

Statenvoorstel 37/13 A

Voorgestelde behandeling

Statencommissie : Ecologie en Ruimte, 31 mei 2013

PS-vergadering : 21 juni 2013

Onderwerp

Zienswijzen op ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 van de
Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
(ODZOB)

Datum

7 mei 2013

Documentnummer

3408197

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De ontwerpbegrotingen zijn getoetst aan eerder door Gedeputeerde Staten vastgestelde kaders. Aan de kaders wordt voldaan. Aan Provinciale Staten wordt voorgesteld zienswijzen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODZOB vanwege het risico op personele boventalligheid in de dienst en het eigenaarsrisico voor de provincie omdat deelnemers minder taken inbrengen. Provinciale Staten maken hierbij gebruik van de wettelijke mogelijkheid om zienswijzen in te brengen op de ontwerpbegrotingen.

Het voorstel

1. De volgende zienswijzen op de ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling ODZOB vast te stellen:
 - 1.1. In de begrotingen moet zichtbaar tot uiting komen dat liquidatie- of desintegratiekosten van de SRE-Milieudienst voor rekening zijn van de huidige deelnemers van het SRE en derhalve niet voor de provincie;
 - 1.2. Het volume aan verzoektaken voor niet-eigenaren zoals weergegeven in de ontwerpbegroting 2014 dient te voldoen aan de toekomstige aanbestedingsregels;
 - 1.3. Het volume aan structurele verzoektaken dient in balans te zijn met de voor het personeel van de ODZOB afgegeven werkgarantie voor 4 jaren.
 - 1.4. Het risico op boventalligheid mag geen verdringingseffect hebben op de plaatsing van overheadmedewerkers van de provincie. De personeelstoewijzing vindt plaats conform het onderhandelingsresultaat.

- 1.5. De zienswijzetermijn van zes weken is te kort om de benodigde procedurele voorbereiding te verrichten voor raden en staten. Geadviseerd wordt om bij de eerstvolgende wijziging van de gemeenschappelijke regeling de termijn op te rekken naar 10 weken.
2. De zienswijzen na vaststelling kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODZOB conform bijgaand ontwerpbesluit.

Datum

7 mei 2013

Documentnummer

3408197

Aanleiding

De ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 van de ODZOB zijn aan alle deelnemers, waaronder de provincie, toegezonden voor de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen.

Bevoegdheid

Ingevolge artikel 35 en artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen ligt de bevoegdheid tot het inbrengen van een zienswijze op de ontwerpbegrotingen bij de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten.

Doel

Het Dagelijks Bestuur van de ODZOB door het kenbaar maken van zienswijzen in positie brengen om de begrotingen te verbeteren en de risico's voor de provincie als deelnemer en eigenaar van de ODZOB beheersbaar te houden.

Argumenten

De ontwerpbegrotingen van de ODZOB zijn getoetst aan de eerder op 28 februari 2012 door GS vastgestelde kaders. Deze kaders hebben betrekking op financiële uitgangspunten en op bestuurlijke vertegenwoordiging. Aan deze kaders wordt voldaan.

De specifieke problematiek in de regio leidt tot een eigenaarsrisico voor de provincie. De zienswijzen adresseren deze risico's.

Aan PS wordt voorgesteld de zienswijzen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de ODZOB.

1.1 Niet zichtbaar of liquidatie- of desintegratiekosten van SRE-Milieudienst voor rekening van huidige deelnemers van het SRE komen en derhalve niet voor de provincie
Uit de begroting blijkt niet dat deze kosten exclusief voor rekening komen van de eigenaren van de SRE-Milieudienst. Over dit onderwerp moet expliciet een passage in de begroting opgenomen worden.

1.2 Begroting 2014: Volume aan verzoektaken voor niet-eigenaren is groter dan toegestaan door toekomstige aanbestedingsregels

In de risicoparagraaf wordt ingegaan op de inbreng van taken door niet-eigenaren. Nieuwe aanbestedingsregels, die vanaf 2014 van kracht worden, maximeren deze inbreng tot 10%.

Onderzocht moet worden of het vestigen van een “alleenrecht” dit risico in voldoende mate af kan dekken. In het uiterste geval ligt er een opgave voor de ODZOB om in het definitieve programma voor 2014 een substitutie te realiseren tussen opdrachten van eigenaren en niet-eigenaren waardoor aan de 10%-norm wordt voldaan.

