

Statenvoorstel 10/13 A

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 22 maart 2013
Statencommissie : Commissie voor Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Wijziging Verordening water Noord-Brabant en
waterschapsreglementen
(informatiebepalingen voor interbestuurlijk toezicht)

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

2

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

GS hebben de notitie “Toezicht op de waterschappen in Noord-Brabant” vastgesteld. Om toezicht te kunnen houden zoals in de notitie verwoord is informatieverstrekking door het waterschap vereist.

Structurele informatieverplichtingen in verband met het toezicht worden opgenomen in de Verordening water Noord-Brabant op basis van de Waterwet.

Om de administratieve lasten te beperken wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande rapportages en documenten.

In de waterschapsreglementen worden verouderde toezichtsbepalingen en verwijzingen naar vervallen wetgeving geschrapt.

1. Inleiding

Het toezicht op de waterschappen is een wettelijke taak van Gedeputeerde Staten. Op 6 november 2012 hebben wij de notitie ‘Toezicht op de waterschappen in Noord-Brabant’ (hierna: Notitie Toezicht) vastgesteld. Zie ook de notities voor uw commissie Ecologie en Handhaving (EH-0202) en Economische Zaken en Bestuur (EZB-0152).

De Agenda van Brabant, het landelijk Bestuursakkoord Water (2011) en wetswijziging (Waterwet) zijn de aanleiding geweest om het toezicht op de waterschappen te herijken en de werkwijze volgens de nieuwe uitgangspunten inzichtelijk te maken in een toezichtsdokument.



Het vernieuwde toezicht op de waterschappen is sober en terughoudend, wordt meer risicogericht ingevuld en sluit zoveel mogelijk aan bij de resultaten van de interne horizontale verantwoording binnen het waterschapsbestuur zelf.

Het richt zich niet op de individuele waterschapsbesluiten maar op de voortgang en kaders (is het waterschap in control; 'systeemtoezicht'). De speerpunten van het provinciale toezicht zijn vooraf benoemd.

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

In een jaarlijks overleg per individueel waterschap zullen de bevindingen vanuit het provinciale toezicht worden besproken. Deze nieuwe werkwijze vloeit voort uit de afspraken in het landelijk Bestuursakkoord Water (2011).

2. Aanleiding voor wijziging Verordening water Noord-Brabant

Om toezicht te kunnen houden op de manier zoals verwoord in de notitie is informatieverstrekking door het waterschap vereist. Structurele informatieverplichtingen in verband met het toezicht moeten geregeld worden in de Verordening water Noord-Brabant op basis van de Waterwet. Provinciale Staten beslissen hierover vanuit hun kaderstellende rol. Hiermee wordt de informatiepositie van Gedeputeerde Staten als toezichthouder wettelijk verankerd en gewaarborgd.

De uitgangspunten van de Agenda van Brabant zijn leidend, evenals de algemene uitgangspunten voor de revitalisering van het interbestuurlijk toezicht. Dat wil zeggen: terughoudendheid; voorkomen van administratieve/bestuurlijke lasten; aansluiten bij bestaande rapportages en documenten, en aansluiten bij de bevindingen van intern horizontaal toezicht zodat de controlerende positie van het eigen Algemeen Bestuur van het waterschap wordt versterkt.

Administratieve lasten voor de waterschappen in verband met het verstrekken van de toezichtgegevens blijven in het wijzigingsbesluit zoveel mogelijk beperkt en verbonden aan de provinciale speerpunten voor het toezicht. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de interne bestuursrapportages aan het Algemeen Bestuur en bestaande documenten. Meervoudig gebruik van bestaande informatie wordt mogelijk gemaakt doordat de informatieverstrekking vormvrij is.

De volgende informatiebepalingen worden voorgesteld:

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

1. jaarlijkse voortgangsrapportage

Het betreft informatieverstrekking ten behoeve van het jaarlijks voortgangsoverleg zoals afgesproken in landelijk Bestuurakkoord Water (2011).

De interne bestuursrapportages vormen de basisinformatie voor het gesprek. Nadere informatie kan worden gevraagd als informatie over de provinciale speerpunten daarin ontbreekt.

