

Memorie van Antwoord 41/13 D

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 21 juni 2013

Onderwerp

Voorjaarsnota 2013

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Op 31 mei 2013 sprak u in de statencommissies over de Voorjaarsnota 2013. U hebt toen vragen gesteld. In deze Memorie van Antwoord beantwoorden wij uw vragen.

Algemeen

1. Amendement Nota 'Opvang wilde inheemse dieren Noord-Brabant.

In de Nota van Wijziging is de correcte verwerking van de consequenties van dit amendement toegelicht. Een daarop aangepast Herzien Ontwerpbesluit wordt aan u voorgelegd in combinatie met een aanvulling op de reeds toegezonden de 2^e wijziging van de begroting 2013.

2. Consequenties van de mei/juni circulaire voor de voorjaarsnota.

Eind mei is de provinciefondscirculaire verschenen. Deze staat in het teken van de uitvoering van het Regeerakkoord. De uitkomsten liggen in lijn met onze verwachtingen en blijven binnen de ramingen zoals die zijn toegelicht in het financieel kader van de voorjaarsnota. Dit betekent dat de Voorjaarsnota 2013 géén wijziging ondergaat.

Bijstellingen in de algemene uitkering betreffen o.a. de recentralisatie van omroepmiddelen, de verevening van onze hogere opcenten-opbrengsten en kortingen in relatie tot de verhoging van het btw-tarief en het BTW-compensatiefonds. Grote onzekerheid is er over het accresverloop. Niet uitgesloten is dat het Kabinet in september komt met extra bezuinigingen. In onze meerjarenprognose houden we hier al ten dele rekening mee.

In de septembercircularie volgen nog uitnames in relatie tot de RUD's en mogelijk de decentralisatie van jeugdtaken (in beide gevallen gaat het om een overheveling van provinciefonds naar gemeentefonds).

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

De grootste bijstelling in de meicircularie betreft de decentralisatie-uitkering voor natuur. In de decembercircularie was voor de provincie Noord-Brabant al € 70,6 mln. opgenomen voor de afrondingsovereenkomst ILG (€ 33,2 mln. in 2012 en € 37,4 mln. in 2013). Daar komt nu € 34,7 mln. bij, waarvan € 8,9 mln. voor PAS/Natura 2000 en € 23 mln. voor een aantal natuurprojecten. De structurele toevoegingen voor 2014 e.v. worden opgenomen in de septembercircularie 2013. Hier is rekening mee gehouden bij BrUG-beheer (zie ook toelichting bij vraag 5).

De consequenties voor Noord-Brabant van de wijzingen en toevoegingen bij decentralisatie-uitkeringen zullen worden verwerkt (budgettair neutraal) in de begroting 2014. De raming van de algemene uitkering blijft onveranderd.

3. Uitwerking Statenvoorstel 42/13 m.b.t. de instelling van fondsen

De begrotingstechnische verwerking van de instelling van de vier fondsen 2e tranche investeringsagenda zal, zoals te doen gebruikelijk, plaatshebben direct na het besluit van Provinciale Staten. GS zijn gemandateerd om verplichtingen aan te gaan. De feitelijke verwerking en vastlegging hebben plaats in de eerstvolgende begrotingswijziging, zijnde de wijziging bij de begroting 2014 / najaarsbrief 2013 (zie PS-voorstel 42/13, pag. 31).

Vragen vanuit de Commissie Economische Zaken en Bestuur

1. Inzicht in besteding Bestuursakkoordmiddelen Economie.

Voor het realiseren van de ambities is het 10 punten plan opgesteld. Dit plan geeft de prioritaire punten aan waarlangs het economisch programma 2020 deze bestuursperiode gerealiseerd gaat worden. Onderstaande tabel geeft antwoord op de vraag waaraan de middelen zijn besteed voor deze bestuursperiode. Een deel hiervan dient nog beschikbaar gesteld te worden. We zijn nu halverwege de bestuursperiode en hebben 2/3 van de middelen gecommiteerd. Na de tabel zal per uitvoeringsagendapunt een korte toelichting worden gegeven.

In het bestuursakkoord is € 52,6 miljoen beschikbaar gesteld voor het realiseren van de economische doelstellingen die zijn opgenomen in het Economisch Programma Brabant: de economische koers van

de provincie richting 2020 PS 18/12a (€ 2,6 valorisatieprogramma West Brabant, € 10 mln. herstructurering bedrijventerreinen en € 40 mln. te ontwikkelen regionaal beleid). Daarnaast is, voor het volledige overzicht, € 2,4 mln. voor het valorisatieprogramma West Brabant (Starterslift) extra opgenomen waarvan de dekking uit andere middelen beschikbaar is gesteld (oud voor nieuw). Voor dekking van apparaatskosten is een bedrag van € 2,1 mln. ingehouden op de middelen.

