bijlage 1 geannoteerde artikelen van de reglementen.