

Memorie van Antwoord/Nota van Wijziging 02/12 D

Voorgestelde behandeling :
PS-vergadering : 2 maart 2012
Statencommissie : Niet van toepassing

Onderwerp

Intrekken Reconstructie- en gebiedsplannen

Datum

28 februari 2012

DIS-nummer

2898627

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

1

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Algemeen

De commissie Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen heeft op 10 februari 2012 ons voorstel inzake de intrekking van de reconstructie- en gebiedsplannen besproken. De Statencommissie heeft gevraagd om op een aantal punten een nadere toelichting te geven. Daarnaast werd gevraagd om een verduidelijking van het ontwerp-besluit.

Noodzaak intrekking

Door verschillende partijen is gevraagd naar de noodzaak om op zulk een korte termijn de plannen in te trekken. Dit mede in relatie tot de omvang en de inhoud van de inspraakreacties, het behoud van vertrouwen in de overheid en het draagvlak voor noodzakelijke toekomstige afspraken.

De rechterlijke uitspraak die de aanleiding is voor het voorstel wordt in de praktijk aangegrepen om ook andere onderdelen van de Verordening ruimte met betrekking tot de intensieve veehouderij ter discussie te stellen. Zeer recentelijk zijn er door de rechtbank 's-Hertogenbosch nog twee uitspraken gedaan waarin ook de voorschriften uit de Verordening ruimte met betrekking tot een beperking van de ontwikkelingsmogelijkheden in verwevingsgebieden tot maximaal 1,5 hectare onverbindend werden verklaard. Hierdoor komt uw besluitvorming van 19 maart 2010 onder druk te staan. Dat komt tot uiting in bestemmingsplanprocedures bij de gemeenten en bij de toepassing van uw overgangsbeleid (lopende zaken).

De gemeenten moeten bij besluiten over bestemmingsplannen de Verordening ruimte in acht nemen. Nu de rechter twijfels heeft over welk regime van toepassing is, bestaat ook voor de gemeenten onduidelijkheid over het toe te passen beleid.

Dat kan tot procedures, schadeclaims en een ondermijning van de bepalingen in de Verordening ruimte leiden, zolang de reconstructieplannen niet zijn ingetrokken.

De uitwerking van het overgangsbeleid volgens de besluitvorming van 19 maart 2010 heeft er toe geleid dat een aantal verzoeken om ontheffingen niet werd gehonoreerd. Onderdeel van de bezwaren en beroepen tegen deze weigeringen vormt het bestaan van de reconstructieplannen.

In beide gevallen is het noodzakelijk duidelijkheid te scheppen. In dat licht merken wij op dat een groot deel (zo'n 70%) van de inspraakreacties enkel gericht is om op het oude beleid terug te kunnen vallen door het door uw Staten vastgestelde overgangsbeleid ter discussie te stellen. Gelet op de vele procedures die nu worden gevoerd in het kader van ontheffingen maar ook bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen is er groot belang bij het voortvarend intrekken van de reconstructieplannen.

Verder kunnen wij ons voorstellen dat deze juridische insteek en de snelheid waarmee het voorstel is gedaan, leidt tot vragen over het behoud van vertrouwen in de overheid en draagvlak voor toekomstige samenwerking. Wat dat betreft is er in communicatief opzicht nog een slag te maken. Op basis van de gesprekken die wij tot nu toe gevoerd hebben over het nieuwe afsprakenkader hebben wij er evenwel vertrouwen in dat draagvlak voor toekomstige samenwerking aanwezig is.

Ambities

In de Nota van zienswijzen hebben wij voorgesteld het ontwerp-besluit zodanig aan te passen dat daarin staat opgenomen dat de ingetrokken reconstructie- en gebiedsplannen als samenbindend ambitiedocument de basis blijven bieden voor de uitvoering totdat nieuwe overeenkomsten in het kader van het koersdocument 'Transitie Stad en Platteland; een nieuwe koers' zijn aangegaan. Dit betekent dat alle betrokken partners in het revitaliseringsproces er op mogen en kunnen vertrouwen dat de op de plannen gebaseerde afspraken onzerzijds worden nagekomen en dat de in de plannen opgenomen beleidsdoelstellingen voor de uitvoering van belang blijven. In dat kader wijzen wij nog op de doelstelling om het aantal stankgehinderten terug te brengen. Deze ambitie staat al in de plannen en blijft dus in relatie tot de gemaakte afspraken in de bestuursovereenkomst over de uitvoering overeind.

Integrale zonering

In de reconstructieplannen is de integrale zonering (aanduiding extensiverings-, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebied) begrensd en zijn daarvoor beleidsregels vastgesteld.