2. informatieverstrekking over de actuele aandachtspunten voor de hoogwaterbescherming

De primaire verantwoordelijkheid voor de calamiteiten- en rampenbestrijding ligt bij de veiligheidsregio en het waterschap. GS (in spoedeisende gevallen, de Commissaris van de Koningin) hebben een tweedelijns toezichtsverantwoordelijkheid bij de calamiteitenbestrijding op grond van de Waterwet. In de Notitie Toezicht is na analyse geconstateerd dat de informatiepositie van Gedeputeerde Staten dient te worden geborgd om goed toegerust te zijn voor deze taak; de landelijke wetgeving voorziet onvoldoende hierin. Voorgesteld wordt in de provinciale Verordening water Noord-Brabant een informatiebepaling op te nemen, aangezien hoogwaterbescherming en veiligheid vanuit de risicogerichte benadering tot speerpunt van toezicht is benoemd.

De informatie is op dit moment bij de waterschappen bekend maar wordt in elk waterschap op andere wijze vastgelegd.

De informatieverstrekking is vormvrij zodat aangesloten kan worden bij bestaande documenten (bijvoorbeeld een calamiteitenplan).

3. toezending van ontwerp-regelgeving (keur) en -beleidsvoornemens:

Volgens het voorstel dient het waterschap regelgeving (de keur) en beleidsregels of –nota's in de ontwerpfase toe te zenden aan de provincie wanneer deze de provinciale speerpunten voor toezicht raken.

De provincie bewaakt hiermee vooral of de beleidsuitwerking van het waterschap past binnen de kaders van het strikte beschermingsbeleid voor de natte natuurparels en Natura 2000 gebieden uit het Provinciaal Waterplan.

Nieuwe regelgeving en nieuw beleid wordt volgens de inspraakverordeningen van de waterschappen voorbereid met de openbare voorbereidingsprocedure. Toezending van de ontwerpbesluiten aan de provincie in het kader van die procedure leidt niet tot een verzwaring van administratieve lasten.

Omdat toezending nu niet altijd structureel plaatsvindt wordt voorgesteld deze informatieverstrekking in de Verordening water Noord-Brabant te borgen.

Reglementswijziging

Tegelijkertijd met wijziging van de Verordening water Noord-Brabant wordt voorgesteld de waterschapsreglementen technisch aan te passen. Verouderde toezichtsbepalingen en bepalingen die verwijzen naar inmiddels vervallen wetgeving worden geschrapt.

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

4. Resultaat overleg en inspraak

Overleg met de Brabantse waterschappen

De voorstellen tot wijziging van de Verordening water en de Notitie Toezicht zijn vastgesteld na overleg met de Brabantse waterschappen. Zij hebben aangegeven positief te staan tegenover het nieuwe jaarlijks voortgangsoverleg. De bestuursrapportages voor het eigen Algemeen Bestuur dienen hiervoor als vertrekpunt te worden genomen. De informatiebepaling over de aandachtspunten voor de hoogwaterbescherming is nieuw; elk waterschap legt deze gegevens anders vast. De waterschappen willen graag nader overleggen hoe aan deze informatiebehoefte tegemoet kan worden gekomen.

De waterschappen doen een oproep om bij het toezicht daadwerkelijk sober en risicogericht te werk te gaan, uitgaande van ieders rol en verantwoordelijkheid zoals beschreven in het landelijk Bestuursakkoord Water (2011), onder andere ten aanzien van de waterveiligheid.

Naar aanleiding van de reactie van de waterschappen zijn tekstuele verduidelijkingen aangebracht in de Notitie Toezicht en het concept wijzigingsvoorstel voor de Verordening water Noord-Brabant dat ter inzage is gelegd.

Inspraak

Het voorstel tot wijziging van de Verordening water Noord-Brabant heeft ter inzage gelegen van 13 november tot en met 24 december 2012. Er zijn een drietal zienswijzen ingekomen: van waterschap Rivierenland, veiligheidsregio Brabant Noord, en de BMF mede namens de terreinbeheerders.

Voor de beantwoording van deze zienswijzen verwijzen wij u naar de Nota in bijlage A van dit statenvoorstel. De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van het ontwerp.

Wettelijk vooroverleg reglementswijziging (art. 3 en 4 Waterschapswet)

Op 10 oktober 2012 hebben wij met de waterschapsbesturen overlegd over de wijziging van de reglementen. De waterschappen zijn akkoord met deze wijziging.

De ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen hebben tegelijkertijd met de wijzigingsvoorstellen voor de Verordening water Noord-Brabant ter inzage gelegen. Tegen deze ontwerpbesluiten zijn geen zienswijzen ingekomen.

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

4. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaande ontwerpbesluiten.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: R.R.J.W. van Goethem. Telefoon (073) 681 28 64

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

A. Nota van zienswijzen

B. Artikelgewijze toelichting Eerste wijzigingsverordening Verordening water Noord-Brabant

Ontwerp-besluit I 10/13 B

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 22 maart 2013
Statencommissie : Commissie voor Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Eerste wijzigingsverordening Verordening water Noord-Brabant

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

4

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 4 februari 2013;

Gelet op artikel 3.10 en artikel 3.11 van de Waterwet;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten belast zijn met het toezicht op de waterschappen in Noord-Brabant ingevolge de Waterschapswet en Waterwet;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten de werkwijze bij het toezicht hebben herijkt aan de Agenda van Brabant en de afspraken uit het landelijk Bestuursakkoord Water, ondertekend op 23 mei 2011 te Rotterdam;

Overwegende dat ten behoeve van deze taak een aantal informatie-bepalingen dienen te worden toegevoegd aan de Verordening water Noord-Brabant;

Gelet op het advies van de commissie voor

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Artikel I Wijzigingen

De Verordening water Noord-Brabant wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan hoofdstuk 3 wordt een paragraaf toegevoegd, luidende:



Paragraaf 4 informatieverstrekking ten behoeve van het toezicht op een samenhangend en doelmatig regionaal waterbeheer

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Artikel 3.11 Voortgangsrapportage

1. Het dagelijks bestuur rapporteert jaarlijks aan Gedeputeerde Staten over de uitvoering van het regionale waterbeheer.
2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, bevat informatie over de voortgang van de uitvoering van het beheerplan, de mate waarin de gestelde doelen worden bereikt, de redenen van eventuele afwijkingen en de voorgestelde maatregelen.

Artikel 3.12 Nadere regels

Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen met betrekking tot de inhoud van de rapportage, bedoeld in artikel 3.11.

Artikel 3.13 Informatie veiligheid

1. Het dagelijks bestuur informeert Gedeputeerde Staten jaarlijks voor 1 oktober over de bekende actuele tekortkomingen in het stelsel van primaire en regionale keringen en de te nemen maatregelen ter voorbereiding op een doeltreffend optreden bij gevaar als bedoeld in hoofdstuk 5, paragraaf 5 van de wet.
2. In de informatie, bedoeld in het eerste lid, geeft het dagelijks bestuur aan of er tijdelijke of bijzondere maatregelen aan de orde zijn totdat de verbeteringswerken voor de desbetreffende keringen zijn afgerond.

Artikel 3.14 Toezending calamiteitenplan

De beheerder zendt Gedeputeerde Staten een afschrift van het vastgestelde calamiteitenplan, bedoeld in artikel 5.29 van de Waterwet.

Artikel 3.15 Toezending ontwerp-besluiten

1. In aanvulling op artikel 80, eerste lid, van de Waterschapswet, zend het dagelijks bestuur het ontwerp van een besluit tot vaststelling of wijziging van een keur tegelijk met de terinzagelegging daarvan toe aan Gedeputeerde Staten.
2. Het dagelijks bestuur informeert Gedeputeerde Staten over de voorbereiding van waterschapsbeleid betreffende:
 - a. door Gedeputeerde Staten vastgestelde speerpunten in de notitie 'Toezicht op de waterschappen in Noord-Brabant';
 - b. de bescherming van gebieden die aangewezen zijn als Natura 2000-gebieden als bedoeld in artikel 1, onder n, van de Natuurbeschermingswet of begrensd zijn als natte natuurparel in bijlage III van deze verordening.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Artikel III Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste wijzigingsverordening Verordening water Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch, 22 maart 2013

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

Ontwerp-besluit II 10/13 B

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 22 maart 2013
Statencommissie : Commissie voor Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Eerste wijzigingsverordening Reglement voor het Waterschap Aa en Maas 2008

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 4 februari 2013;

Gelet op artikel 2 van de Waterschapswet;

Overwegende dat het wenselijk is bepalingen betreffende het toezicht op grond van hoofdstuk 3 en 5 van de Waterwet op te nemen in de Verordening water Noord-Brabant, en vervallen toezichtsbepalingen uit de waterschapsreglementen te verwijderen;

Overwegende dat het wenselijk is tevens alle overige verwijzingen naar inmiddels vervallen waterstaatswetgeving uit het Reglement voor het Waterschap Aa en Maas 2008 te verwijderen;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Artikel I Wijzigingen

Het Reglement voor het Waterschap Aa en Maas 2008 wordt als volgt gewijzigd.

