

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Advies Expertteam Detailhandel

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

Het advies van het Expertteam Detailhandel Noord-Brabant

Aanleiding

Voor u ligt het advies van het Expertteam Detailhandel. Dit advies wordt tijdens de (4) Regionaal Ruimtelijke Overleggen (RRO's) van juni aan de provincie aangeboden en besproken met de gemeenten. Na deze besprekingen zullen wij een standpunt ten aanzien van het advies bepalen. Wij zenden u het advies nu al toe om te voorkomen dat u via andere kanalen kennis moet nemen van het advies.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3425684

Bevoegdheid

Vanwege uw kaderstellende rol willen wij u informeren over het advies van het Expertteam Detailhandel. Op basis van het advies gaan wij voorstellen voorbereiden voor aanpassing van het provinciaal detailhandelsbeleid. Vooruitlopend hierop zullen wij u voorstellen om in de beleidsrijke wijziging van de Verordening ruimte (Vr) bepalingen op te nemen over het borgen van het maken van regionale programmeringsafspraken ten aanzien van detailhandel.

Kernboodschap

- 1. het Expertteam Detailhandel adviseert de provincie om detailhandel op een zelfde wijze op te pakken zoals bij bedrijventerreinen en woningbouw*

Naar aanleiding van de Discussienota Detailhandel en het symposium 'Detailhandel in Brabant: werk aan de winkel' heeft een breed samengesteld expertteam van overheden, marktpartijen en kennisinstellingen een advies gegeven over de aanpak van de detailhandelsvraagstukken.

Het expertteam geeft in haar advies aan dat, in het kader van onze ambitie om tot de top van de kennis- en innovatieregio's te behoren, duidelijke keuzes met betrekking tot detailhandelsontwikkelingen noodzakelijk zijn. Een heldere en stevige ruimtelijke sturing van de overheid en samenwerking tussen overheden en marktpartijen worden hierbij van groot belang geacht.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3425684

Voor de provincie ziet het expertteam vooral een rol weggelegd als het gaat om:

- het borgen van regionale afspraken over detailhandelsontwikkelingen;
- het bieden van kaders voor regionaal en gemeentelijk detailhandelsbeleid en
- het beschikbaar stellen van kennis en informatie.

Concreet adviseert het expertteam de provincie het volgende:

- de regionale afstemming en het maken van regionale afspraken met betrekking tot detailhandelsontwikkelingen in het provinciaal beleid en regelgeving vast te leggen;
- een richtinggevend provinciaal kader op te stellen, waarlangs regionale detailhandelsvisies en afspraken kunnen worden uitgewerkt en hiervoor een format te ontwikkelen;
- de 'ladder voor duurzame verstedelijking' aan te scherpen. Hierbij gaat het er vooral om, dat allereerst wordt nagegaan of behoefte aan nieuwe (regionale) detailhandelsontwikkelingen kan worden ingepast in bestaande winkelgebieden.
- een provinciaal koopstromenonderzoek te laten uitvoeren.

In feite komt het erop neer dat het expertteam de provincie vraagt om detailhandel op te pakken zoals dat bij bedrijventerreinen en woningbouw gebeurt.

2. Het Expertteam Detailhandel is breed samengesteld

Het expertteam is samengesteld uit medewerkers van gemeenten, vertegenwoordigers van marktpartijen (retailers, ontwikkelaars, investeerders) en kennisinstellingen. De leden van het expertteam zijn werkzaam bij Detailhandel Nederland, NEPROM, IVBN, Kamer van Koophandel Brabant, Centrummanagement, TiasNimbas Business School, NVM een tweetal adviesbureaus en een vijftal gemeenten.

De keuze van de leden is voornamelijk bepaald op basis van hun kennis maar er is ook gekeken naar de spreiding over provincie en een goede mix van landelijke, middelgrote en grote gemeenten.

Een provinciale projectgroep heeft het expertteam gefaciliteerd en begeleid.

3. Een integraal provinciaal standpunt ten aanzien van het advies zal in het najaar worden bepaald.

Het advies is een onafhankelijk advies en is geen provinciaal standpunt. Een provinciaal standpunt bereiden wij na de (4) RRO's van juni voor.

In de RRO's is, naast de aanbieding van het advies, een eerste oriënterende bestuurlijke bespreking geagendeerd. De resultaten van deze besprekingen nemen wij mee in het bepalen van een provinciaal standpunt ten aanzien van het advies.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3425684

Detailhandel is niet een op zichzelf staande economische sector maar vervult een scharnierrol in de ontwikkeling van Brabant tussen ruimte, economie, mobiliteit en leefbaarheid. Winkelgebieden zijn daardoor sterk bepalend voor het woon- en leefklimaat van de Brabantse inwoners en het vestigingsmilieu voor bedrijven. Daarom kiezen wij bij het bepalen van ons standpunt voor een integrale benadering.

