

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Verlenging Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

Het verzoek van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu om het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit te verlengen.

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3432849

Aanleiding

In 2004 deed de Raad van State verschillende uitspraken die erop neer kwamen dat nieuwe bouwprojecten niet konden worden gerealiseerd als de luchtkwaliteit ter plekke niet voldeed aan de Europese luchtkwaliteitsnormen. Deze uitspraak zorgde voor een feitelijke bouwstop voor vele projecten. Om dit te verhelpen, en om daarmee tevens ongewenste effecten op de gezondheid te beperken, werden het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld.

In het NSL werken Rijk, provincies en gemeenten samen aan verbetering van de luchtkwaliteit zodat de concentraties fijnstof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) in de lucht overal gaan voldoen aan de Europese grenswaarden. Nederland heeft van de Europese Commissie, op basis van het NSL, uitstel (derogatie) gekregen tot 11 juni 2011 voor het voldoen aan de norm voor PM_{10} , en tot 1 januari 2015 voor NO_2 .

Uit de jaarlijkse monitoring luchtkwaliteit blijkt dat het onzeker is of na afloop van de derogatie blijvend wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor PM_{10} en NO_2 .

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu heeft vanwege praktische redenen voorgesteld om de aanpak van het NSL voort te zetten en om de looptijd van het NSL ambtshalve te verlengen tot 1 januari 2017.

Bevoegdheid

GS hebben ingestemd met de verlenging van het NSL en hierin te participeren.

Kernboodschap

1. *GS hebben ingestemd met het voorstel van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu om de aanpak van het NSL voort te zetten en om de looptijd van het NSL ambtshalve te verlengen tot 1 januari 2017.*

De staatssecretaris moet voor de verlenging kunnen aantonen dat er overleg is geweest met de betrokken bestuursorganen. Dat sluit ook aan bij het samenwerkingskarakter van het NSL. De bestuurlijke adviescommissie

Regionale Bereikbaarheid en Regionaal Openbaar Vervoer van het IPO heeft op 29 november 2012 reeds ingestemd met een principevoorstel voor verlengen van het NSL.

De systematiek van het huidige NSL wordt bij verlenging gecontinueerd wat diverse voordelen heeft (o.a. betrokkenheid alle partijen, monitoringssystematiek blijft gehandhaafd).

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3432849

2. Samenwerking met alle partners

Samenwerking tussen betrokken partners en commitment aan het programma zijn belangrijke pijlers van het NSL. Dat geldt ook voor de partners binnen de provincie Noord-Brabant. De partners in onze provincie zijn alle Brabantse gemeenten. De B5, Waalre en Valkenswaard zijn hierin de belangrijkste gemeenten omdat zij het grootste deel van de middelen ontvangen. Alle Brabantse gemeenten zijn per brief gevraagd of zij kunnen instemmen met verlenging van het NSL en de provincie daarover te berichten. Van de B5 weten wij dat ze ambtelijk positief tegenover verlenging van het NSL staan.

Maar ook samenwerking met rijk en overige provincies is belangrijk zodat we onderling aanpak en voortgang kunnen afstemmen en met elkaar gelijk optrekken.

3. Meetbaar/beoogd beleidseffect

Voldoen aan de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Consequenties

1. Financieel

Het besluit om in te stemmen met het verlengen van het NSL heeft op zichzelf geen financiële consequenties. Die consequenties doen zich pas voor als door tegenvallers overschrijdingen langs het provinciale wegennet optreden en maatregelen getroffen moeten worden. De verplichting tot het treffen van maatregelen bij (dreigende) overschrijdingen ligt vast in de Wet milieubeheer en is niet afhankelijk van het wel of niet meedoen aan een verlengd NSL.

2. Kans op boete bij niet voldoen aan de Europese richtlijn

Wanneer Nederland niet voldoet aan de Europese richtlijn luchtkwaliteit, bestaat de kans dat de lidstaat Nederland een boete opgelegd krijgt.

Voordeel van het ambtshalve verlengen van het NSL is dat het Rijk een partner blijft en daarmee (mede) verantwoordelijk. In mei 2012 is de wet Naleving Europese regelgeving publieke entiteiten (NErpe) aangenomen, waarmee het Rijk de boete kan verhalen op een decentrale overheid.

Wanneer het Rijk verantwoordelijk blijft voor het NSL is het risico kleiner dat het Rijk deze boete kan verhalen op de provincie of provincies op wiens grondgebied normen worden overschreden.

Europese en internationale zaken

Het betreft het voldoen aan de Europese richtlijn luchtkwaliteit.

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3432849

Communicatie

Op de provinciale website zal worden vermeld dat de provincie heeft ingestemd met verlenging van het NSL.

Vervolg

Verlenging van het NSL gebeurt op basis van de Wet milieubeheer. Voor verlenging gelden enkele procedurele eisen. Het voornemen van het Rijk is om voor de zomer een kabinetsstandpunt over verlenging van het NSL vast te stellen, waarna ter inzage legging volgt en een ieder daarop zienswijzen naar voren kan brengen. De planning van het ministerie is om begin 2014 het kabinetsstandpunt met een Nota van antwoord naar aanleiding van de ingediende zienswijzen naar de Tweede en Eerste Kamer te sturen.

Bijlagen

1. Brief van de Staatssecretaris van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu d.d. 3 april 2013.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur:

E.G.A.H. Weijtmans,

EWeijtmans@brabant.nl, toestel (073) 680 87 68

Ecologie/Bureau Milieubeheer