A. In artikel 4, tweede lid, vervalt de zinsnede: krachtens artikel 15a, eerste lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

B. Artikel 18 vervalt.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Artikel III Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste wijzigingsverordening Reglement voor het Waterschap Aa en Maas 2008.

's-Hertogenbosch, 22 maart 2013

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de griffier

Ontwerp-besluit III 10/13 B,

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 22 maart 2013
Statencommissie : Commissie voor Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Eerste wijzigingsverordening Reglement voor het Waterschap Brabantse Delta 2008

Provinciale Staten van Noord-Brabant;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 4 februari 2013;

Gelet op artikel 2 van de Waterschapswet;

Gelet op artikel 21 van het Reglement voor het Waterschap Brabantse Delta 2008;

Overwegende dat het wenselijk is bepalingen betreffende het toezicht op grond van hoofdstuk 3 en 5 van de Waterwet op te nemen in de Verordening water Noord-Brabant, en vervallen toezichtsbepalingen uit de waterschapsreglementen te verwijderen;

Overwegende dat de reglementsbeoordelingen die de bevoegdheidsverdeling betreffen tussen het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland ten aanzien van het interprovinciale waterschap Brabantse Delta dienen te worden gehandhaafd;

Overwegende dat het wenselijk is tevens alle overige verwijzingen naar inmiddels vervallen waterstaatswetgeving uit het Reglement voor het Waterschap Brabantse Delta 2008 te verwijderen;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Artikel I Wijzigingen

Het Reglement voor het Waterschap Brabantse Delta wordt als volgt gewijzigd.

- A. In artikel 4, tweede lid, vervalt de zinsnede: krachtens artikel 15a, eerste lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.
- B. Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:
 - 1. De zinsnede “met inbegrip van het beroep tegen besluiten van het waterschapsbestuur,” vervalt.
 - 2. De zinsnede “artikel 9, derde lid, van de Wet op de waterhuishouding” wordt vervangen door: artikel 4.7, eerste lid, van de Waterwet.
- C. Artikel 19 vervalt.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad van Noord-Brabant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel III Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste wijzigingsverordening Reglement voor het Waterschap Brabantse Delta 2008.

's-Hertogenbosch, 22 maart 2013
Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier

Ontwerp-besluit IV 10/13 B

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Voorgestelde behandeling :

PS-vergadering : 22 maart 2013

Statencommissie : Commissie voor Ecologie en Ruimte,
1 maart 2013

Onderwerp

Eerste wijzigingsverordening Reglement voor het Waterschap
De Dommel 2008

Provinciale Staten van Noord-Brabant;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten d.d. 4 februari 2013;

Gelet op artikel 2 van de Waterschapswet;

Overwegende dat het wenselijk is bepalingen betreffende het toezicht op grond van hoofdstuk 3 en 5 van de Waterwet op te nemen in de Verordening water Noord-Brabant, en vervallen toezichtsbepalingen uit de waterschapsreglementen te verwijderen;

Overwegende dat het wenselijk is tevens alle overige verwijzingen naar inmiddels vervallen waterstaatswetgeving uit het Reglement voor het Waterschap De Dommel 2008 te verwijderen;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

Artikel I Wijzigingen

Het Reglement voor het Waterschap De Dommel 2008 wordt als volgt gewijzigd.

- A. In artikel 4, tweede lid, vervalt de zinsnede: krachtens artikel 15a, eerste lid van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.
- B. Artikel 18 vervalt.

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Datum

4 februari 2013

Documentnummer

3355663

Artikel III Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste wijzigingsverordening Reglement voor het Waterschap De Dommel 2008.

's-Hertogenbosch, 22 maart 2013

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter

de griffier