Bij de voorjaarsnota 2013 is voor uitvoering van uw motie de crisisaanpak arbeidsmarkt € 5,1 miljoen extra middelen gevraagd. Het totaal aan geprogrammeerde middelen die in de tabel en toelichting zijn opgenomen komt dan uit op € 58 miljoen.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

Bestuursakkoord	52,6
Bij: valorisatie Starterslift(oud voor nieuw)	2,4
Af: apparaatskosten	2,1
<u>Bij: Crisis aanpak arbeidsmarkt (VJN-13)</u>	<u>5,1</u>
Totaal	58,0

Bij de behandeling van het economisch programma 2020 heeft uw bestuur een deel van de genoemde middelen toegewezen. Dit betrof totaal € 42,9 miljoen. Nu bij de voorjaarsnota 2013 worden de resterende middelen ad € 9,7 miljoen gevraagd om toe te wijzen om inderdaad op weg naar de top te kunnen gaan.

Bestuursperiode 2012-2015	Geprogrammeerd	Beschikbaar gesteld	Gecommitteerd / In uitvoering
MKB en ondernemersschap	10,5 mln.	10,5 mln.	10,0 mln.
Innovatie met de topsectoren	17,1 mln.	7,4 mln.	7,4 mln.
Arbeidsmarkt voor de kenniseconomie	20,1 mln.	15 mln.	12,7 mln.
Ruimte voor bedrijvigheid	10,3 mln.	10,3 mln.	8,15 mln.
	58,0 mln.	43,2 mln.	38,25 mln.

Uitvoeringsagendapunt 21: MKB en ondernemersschap

Inmiddels zijn drie valorisatieprogramma's gestart (Starterslift, Brightmove en 5 sterrenregio Noord-Oost) waarmee een Brabant dekkend netwerk van startersondersteuning is ontstaan. De

geprogrammeerde middelen zijn via meerjarige subsidies voor totaal € 10 mln. gerealiseerd.

Van deze middelen is € 2,5 mln. revolverend ingezet. Hiervoor is ter risicoafdekking € 1,25 mln. van de beschikbare middelen in de algemene risicoreserve ondergebracht.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

De samenwerking met RedMedTech Highway (Life Sciences) wordt momenteel verkend. De benodigde middelen hiervoor zullen binnen het Economisch programma worden gezocht.

Uitvoeringsagendapunt 22: Innovatie met de topsectoren.

Een deel van de middelen wordt ingezet voor de BOM voor haar bijdrage aan de Brabantbrede uitvoering van het economische beleid van de provincie. Begin 2013 is in samenwerking met de BOM voor dossier Holst € 3.4 mln. gecommitteerd.

Een ander onderdeel van de realisatie van het economisch programma 2020, op weg naar de top, is met ambitieuze projecten rond topsectoren in relatie met de maatschappelijke opgave.

Hiervoor is € 9,7 mln. geprogrammeerd. Conform planning worden deze middelen vanaf halverwege de bestuursperiode ingezet voor de implementatie van het 10 puntenplan van het Economisch Programma Brabant 2020 en zijn gericht op het innovatieve MKB binnen de door uw staten benoemde prioritaire economische clusters incl. cross-overs. Waar mogelijk worden de gelden revolverend ingezet. Zoals in het Economisch Programma is aangegeven, is voor het “op weg naar de top scenario” maatwerk per cluster nodig. Dat wordt in triple helix verband in kaart gebracht. Bij de inzet van middelen wordt tevens gekeken naar het bereiken van een samenhangend instrumentarium voor de clusters, met focus op het versterken van de concurrentiekracht van het Brabants MKB. Bij Voorjaarsnota 2013 zijn de middelen (€ 9,7 mln.) gevraagd om ingezet te kunnen worden.

Uitvoeringsagendapunt 23: Arbeidsmarkt voor de kenniseconomie

Inmiddels zijn 13 meerjarige subsidies verstrekt voor een totaalbedrag van 12,7 mln.

Met ingang van 1 april 2013 is de nieuwe algemene subsidieverordening van kracht. Voor het realiseren van de resterende middelen (€ 2,3 mln.) en de additionele middelen crisis aanpak arbeidsmarkt (€ 5,1 mln., dit laatste als voorstel bij de voorjaarsnota 2013, PS 21 juni 2013) zal eerst een regeling worden opgesteld alvorens uitvoering kan worden gegeven aan het arbeidsmarktbeleid. Hieraan wordt momenteel gewerkt.

