

Statenmededeling aan Provinciale Staten

Onderwerp

Bestek aanbesteding openbaar busvervoer 2015

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Kennisnemen van

Ons besluit van 19 maart 2013 tot vaststellen van:

1. het Bestek voor de aanbesteding van de concessies West- en Oost-Brabant openbaar busvervoer 2015; en
2. de Nota van Reacties op het concept-Programma van Eisen en Wensen voor de aanbesteding.

Datum

19 maart 2013

Documentnummer

3381529

Aanleiding

Uw Staten hebben op 21 september 2012 de OV-visie vastgesteld. Daarin is opgenomen dat de provincie streeft naar een vraaggericht, verbindend en verantwoord openbaar vervoer. De rolverdeling tussen provincie en vervoerder verandert: de verantwoordelijkheid voor de opbrengsten en ontwikkeltaak verschuiven van provincie naar vervoerder. Samenwerking tussen de provincie en andere relevante partijen vindt plaats in ontwikkelteams. De uitvoering loopt voor een belangrijk deel via het verlenen van concessies aan een of meer vervoerders, via de weg van een Europese aanbesteding. De Wet Personenvervoer 2000 en de Aanbestedingswet vormen de wettelijke kaders. Er zijn twee concessiegebieden: West-Brabant (8 jaar) en Oost-Brabant (10 jaar) (zie bijgevoegd kaartje). Het SRE-gebied valt erbuiten. Vanwege de looptijd van het contract is gekozen voor een zgn. ‘ademende’ concessie: de reiziger en de vraag naar vervoer staan centraal, tijdens de looptijd van het contract blijft er ruimte om in te spelen op veranderingen en vernieuwingen.

Afgesproken is dat wij uw commissie MF informeren over belangrijke besluiten van GS in het aanbestedingstraject. De Nota van Uitgangspunten voor de aanbesteding is besproken in de commissie MF van 14 september 2012 (MF-0095). Het concept- Programma van Eisen en Wensen (PvEW) is ter kennisname gezonden (vergadering 14 december 2012 MF-0133). Het concept-PvEW is vrijgegeven voor inspraak en via de aanbestedingskalender voor marktconsultatie. De inspraak heeft 60 reacties opgeleverd. Zes potentiële inschrijvers hebben gereageerd. Het Reizigersoverleg Brabant (ROB) heeft een wettelijke adviesterecht. In deze mededeling wordt vooral op de inhoud van de aanbesteding ingegaan.

Bevoegdheid

In het kader van haar uitvoerende rol heeft Gedeputeerde Staten het Bestek en de de (wettelijk verplichte) Nota van Reacties.

vastgesteld. Het bestek bestaat uit het definitief PvEW (inhoud), financiële bepalingen, aanbestedingsleidraad en bijlagen.

Datum

19 maart 2013

Documentnummer

3381529

Kernboodschap

1. Het concept-PvEW is goed ontvangen met kanttekeningen

De reacties geven aan dat het concept-PvEW helder, consequent doordacht en innovatief wordt gevonden. De geboden mogelijkheden tot inspraak in het gehele aanbestedingstraject zijn alom gewaardeerd. De keuze voor een kernnetwerk met opties wordt door insprekers begrepen, maar het mogelijke verlies van (onderdelen van) de huidige busbedieningen leidt tot protesten bij gemeenten en dorpsraden. De accenten in de reacties zijn verschillend. Het ROB wil het adviesrecht meer expliciet vermeld zien, en adviseert negatief over de tariefvrijheid van 1% voor de vervoerder. De buurtbusverenigingen hebben opmerkingen over de toegankelijkheid van de bussen, opleidingen en budgetten. Een volledig overzicht is opgenomen in de Nota van Reacties (zie bijlagen).

Vanuit de marktpartijen zijn kanttekeningen geplaatst bij de verdeling van bevoegdheden, de beperkte vrijheid in tarieven en ontwikkelfunctie, financiële risico's, de hoeveelheid plannen en opties, het realiteitsgehalte van de opties zero emissie, de keuze van een kernnetwerk ten opzichte van de huidige dienstregeling en de hoeveelheid gegevens die worden gevraagd ten behoeve van monitoring.

2. De inspraakreacties, marktconsultatie en recente gegevens over de vraag naar openbaar vervoer hebben tot aanpassing van het PvEW geleid op het kernnetwerk, vervoerkundige opties, buurtbussen, zero emissie-voervoer, bevoegd- en vrijheden vervoerder, monitoring, financiële risico's, opbrengstverantwoordelijkheid, positie ROB. PvEW inhoudelijk grotendeels ongewijzigd.