Onder andere betrekken wij bij onze standpuntbepaling de gebundelde adviezen van de Provinciale Omgevingscommissie (POC) en van SER-Brabant betrekken. De POC en SER-Brabant zijn gevraagd een reflectie te geven op de Discussienota Detailhandel. De POC heeft haar advies al uitgebracht. De verwachting is dat het SER-advies in juni wordt vastgesteld.

4. Het voornemen is om in de Verordening ruimte het maken van regionale afspraken te borgen.

Aangezien de beleidsrijke wijziging van de Verordening ruimte (Vr) wordt voorbereid, hebben wij het voornemen om u voor te stellen om in de Vr bepalingen over het borgen van het maken van regionale programmeringsafspraken ten aanzien van detailhandel op te nemen. Dit is vooruitlopend op ons definitieve standpunt ten aanzien van het advies van het expertteam. Deze bepalingen zullen overeenkomen met de bepalingen, zoals die zijn vastgelegd voor bedrijventerreinen en woningbouw.

We willen hier nadrukkelijk stellen dat pas na de gevoerde discussies in de regio's en in uw statencommissie(s) en de beoordeling van de inspraakreacties op het ontwerp van de Vr definitief besloten gaat worden of deze bepalingen (on)gewijzigd in de Vr blijven.

In de communicatie naar de gemeenten zal nadrukkelijk worden aangegeven dat de provincie met de regio's de komende maanden in discussie wil gaan over dit onderwerp en dat afhankelijk daarvan wordt bepaald of de regels over detailhandel in de Vr worden gehandhaafd.

Ons voornemen is in overeenstemming met de oproep voor meer regionale afstemming en provinciale sturing zoals die in het advies van het Expertteam Detailhandel en eerder in de Discussienota Detailhandel en het Symposium 'Werk aan de Winkel in Brabant' zijn gesteld. Het belang van regionale afstemming is overigens al in de huidige provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening opgenomen.

Consequenties

1. *De provincie neemt haar verantwoordelijkheid in de maatschappelijke discussie over detailhandel.*

De winkelproblematiek staat hoog op de maatschappelijke agenda. Met behulp van het advies van het Expertteam Detailhandel onderzoekt de provincie op welke wijze zij haar rol(len) met betrekking tot detailhandel kan invullen.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3425684

Europese en internationale zaken

Overheidshandelen is gebonden aan de Europese dienstenrichtlijn. Deze richtlijn staat economische ordening niet toe. Wel is overheidssturing mogelijk indien er maatschappelijke motieven zoals ruimtelijke ordening aan ten grondslag liggen.

Communicatie

Tijdens het opstellen van het advies is gebruik gemaakt van social media om ook anderen bij het advies te betrekken en om discussies te voeren. Daarnaast zijn er regionale bijeenkomsten georganiseerd en zijn er gesprekken gevoerd met verschillende brancheorganisaties. Het expertteam heeft de resultaten van deze discussies meegenomen in haar advies.

In het najaar gaan we verder met de gemeenten en marktpartijen in discussie over de regionale aanpak van de detailhandelsvraagstukken. Onder andere worden er extra bestuurlijke bijeenkomsten georganiseerd waarbij we toewerken naar besluitvorming in de RRO's van december. Deze extra bijeenkomsten vinden plaats tijdens de inspraakperiode van de beleidsrijke wijziging van de Vr, zodat deze discussies ook meegenomen kunnen worden bij de besluitvorming over de vaststelling van de gewijzigde Vr.

Vervolg

Ons standpunt ten aanzien van het advies van het expertteam willen wij agenderen voor de statencommissie van 4 oktober 2013. Hierbij betrekken wij de RRO-besprekingen, het POC-advies en het SER-advies.

De commissie ER wordt 30 augustus gevraagd om het ontwerp van de gewijzigde Vr vrij te geven voor inspraak. In dit ontwerp zullen bepalingen worden opgenomen die het maken van regionale afspraken over detailhandelsontwikkelingen borgen.

Bijlagen

1. Advies Expertteam Detailhandel
2. Samenvatting Advies Expertteam Detailhandel

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3425684

Auteur: V.M.J. Munnecom, VMunnecom@brabant.nl, toestel (073) 681
25 54

Ruimtelijke Ontwikkeling & Handhaving/Bureau Strategie, Beleid en
Monitoring