Uitvoeringsagendapunt 24: Ruimte voor bedrijvigheid

De geprogrammeerde middelen worden revolverend ingezet door middel van verstrekking van leningen. De afdekking van risico's van de leningen worden vanuit de middelen Economisch Programma 2020 in de algemene risicoreserve gestort. Voor de lening van € 6,3 mln. aan Pivot Park is 3,15 mln. in de algemene risicoreserve opgenomen. Voor het realiseren van de ambities herstructureren bedrijventerreinen is een lening van € 10 mln. voor de BHB voorzien. Ter afdekking van de risico's is een bedrag van € 5.0 mln. in de algemene risicoreserve opgenomen. Momenteel wordt gewerkt aan diverse campusontwikkeling in eerder genoemde prioritaire economische sectoren. In deze bestuursperiode kunt u hiervoor concrete voorstellen verwachten.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

2. Versterking en vernieuwing van onze interne en externe organisatie: welke wettelijke verantwoordelijkheden heeft de provincie in het toezicht op gemeenten voor wat betreft het sociale domein?

In de Wet revitalisering generiek toezicht (Wrgt) is een lijst opgenomen met wetten waarop het Rijk de interbestuurlijk toezichthouder op gemeenten blijft. Het betreft hier de wetten in het sociale domein, het inkomensdomein en zaken als onderwijs. Dit zijn stuk voor stuk onderwerpen waar de provincie geen rol of verantwoordelijkheid heeft. De provincie heeft dan ook voor deze onderwerpen geen specifieke kennis. In het jeugddomein is de provincie zelf nog de uitvoerende partij, vooruitlopend op de decentralisatie van taken naar de gemeenten. Eén en ander sluit aan bij het uitgangspunt van de Wrgt: de provincie is toezichthouder op de gemeenten tenzij...

3. GS zegt in de VJN de van het Rijk overgekomen taken op verantwoorde wijze uit te voeren:

- Wat zijn dan die overgekomen taken?
- Wat betekent verantwoorde uitvoering in deze?
- Hoeveel vergoedt het Rijk?
- Wat betekent het indien wij ons beperken tot het door het Rijk toegekende deel?

De taken die op 1 oktober 2012 zijn overgekomen zijn de interbestuurlijke toezichttaken op gemeenten die tot die tijd werden uitgevoerd door de Inspectie Leefomgeving & Transport. Het betreft het toezicht op de uitvoering van de (wettelijke, Wabo) taken rondom vergunningverlening, toezicht en handhaving door gemeenten en waterschappen.

Bij de vernieuwing van het interbestuurlijk toezicht is als uitgangspunt genomen dat actief toezicht wordt gehouden op taken die, bij onvoldoende uitvoering, leiden tot risico voor de gezondheid

of leefbaarheid van Brabantse burgers, tot het verloren gaan van erfgoed of waar we een wettelijke plicht tot toezicht hebben. Op deze wijze zijn de 8 toezichtgebieden (financieel, archief, ruimtelijke ontwikkeling, omgevingsrecht, externe veiligheid, monumenten, waterschappen en de huisvesting van statushouders) gekozen. Het toezicht wordt terughoudend en risicogericht ingevuld, uitgaande van de eigen verantwoordelijkheid van gemeenten en het horizontale toezicht door de raad. Daarbij wordt het toezicht niet uitsluitend gebaseerd op de papieren werkelijkheid, maar wordt ook getoetst of deze overeenkomt met de werkelijkheid. Dit laatste gebeurt aan de hand van 'reality checks'. Waar nodig wordt, gebruik makend van de specifieke instrumenten, voortvarend geïntervenieerd. 'Dun waar het kan, stevig waar het moet'. Voor het omgevingsrecht betekent dit dat het toezicht wordt ingevuld door het toetsen van de verplichte Wabo-documenten (beleidsplan, uitvoeringsprogramma en evaluatie) aan de normen. Vierjaarlijks worden alle gemeenten en waterschappen bezocht voor een reality check en wordt gereageerd op signalen uit de maatschappij.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

Na een onderhandelingsperiode van een jaar zijn de minister van I&M en het IPO overeengekomen dat voor de uitvoering van de toezichtaak alle provincies samen 12 fte vergoed krijgen. Dit bedrag wordt verrekend in het Provinciefonds. De oorspronkelijke inzet van het IPO lag beduidend (ruim 3 keer) hoger.

