

Bijlage 1 bij Statenvoorstel 52/13 A

Artikelsgewijze toelichting Verordening behandeling bezwaar- en beroepschriften Noord-Brabant
(voor zover toelichting nodig is)

Artikel 2

Deze verordening is niet van toepassing op bezwaar- en beroepschriften ingediend tegen besluiten van Provinciale Staten noch ingediend tegen besluiten tot het opleggen van leges.

Artikel 4

In het eerste lid van dit artikel is tot uitdrukking gebracht dat de leden van de commissie worden benoemd voor ten hoogste vier jaar. Hierdoor kan flexibel met benoemingstermijnen worden omgegaan om de continuïteit in bezetting en advisering te waarborgen en te voorkomen dat alle benoemingstermijnen gelijktijdig eindigen. De leden kunnen onbeperkt worden herbenoemd.

Artikel 7

Alle bezwaar- en beroepschriften gericht tegen besluiten van Gedeputeerde Staten en de commissaris van de Koning worden centraal geregistreerd en ingeboekt. Tevens wordt de datum van ontvangst aangetekend. De registrerende afdeling zendt het bezwaar- of beroepschrift, inclusief de envelop ter vaststelling van de verzenddatum, vervolgens onverwijld door naar het secretariaat. De secretaris zorgt ervoor dat de desbetreffende (beleids)afdeling een afschrift van het bezwaar- of beroepschrift ontvangt.

Artikel 8

Indien in het bezwaar- of beroepschrift gesteld wordt dat het is ingediend namens of mede namens een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon en daarbij geen schriftelijke machtiging van die andere natuurlijke persoon of rechtspersoon is overgelegd, is sprake van een verzuim. In dat geval wijst het secretariaat de bezwaarmaker op dit verzuim en stelt het hem in de gelegenheid dit te herstellen. Ook degene die namens de belanghebbende ter zitting het woord wenst te voeren, legt een schriftelijke en door de belanghebbende ondertekende machtiging over.

Dit artikel is niet van toepassing in het geval de gemachtigde als advocaat of procureur is ingeschreven.

Artikel 9

Bij het in behandeling nemen van bezwaarschriften is voor het oplossen van geschillen door bemiddeling een belangrijke plaats ingeruimd. Doel is het geschil op te lossen en daarmee juridisering tegen te gaan. De keuze om wel of niet een bemiddelingstraject aan te gaan wordt genomen door partijen. De secretaris zal daartoe overleg plegen met bezwaarmaker en de (beleids)afdeling en eventueel andere belanghebbenden bij het besluit. De secretaris kan bij de bemiddeling optreden als onafhankelijk procesbegeleider. Partijen kunnen er ook voor kiezen om een mediator in te schakelen. Wordt voor een bemiddelingstraject gekozen, dan bepalen partijen de grens van de onderhandelingsruimte. In een bemiddelingstraject is voor de secretaris een initiërende en vrij zelfstandig begeleidende rol weggelegd. In overleg met partijen wordt de beslistermijn gedurende het bemiddelingstraject opgeschort.

Indien na het bemiddelingstraject gekozen wordt voor de reguliere bezwaarprocedure, draagt de secretaris die betrokken is geweest bij het bemiddelingstraject de zaak over aan een andere secretaris die vervolgens belast is met de voorbereiding/afhandeling van het bezwaar op en na de hoorzitting.

De secretaris is ingevolge het besluit Mandaat secretarissen hoor- en adviescommissie voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften bevoegd tot het nemen van beslissingen en het voeren van correspondentie betreffende verdaging, respectievelijk verder uitstel van de beslissing op bezwaar of beroep als bedoeld in de artikelen 7:10 en 7:24 van de Awb.

Artikel 10

Zodra bekend is dat het bezwaarschrift, al dan niet na tussenkomst van een bemiddelingstraject, op een hoorzitting behandeld gaat worden, vraagt de secretaris binnen een door hem te stellen termijn de stukken en een verweerschrift op bij de (beleids)afdeling. Het is de taak van de (beleids)afdeling om alle op de zaak betrekking hebbende stukken in 5-voud aan het secretariaat te verstrekken. Ook dient de (beleids)afdeling er voor te zorgen dat het secretariaat binnen drie weken na het verzoek een verweerschrift ontvangt.

Artikel 11

Afhankelijk van het aantal behandelrijpe zaken wordt zoveel mogelijk wekelijks een hoorzitting gehouden. De secretaris draagt zorg voor de planning. Binnen deze werkwijze kan gekozen worden voor enige clustering van de bezwaar- of beroepschriften. Dit kan efficiënt zijn wanneer er in een kort tijdbestek meerdere bezwaar- of beroepschriften behandeld worden tegen gelijksoortige besluiten.

De artikelen 7:2 en 7:16 van de Awb bepalen dat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld te worden gehoord en dat het daarbij in ieder geval om de indiener van het bezwaar of beroep gaat, alsmede derde-belanghebbenden. Op basis van de artikelen 7:13, vijfde lid en 7:16, tweede lid, van de Awb wordt ook het bestuursorgaan dat het primaire besluit heeft genomen voor de hoorzitting uitgenodigd en gehoord. De artikelen 7:6, eerste lid en 7:20, eerste lid, van de Awb bepalen dat belanghebbenden in elkaars aanwezigheid worden gehoord. Doordat gezamenlijk wordt gehoord, kunnen partijen van het over en weer gestelde kennismaken en daarop reageren. Hierdoor is het beginsel van hoor- en wederhoor geborgd in de procedure.

In het geval de voorzitter of een lid van de kamer verhinderd is voor de hoorzitting, wordt deze vervangen door één van de andere voorzitters of leden. Mocht vervanging onverhoopt niet mogelijk zijn, dan kan de commissie met twee leden horen. Artikel 7:13 van de Awb biedt hiertoe de ruimte, maar eist wel dat het advies als zodanig door een commissie bestaande uit drie leden wordt uitgebracht.

Artikel 12

Een voorzitter of een ander lid maakt geen deel uit van de commissie, indien hij bij de voorbereiding van het bestreden besluit betrokken is geweest, een persoonlijk belang heeft bij de zaak of in een bijzondere relatie tot de indiener van het bezwaar of het beroep staat.

Artikel 15

De beraadslaging door de kamer vindt direct na afloop van de hoorzitting plaats. Dit wil niet zeggen dat de kamer ook meteen een beslissing neemt over het uit te brengen advies. Immers, er kan aanleiding zijn een zaak nader te onderzoeken. Soms is het noodzakelijk naar aanleiding van nieuw verkregen informatie een tweede hoorzitting te houden.

Artikel 19

Uit praktische overwegingen wordt de verordening eveneens van toepassing verklaard op geschillen als bedoeld in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het betreft hier "...geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van een regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer gemeenten en het bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan...".