Het concept-PvEW kan grotendeels ongewijzigd blijven: de hoofdlijnen zijn niet ter discussie gesteld. Wel zijn opmerkingen gemaakt over uitwerkingsonderdelen. De aanpassingen in het PvEW hebben betrekking op:

- het kernnetwerk: frequenties bij een aantal lijnen niet opgehoogd waardoor (financiële) ruimte is vrijgekomen om op andere lijnen bedieningen te handhaven;
- de vervoerkundige opties: De volgende opties worden uitgevraagd: optie kwaliteitsverbetering HOV (bijv. frequentieverhoging), opties meer dal-, avond- en weekendbediening, optie Oss (stadsdienst), optie 's Hertogenbosch (emissieloos kleinschalig OV in binnenstadsring), optie huidige dienstregeling (incl. de

transferiumlijnen in 's-Hertogenbosch) en vrije opties (verbeteringen van het OV door de vervoerder zelf in te vullen.

- buurtbussen (aanpassing budget per buurtbusvereniging, verantwoordelijkheid vervoerder voor bijscholing chauffeurs);
- het zero emissie vervoer (ambities realistischer door transitiepad uit te vragen en vervoerder te prikkelen tot enkele initiatieven met zero emissie vervoer vanaf de start van de concessie);
- een verduidelijking van bevoegdheden en verantwoordelijkheden in de ontwikkelteams,
- de monitoring (aansluiting bij landelijke standaarden, wel toegangsmogelijkheid provincie tot zgn. brondata);
- een vermindering van de financiële risico's voor vervoerder (wegwerkzaamheden, overleg bij rijksbezuinigingen); en
- verduidelijking opbrengstverantwoordelijkheid vervoerder via enige vrijheid in tarieven (waarbij landelijke afspraken en Brabants tarievenhuis de kaders blijven).

Datum

19 maart 2013

Documentnummer

3381529

In het PvEW hebben wij het wettelijk adviesrecht van het ROB op de verschillende onderwerpen explicieter vermeld.

3. *De Aanbestedingsleidraad bevat de spelregels voor het aanbestedingsproces na publicatie. Het moet voldoende wervend zijn voor de inschrijvers. De provincie moet op basis van de aanbestedingsleidraad voor beide concessies een competente vervoerders kunnen selecteren.*

De aanbestedingsleidraad bestaat uit de algemene selectie- en toetsingscriteria en uit het gunningsmodel. Belangrijk is dat de inhoud, beoordeling en gunning zo worden opgezet dat zo veel mogelijk marktpartijen inschrijven en we ook het vertrouwen hebben dat dit een partij is met voldoende deskundigheid, kwaliteit en gezond ondernemerschap. De gunning bestaat dan ook uit een balans tussen prijs en kwaliteit, waarbij strategisch inschrijven niet kan zonder dat de provincie krijgt wat zij beoogt.

De gekozen systematiek van een kernnetwerk met opties geeft de marktpartijen ruimte om hun eigen deskundigheid optimaal tot uiting te brengen binnen de kaders van het Bestek.

Consequenties

Het aanbestedingsproces moet leiden tot de gunning aan een of meer marktpartijen van de concessies West- en Oost-Brabant openbaar busvervoer vanaf 14 december 2014.

Europese en internationale zaken

Deze aanbesteding volgt de wettelijk vastgelegde regels voor een Europese aanbesteding. De markt voor het openbaar busvervoer is een internationale markt.

Datum

De aanbesteding is onderwerp van inspraak en marktconsultatie geweest. Wij hebben de resultaten verwerkt in de aanbesteding zelf. Een overzicht van de inspraakreacties is opgenomen in de samenvattende Nota van Reacties (zie bijlage). Op de provinciale website is het complete overzicht van de reacties gepubliceerd. Zie hiervoor www.brabant.nl/ov2015. Het definitief vastgestelde Programma van Eisen en Wensen met bijlagen is daar eveneens te vinden.

Documentnummer

3381529

Na publicatie van het Bestek kunnen marktpartijen vragen stellen, die via Nota's van inlichtingen worden beantwoord. De biedingen moeten uiterlijk 29 augustus 2013 12.00 uur ontvangen zijn. Wij verwachten vóór het einde van 2013 tot gunning te kunnen overgaan. Hierover zullen wij uw Staten informeren.

1. Kaartje met de concessiegebieden.
2. Samenvattende Nota van Reacties.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: C.H.M. Nelis, CNelis@brabant.nl, toestel (073) 681 21 32
Economie & Mobiliteit/Bureau Openbaar Vervoer