Wanneer het toezicht wordt ingevuld met de bezetting die kan worden gekoppeld aan de vergoeding vanuit het Rijk, kan het toezicht niet plaatsvinden zoals beschreven. Zowel het beoordelen van de Wabo-documenten als de reality checks kunnen dan niet plaatsvinden. Wat overblijft, is dan het (sporadisch, met beperkte inzet) reageren op signalen, reactief in plaats van (pro-)actief toezicht.

Vragen vanuit de Commissie Ecologie en Ruimte

De toegezegde notitie over vergunningverlening Natuurbeschermingswet is als bijlage bij deze Memorie van Antwoord gevoegd.

De overeenkomst Heesch-West is overeenkomstig de gedane toezegging ter inzage gelegd.

4. BrUG middelen; Verankering in de Samenleving en Biodiversiteit.
Hoe is dekking geregeld voor verankering in de Samenleving in 2013, omdat in de tabel II €2 mln. opgevoerd is voor 2014 en niets in 2013?
En hoe voor biodiversiteit, € 3 mln., ná huidige bestuursakkoordperiode geregeld?

Nee, de dekking voor 2013 is niet geregeld. In de Voorjaarsnota presenteren wij het totaal aan gewenste beleidsintensivering ter integrale afweging bij de begroting. Dit betekent dat de start van het proces voor verankering in de samenleving wordt vertraagd en in een aantal gevallen ook toezeggingen nu nog niet kunnen worden nagekomen. Dit betreft o.a. de samenwerking met maatschappelijke organisaties en gemeenten om natuur dichterbij de mensen te brengen en bij te laten dragen aan de aanpak van maatschappelijke vraagstukken, zoals gezondheid, zorg en leefbaarheid en de inzet van vrijwilligers daarbij. Daarnaast is door de 'taskforce natuur en economie' een aantal initiatieven voorbereid om te investeren in natuur(beheer). Om deze initiatieven van start te laten gaan is procesgeld noodzakelijk. De begeleiding van deze initiatieven zal op termijn leiden tot lagere investeringen van de overheid in de EHS.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

Voor biodiversiteit is in de voorjaarsnota vanaf 2016 structureel dekking €3 mln. jaarlijks gepresenteerd (zie tabel II op blz. 20; €4 mln. structureel, waarvan €1 mln. voor natuur en samenleving en €3 mln. voor biodiversiteit). De structurele dekking voor biodiversiteit is daarmee nog niet geregeld, omdat in de voorjaarsnota alleen voor begrotingsjaar 2013 dekking wordt gevraagd. Dekking voor 2014 en verder wordt betrokken bij de opstelling van de begroting 2014, waarbij in de voorjaarsnota PS gevraagd wordt richtinggevende uitspraken te doen.

5. Natuurbeheer

a) Zijn de benodigde middelen voor BrUG beheer, €9,5 mln. (tabel I) voor nieuwe meerjarige contracten of ook voor bestaande meerjarige contracten/verplichtingen?

Op welke wijze en in welke omvang is (agrarisch) natuurbeheer ook na de bestuursperiode afgedekt?

b) En hoe verhoudt zich dit tot de wet HOF actie?

Ad A

De benodigde middelen zijn zowel nodig voor nieuwe meerjarige contracten (verlenging aflopende contracten) als voor bestaande contracten. Het knelpunt voor beheer is ontstaan nadat PS hebben ingestemd met het Decentralisatieakkoord Natuur (februari 2012) en daarmee de verplichtingen van het Rijk voor het beheer van de EHS zijn overgenomen. Hierna zijn de aangegane meerjarige subsidieverplichtingen naar de Provincie overgeheveld.

De €9,5 mln. is onderdeel van de jaarlijkse last van € 20 miljoen, waarbij het Rijk ongeveer 50% van de dekking voor haar rekening neemt. Bij vaststelling van de beleidsnota BrUG is besloten dat structurele provinciale dekking van de financiering voor het lopend beheer (bestaand areaal) betrokken wordt bij Voorjaarsnota 2013. Het betreft lopende beheercontracten en verlenging daarvan. In

2014 komt de beheerlast van Staatsbosbeheer er voor het eerst bij. Zie ook de Statenmededeling EHS beheer (3375418).

Op dit moment is er vanuit de bestuursakkoordmiddelen voor 'investerings Ecologie' voldoende dekking voor de lasten voor 2013, 2014 en grotendeels 2015 (verwerkt in de begrotingswijziging bij de Voorjaarsnota 2013), maar is de structurele dekking voor de periode erna niet geregeld. Daarom wordt een subsidieplafond van €1 opengesteld en zal na besluitvorming over de begroting in november een nieuw plafond ingesteld worden. Dit in afwachting van een eventuele correctie op de bezuinigingen die het rijk eerder doorgevoerd heeft.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

Ad B

M.i.v. 2012 wordt bij subsidies het toekennen van een subsidie als een prestatie gezien en daarmee ook de last genomen. Er gelden echter enkele uitzonderingen. Één van de uitzonderingen geldt voor P x Q subsidies; subsidies waarbij de hoogte van de subsidie is verbonden aan de te leveren prestatie. De beheersubsidies vallen onder deze uitzondering. Voor beheer is in 2012 de last genomen conform voorgaande jaren: de last is gelijk aan de betalingen die aan de beheerders in 2012 zijn verricht.

