

Statenvoorstel 45/13 A

Voorgestelde behandeling

PS-vergadering : 21 juni 2013

Onderwerp

Vaststellen financiële bijdrage 2012 fractieondersteuning

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Datum

3 juni 2013

Documentnummer

3414861

Samenvatting

Op grond van de 'Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 (gewijzigd 2012)' is door de provinciale fracties verantwoording afgelegd met betrekking tot de door hen ontvangen financiële middelen ten behoeve van de ondersteuning van het functioneren van de fractie over het jaar 2012. Deze verantwoording is door een externe accountant (PriceWaterhouseCoopers) gecontroleerd en akkoord bevonden. Op grond hiervan besluiten Provinciale Staten tot vaststelling van de definitieve bijdragen aan de fracties ad€ 372.127,-.

Het voorstel

Conform de bij het besluit van dit voorstel behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage vast te stellen:

1. de bijdrage per fractie voor het boekjaar 2012;
2. de uitgaven per fractie voor het boekjaar 2012;
3. de maximaal toegestane reserve per fractie voor het boekjaar 2012 (zijnde 30% van de toegekende bijdrage in het boekjaar 2010);
4. de werkelijke reserve per fractie per einde van het boekjaar 2012;
5. het van de genoemde fracties terug te vorderen bedrag als gevolg van de overschrijding van de maximale reserve.

Aanleiding

Alle fracties uit Provinciale Staten krijgen op grond van de 'Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007' en de 'Wijzigingsverordening Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007' (artikelen 7 t/m 12) jaarlijks een financiële bijdrage ten behoeve van de ondersteuning van het functioneren van de fractie.

Deze middelen (bestaande uit een geïndexeerd vast deel per fractie en een geïndexeerd variabel deel naar rato van het aantal fractieleden) worden via bevoorschotting (in vier kwartalen) door de provincie

(voorafgaand aan de start van het betreffende kwartaal) beschikbaar gesteld. Door de fracties worden de uitgaven na afloop van het jaar verantwoord volgens afgesproken formats en binnen de daartoe vastgelegde tijdsperiode (1 april van het volgende boekjaar).

Deze verantwoording wordt door een externe accountant (dit jaar: PriceWaterhouseCoopers, afgekort met PWC) gecontroleerd, waarna de hoogte van de beschikbaar te stellen fractieondersteuning via een besluit van Provinciale Staten definitief wordt bepaald. Hierna worden eventueel te veel bevoorschotte bedragen aan fracties terug gevorderd.

Datum

6 mei 2013

Documentnummer

3414861

Bevoegdheid

Het uitvoeren van de (Wijzigingsverordening) Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 (2012) is de bevoegdheid van Provinciale Staten zelf.

Doel

Het voorstel beoogt de definitieve hoogte van de financiële bijdrage aan fractie voor hun ondersteuning over het jaar 2012 vast te stellen.

Argumenten

1.1 De verantwoording van de uitgaven over 2012 door de fracties is correct uitgevoerd.

De fracties hebben op of kort na 1 april hun verantwoording over de uitgaven 2012 afgerond en deze ter controle beschikbaar gesteld aan de externe accountant PWC. Via gesprekken per fractie op basis van controlebevindingen van de accountant zijn waar nodig nog correcties doorgevoerd bij enkele fracties. Van de resultaten van de controle is door PWC een rapportage opgesteld (d.d. 26 april 2013; als bijlage toegevoegd). Hieruit kan geconcludeerd worden:

A. In termen van aanbevelingen:

1. De fracties dienen zelf alert te zijn op de vergoedingen die worden verstrekt per kilometer bij gebruik van auto, in verband met de mogelijke belastbaarheid voor de betrokkene.
2. Neem in een toekomstige wijziging van de verordening mee, dat de door de provincie verstrekte inkomsten ter fractieondersteuning, als gevolg van de bevoorschotting, gebaseerd zijn op het 'lasten- en baten stelsel' en de fractieverantwoording over de uitgaven, ter voorkoming van (langlopende) verplichtingen, gebaseerd blijven op het 'kastelsel'.
3. Hanteer als fracties eenzelfde verdeling van kosten over een afgesproken kostenrubricering.

B. In termen van controle-uitkomsten:

1. Het voorgeschreven verantwoordingsformat is consequent gehanteerd en aanvullende informatie naar aanleiding van controlebevindingen is tijdig verstrekt.

