

Statenvoorstel 51/13 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie	:	Commissie voor Economische Zaken en Bestuur, 30 augustus 2013
PS-vergadering	:	20 september 2013

Onderwerp

Vaststelling verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant (UA 01.03)

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3433113

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De invoering van de Wet revitalisering generiek toezicht heeft de spelregels voor het interbestuurlijk toezicht veranderd. Eén van deze wijzigingen betreft het opvragen van (systematische) toezichtinformatie. Dit dient vooraf te worden geregeld middels een verordening. Informatie is onmisbaar voor het uitvoeren van het toezicht. Daarom wordt de verordening systematische toezichtinformatie ter vaststelling voorgelegd aan PS.

Het voorstel

1. Vaststellen van de verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant (UA 01.03)
2. De vastgestelde verordening publiceren in het Provinciaal Blad en in de regelingenbank

Aanleiding

Op 1 oktober 2012 is de Wet revitalisering generiek toezicht (Wrgt) van kracht geworden. Deze wet regelt de instrumenten die wij als toezichthouder hebben op gemeenten en waterschappen. Gelijktijdig met de Wrgt is ook het besluit verstrekking systematische toezichtinformatie van kracht geworden. In dit besluit zijn beperkende voorwaarden opgenomen voor de vraag naar toezichtinformatie. Informatie die wordt opgevraagd bij meerdere gemeenten gelijktijdig of informatie die aan een gemeente meerdere malen (periodiek) wordt opgevraagd, of die aan beide voorwaarden voldoet, geldt als systematische toezichtinformatie.

Deze informatie mag niet meer ‘zo maar’ worden opgevraagd, maar dient te zijn gebaseerd op een verordening of een uitvoeringsprogramma. Nu het beleidsplan 2013-2015 en het uitvoeringsprogramma 2013 zijn vastgesteld, is dit het moment om de informatiepositie voor het toezicht te waarborgen middels deze informatieverordening.

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3433113

Bevoegdheid

Het vaststellen van provinciale verordeningen is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Doel

Vaststelling van de verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant borgt dat systematisch informatie wordt verkregen die nodig is voor het interbestuurlijk toezicht.

Argumenten

1.1 Voor de uitvoering van het interbestuurlijk toezicht is een sterke informatiepositie onontbeerlijk.

Ter borging van de informatiepositie is gekozen voor een informatieverordening.

2.1 Alle provinciale regelgeving dient te worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad en te worden ontsloten via de regelingenbank

Kanttekeningen

1.1 Mogelijkheid gebruik te maken van een bestuursovereenkomst

Een aantal provincies, waaronder Overijssel en Zuid-Holland, heeft besloten om de informatiebehoefte voor het interbestuurlijk toezicht deel uit te laten maken van bestuursovereenkomsten. In deze bestuursovereenkomsten, die geen juridische status hebben, worden meer zaken rondom interbestuurlijk toezicht geregeld. Voor gemeenten die niet aan de bestuursovereenkomsten wensen deel te nemen, wordt in Zuid-Holland alsnog een verordening achter de hand gehouden. Noord-Brabant heeft in een eerder stadium (zie bv de uitgangpuntennotitie interbestuurlijk toezicht uit 2010, de commissienotities BM-0930 en EZB-0031 en de brief van GS aan de commissie EZB uit augustus 2012) besloten geen gebruik te maken van de bestuursovereenkomst.

1.2 Mogelijkheid om één en ander niet juridisch te regelen

In enkele andere provincies, waaronder Gelderland, is er voor gekozen te vertrouwen op de goede verstandhouding tussen gemeenten en provincies bij het opvragen van toezichtinformatie. Daar wordt geen verordening opgesteld. Wij zijn van mening dat dit uitgangspunt onvoldoende basis biedt om de informatiebehoefte te waarborgen.

1.3 We wijken af van het IPO-model

De provincies die gebruik maken van de verordening, waaronder Utrecht, maken, net als Noord-Brabant, gebruik van een model dat in IPO-verband is ontwikkeld. Daarbij geldt de kanttekening dat het IPO-model op een aantal punten fors moest worden bijgeschaafd.

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3433113

Onderbouwingen:

Voor de informatie die nodig is voor het reguliere interbestuurlijk toezicht wordt deze verordening de basis.

De verordening kent drie belangrijke uitgangspunten:

- informatie die al op grond van wet- of regelgeving aan de provincie dient te worden ingezonden, hoeft niet te worden geregeld in de verordening;
- er wordt uitsluitend informatie opgevraagd die gemeenten op grond van andere regelgeving al dienen op te stellen;
- informatie die beschikbaar wordt gesteld via ‘waarstaatjegemeente.nl’ hoeft niet nog eens te worden ingezonden.

Op grond van het eerste uitgangspunt is de uitvraag voor het financieel toezicht en het beleidstoezicht op de waterschappen geen onderdeel van deze verordening. De informatie voor het toezicht op de huisvesting van statushouders wordt ontvangen van het Rijk en hoeft dus ook niet in deze verordening te worden opgenomen.

Op het tweede uitgangspunt is één uitzondering. Vanuit de beleidsafdeling bestaat de behoefte om de werking van de verordening ruimte periodiek te monitoren. In de vragenlijst die daarvoor wordt gehanteerd, zijn ook vragen opgenomen over de mate waarin de gemeente zich houdt aan de eisen in de wet en de verordening. Deze vragen kunnen worden beschouwd als ‘toezichtvragen’ en dienen derhalve onderdeel te zijn van deze verordening. In de verordening is dan ook geregeld dat met betrekking tot het opvragen van informatie in het kader van de Wet ruimtelijke ordening Gedeputeerde Staten nadere regels kunnen stellen.

Voor het uitvoeren van onze rol als toezichthouder heeft de provincie Noord-Brabant er voor gekozen om informatie die nodig is voor eenmalige thema-onderzoeken onderdeel te laten uitmaken van een uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma 2013 is recent door GS vastgesteld.

Financiën

Aan het vaststellen van de verordening zijn geen financiële consequenties verbonden.

Europese en internationale zaken

De verordening betreft 'lokale regelgeving' en heeft derhalve geen Europese of internationale gevolgen.

Datum

18 juni 2013

Documentnummer

3433113

Planning

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd in het Provinciaal Blad en in de regelingenbank. Er vindt geen actieve communicatie plaats.

De werking van de verordening zal onderdeel zijn van de (artikel 217a) evaluatie over de vernieuwing van het interbestuurlijk toezicht. Deze evaluatie zal in 2015 plaatsvinden.

Bijlagen

- Besluit tot vaststelling van verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant
- Concept-Provinciaal Blad publicatie verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: W.C. Vink, WVink@brabant.nl, toestel (073) 680 82 90

Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving/Interbestuurlijke Betrekkingen
en Toezicht