Datum

7 mei 2013

Documentnummer

3408197

1.3 Het volume aan structurele verzoektaken dient in balans te zijn met de voor het personeel afgegeven werkgarantie voor 4 jaren

In de begrotingen wordt een principieel onderscheid gemaakt tussen incidentele en structurele verzoektaken. Het inzicht in de volume/hoeveelheid incidentele en structurele verzoektaken ontbreekt. De relatie ontbreekt tussen inbreng structurele taken en de hoeveelheid vaste fte die ingebracht worden.

In de risicoparagraaf is aangegeven dat de ODZOB (hierdoor) mogelijk geconfronteerd kan worden met kosten waarvoor geen of onvoldoende dekking bestaat. Dit wordt veroorzaakt door de afgegeven werkgarantie voor 4 jaren, waardoor de ODZOB slechts in beperkte mate kan sturen op haar kosten.

Het eigenaarsrisico van eventuele tekorten, omdat deelnemers minder taken inbrengen, wordt afgedekt naar rato van aandeel in de omzet. De provincie heeft veruit het grootste aandeel in verzoektaken en is dus grootste risicodragers.

1.4 Het risico op boventalligheid mag geen verdringingseffect hebben op de plaatsing van overheadmedewerkers van de provincie

Provincie Noord-Brabant loopt het risico dat te veel vaste fte door SRE MD ingebracht worden en een verdringingseffect optreedt voor overheadmedewerkers van de provincie.

De provincie moet door de ODZOB in de positie worden gebracht om haar aandeel in personele overhead van de ODZOB daadwerkelijk in te brengen, conform eerdere afspraken. Dit is onder andere aangegeven in de brief van GS aan de Brabantbrede Bestuurlijke Regie Groep Omgevingsdiensten van 4 december 2012 (GS-dossier 3314569).

1.5 De zienswijzetermijn van zes weken is te kort

De formele stappen van de procedurele voorbereiding voor raden en staten maakt dat afhandeling binnen de door de gemeenschappelijke regeling gehanteerde termijn niet mogelijk is. Geadviseerd wordt om bij de eerstvolgende wijziging van de gemeenschappelijke regeling de termijn op te rekken naar 10 weken.

Financiën

De bedragen in de ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 wijken van elkaar af. Reden hiervan is dat 2013 effectief betrekking heeft op een periode van 7 maanden (juni tot en met december 2013); 2014 heeft betrekking op een periode van 12 maanden.

Begroting 2013

<i>(bedragen x 1.000)</i>	Totale omzet ODZOB	Aandeel PNB
Basistaken	€ 2.325	€ 595
Verzoektaken	€ 6.896	€ 2.874
Collectieve taken	€ 318	€ 81
Projectkosten	€ 108	€ 42
Totaal	€ 9.647	€ 3.593

Datum

7 mei 2013

Documentnummer

3408197

Begroting 2014

<i>(bedragen x 1.000)</i>	Totale omzet ODZOB	Aandeel PNB
Basistaken	€ 4.018	€ 1.029
Verzoektaken	€ 11.920	€ 4.968
Collectieve taken	€ 549	€ 141
Projectkosten	€ 186	€ 72
Totaal	€ 16.673	€ 6.210

De benodigde bedragen kunnen naar verwachting worden afgedekt binnen de meerjarenbegroting van de provincie Noord-Brabant.

Planning

De ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 zijn door het Dagelijks Bestuur van de ODZOB op 29 maart 2013 vrijgegeven aan raden en staten en op 3 april 2013 ontvangen door de provincie. Het Algemeen Bestuur van de ODZOB wil de definitieve begroting vaststellen in haar vergadering van 27 juni 2013.

De gemeenschappelijke regeling biedt een termijn van zes weken voor het indienen van zienswijzen. Het Dagelijks Bestuur vraagt om zienswijzen voor 1 juni 2013 kenbaar te maken. Ambtelijk is het DB ODZOB in kennis gesteld dat de zienswijzen van provinciale staten niet eerder dan 21 juni kunnen worden aangeboden.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief van de ODZOB inclusief ontwerpbegrotingen 2013 en 2014 Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor zienswijzen, en Bedrijfsplan ter informatie.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: A. Casarotto, ACasarotto@brabant.nl, toestel (073) 681 25 95
Ecologie/directie Ecologie (algemeen)