De benodigde middelen in 2013 zijn niet de middelen die nodig zijn om nieuwe contracten aan te gaan, maar is het bedrag dat nodig is voor de lastneming in 2013 vanwege het uitgevoerde beheer in 2013.

Vragen vanuit de Commissie Transitie Stad en Platteland

6. Wat is de stand van zaken van de verschillende gebiedsopgaven?

Met regelmaat zal een overzicht van de stand van zaken van de gebiedsopgaven aan uw Staten worden aangeboden. De eerste rapportage zal in het najaar beschikbaar zijn. Daarnaast wordt u per gebiedsopgave op de hoogte gehouden indien er ontwikkelingen zijn.

7. Waarom wordt er voor 'gezondheid veehouderij' €300.000 incidenteel gevraagd? Waarom niet structureel?

Wij vragen middelen voor Agrofood voor deze bestuursperiode. Er is € 300.000 nodig voor 'gezondheid veehouderij: monitoring zoönosen en kennisdeling'. Omdat het nieuw beleid betreft, is nu nog niet aan te geven hoeveel middelen nodig zijn na deze bestuursperiode. Zodra dit bekend is, wordt dit betrokken bij een integraal afweegmoment.

Vragen vanuit de Commissie Mobiliteit en Financiën

8. Nadere toelichting op stand van zaken Speerpunt 48. Aanscherping Begroting en P&C-cyclus.

In de Voorjaarsnota (blz. 9/28) hebben wij vermeld dat de oorspronkelijke actiepunten zijn gerealiseerd en het oorspronkelijke speerpunt daarmee als afgerond kan worden beschouwd. Dit laat onverlet de toezegging die wij bij behandeling van de jaarrekening 2012 hebben gedaan om direct na het zomerreces een plan van aanpak voor de verbetering van de begrotingsopzet in de nieuwe bestuursperiode met de Rekeningcommissie of een werkgroep uit uw Staten te bespreken.

In de eerstvolgende vergadering van de Rekeningcommissie (nog voor het zomerreces) willen wij de aanpak van de inhoudelijke verbetering van de begroting 2014 bespreken, gericht op het beter benoemen van doelstellingen, effecten en daarbij behorende indicatoren en van de taken, beleidsprestaties en activiteiten die de provincie vanuit haar rol en verantwoordelijkheid levert om die doelstellingen en effecten te bereiken. De bevindingen van de Zuidelijke Rekenkamer in haar rapport bij de jaarrekening 2012 vormen hiervoor een belangrijke input.

Met de voorbereiding van beide trajecten zijn wij reeds volop bezig.

9. Nadere toelichting op vrijval € 16,7 miljoen in verband met afronding ILG.

Eind 2010 heeft het rijk eenzijdig de ILG overeenkomst opgezegd. Vanaf 2010 is met het rijk onderhandeld over de beëindiging van het ILG. Dit heeft geresulteerd in het deelakkoord Natuur, waarin instructies opgenomen waren over de afronding van het ILG.

Provinciale Staten zijn op 18 februari 2012 akkoord gegaan met het deelakkoord. Eind 2012 is met de afrondingsovereenkomst ILG duidelijk geworden welk deel van de gerealiseerde prestaties en lopende verplichtingen ILG het rijk zal vergoeden (eindafrekening).

In de provinciale begroting was al voorzien in middelen om toekomstige verplichtingen (cofinanciering van rijksmiddelen) aan te kunnen gaan t/m 2013 (originele looptijd).

Omdat de ILG overeenkomst eerder is beëindigd kunnen deze middelen vrijvallen (zie EH-0203, d.d. 13 nov. 2012). Bij deze voorjaarsnota wordt dit verwerkt. Het gaat om een bedrag van € 16,7 miljoen dat vrijvalt naar de algemene middelen.

De ILG prestaties en de financiële afronding van de ILG overeenkomst maken geen deel uit van het BrUG.

Datum

10 juni 2013

Documentnummer

3426177

Bijlage:

1. Notitie vergunningverlening Natuurbeschermingswet.

Datum
10 juni 2013

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

10/10