2. Met in achtneming van doorgevoerde correcties bij enkele fracties, heeft de controle geen bevindingen van materiële aard opgeleverd.
3. De reserveposities van de fracties zijn conform de verordening opgesteld.

Datum

6 mei 2013

Documentnummer

3414861

C. In termen van besluitvorming door Provinciale Staten:

1. De totale bijdrage over 2012 per afzonderlijke fractie is opgenomen in bijlage 1 bij het besluit dat Provinciale Staten nemen.
2. In totaal wordt een bedrag t.b.v. fractieondersteuning over 2012 vastgesteld ad € 372.127,-; zijnde het totaal aantal bevoorschotte bedragen minus de bepaalde terugstorting op grond van de maximale reserve ad 30% van de bijdragen aan de fracties.

5.1 Van enkele fracties (VVD, CDA, SP, PVV, D66, 50PLUS, OSN) wordt een bedrag terug gevorderd.

De fracties VVD, CDA, SP, PVV, D66, 50PLUS en OSN hebben minder uitgegeven dan zij hadden ontvangen aan financiële middelen bij de bevoorschotting. Op grond van de vigerende verordening moeten alle middelen boven 30% van de ontvangen provinciale bijdragen terug worden gestort in de provinciale kas. In totaal gaat het daarbij om een bedrag ad € 86.739,- dat wordt geboekt op een reguliere inkomstenpost.

Kanttekeningen

1.1 De verantwoording door fracties is gebaat bij gesprekken tussen de accountant en de penningmeesters/fractieondersteun(st)er(s).

In vergelijking met andere jaren is door fracties aangegeven, dat het organiseren van een contactmoment tussen de accountant en de penningmeester/fractieondersteun(st)er(s), nadat de eerste controlebevindingen beschikbaar zijn, positief heeft gewerkt. Voor de meeste fracties was sneller en concreter duidelijk waar eventuele correcties nog nodig waren en vraagpunten konden snel worden opgelost. Daardoor kon de totale doorlooptijd van het verantwoordingsproces verkort worden en besluitvorming voor de zomer plaats vinden.

Dit contactmoment is op verzoek van de fracties zelf ingevoerd in het verantwoordingsproces en wordt ook in de komende jaren toegepast.

4.1 Voor enkele fracties (50PLUS en PvdD) is alsnog een correctie doorgevoerd in de financiële verantwoording.

Nadat de externe account haar definitieve rapportage had opgesteld en toegezonden (d.d. 26 april 2013), is geconstateerd, dat zowel bij de fractie van 50PLUS als de fractie van de Partij voor de Dieren abusievelijk ten opzichte van de verantwoording over 2011 een verkeerde startpositie van de reserve per 31 december 2011 (= 1 januari

2012) is opgenomen. Deze zijn handmatig gecorrigeerd in bijlage 2.b. bij dit voorstel.

Voor de fractie van 50PLUS betekent dit, dat zij alsnog een teveel aan voorschot ontvangen bedrag terug in de provinciale kas zal moeten storten. Voor de fractie van de PvdD heeft deze correctie geen anders effect dan een juiste stand vaststellen.

Datum

6 mei 2013

Documentnummer

3414861

Financiën

In totaal is aan de fracties een bedrag ad € 458.866,- over 2012 bevoorschot. Deze lasten zijn eerder al verwerkt in de provinciale begroting en jaarrekening 2012.

Thans wordt de bijdrage aan de fracties vastgesteld op € 372.127,-.

In totaal wordt een bedrag ad € 86.739,- terug gevorderd van een aantal fracties.

Deze 'inkomsten' worden verwerkt op de daartoe strekkende post (productnummer 010110, begrotingspost 1000489, Restitutie kosten fractiewerkzaamheden; geraamd €0,-) en meegenomen in de provinciale jaarrekening 2013.

Europese en internationale zaken

Aan dit Statenvoorstel zitten geen Europese of internationale aspecten.

Planning

Dit voorstel is door het presidium vastgesteld op 3 juni 2013.

Bijlagen

1. Bijlage 1 bij besluit PS 45/13; betreffende vaststelling bijdragen fractieondersteuning 2012.
- 2.a. Rapportage PriceWaterhouseCoopers d.d. 26 april 2013.
- 2.b. Gecorrigeerde overzichten 50PLUS en PvdD.

Presidium van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. drs. C.J.M. Dortmans

Auteur: J.W.H.M. Dankers, JDankers@brabant.nl, toestel (06) 55 68 65 22, Griffie