Door vaststelling van het ontwerp-besluit worden de reconstructie- en gebiedsplannen ingetrokken. Daarmee worden zowel de begrenzing van de integrale zonering als de onderliggende beleidsregels ingetrokken. Voor de begrenzing van de integrale zonering wordt echter de *inwerkingtreding* uitgesteld. Dit betekent dat de begrenzing van de integrale zonering en de daaraan verbonden rechtstreekse werking op grond van de reconstructiewet onverkort en ongewijzigd blijft gelden. Pas als de Reconstructiewet zelf is ingetrokken, zullen wij bekend maken dat de intrekking van de integrale zonering in werking treedt. Wij zullen op dat moment ook voorstellen om de Verordening ruimte aan te passen en daarin de begrenzing van de integrale zonering vast te stellen, zodat de planologische doorwerking gehandhaafd blijft.

Omdat de inwerkingtreding van de intrekking van de integrale zonering wordt uitgesteld wordt tevens voldaan aan de verplichting uit artikel 11 van de Reconstructiewet om een reconstructieplan voorhanden te hebben.

Het ontwerp-besluit hebben wij in dat opzicht aangepast en verduidelijkt (zie beslispunten 4, 5 en 6 van het herzien Ontwerp besluit).

Overige consequenties

Subsidiebeschikkingen zijn niet rechtstreeks gebaseerd op het reconstructie- of gebiedsplan maar op de Subsidieverordening inrichting landelijk gebied 2007 en het provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied 2007-2013 (pMJP). De subsidieverordening en het pMJP worden niet ingetrokken en blijven dus de basis voor verleende en te verlenen subsidies. Dit strookt met het uitgangspunt dat de intrekking van de plannen geen gevolgen heeft voor de uitvoering.

Planschadeclaims worden - voor zover er die nog zouden zijn - afgedaan op basis van de afgesloten bestuursovereenkomst uit 2005.

Communicatie

Uit een aantal zienswijzen komt naar voren dat het mede door de snelle besluitvorming niet duidelijk is dat de plannen ook na intrekking nog hun waarde behouden als samenbindend ambitiedocument voor de uitvoering van de revitalisering van het platteland. Ook de status van de integrale zonering roept nog vragen op. Wij zullen daarom in een Brabantbrede digitale nieuwsbrief (Partnerbericht plattelandsontwikkeling) hieraan (nogmaals) expliciet aandacht besteden en de informatie op de provinciale website beschikbaar stellen. Verder bieden wij ondersteuning aan om de consequenties van de intrekking van de plannen tijdens vergaderingen van de gebiedscommissies desgewenst nader toe te lichten.

Voorstel

Wij stellen u voor om met in achtneming van de in deze nota voorgestelde wijziging de gebieds- en reconstructieplannen in te trekken conform het herzien ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Voorzitter,

Secretaris,

Auteurs:

E.F.M. Vos, (073) 680 81 59

P.J.A.G. van Veldhoven, (073) 680 82 68

Herzien ontwerp-besluit 02/12 E

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 2 maart 2012

Onderwerp

Intrekking Reconstructie- en gebiedsplannen

Datum

28 februari 2012

Documentnummer

2898627

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling &
Handhaving

Bijlage(n)

-

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gezien het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 20 december 2011 en 6 februari 2012, alsmede de Memorie van Antwoord/Nota van Wijziging d.d. 28 februari 2012.
- gelet op de Reconstructiewet concentratiegebieden en de Provinciewet;
- gezien het advies van de Commissie Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen d.d. 10 februari 2012;
- overwegende dat de provinciale belangen met betrekking tot de beleidsvelden uit de vigerende reconstructie- en gebiedsplannen in nadien vastgestelde provinciale plannen en verordeningen voldoende zijn gewaarborgd en dat diensgevolge de reconstructie- en gebiedsplannen kunnen worden ingetrokken;
- overwegende dat de integrale zonering zoals opgenomen in de reconstructieplannen nog niet in nadien vastgestelde provinciale plannen en verordeningen is geborgd zodat de in werkingtreding van de intrekking daarvan moet worden opgeschort;
- overwegende dat de reconstructie- en gebiedsplannen een belangrijke functie vervullen als samenbindend ambitiedocument voor de gezamenlijke uitvoering;

Besluiten:

1. de bij besluit van 22 april 2005 vastgestelde en met ingang van 29 juli 2005 in werking getreden gebiedsplannen Brabantse Delta en Wijde Biesbosch in te trekken.
2. de bij besluit van 22 april 2005 vastgestelde en met ingang van 29 juli 2005 in werking getreden reconstructieplannen delen A en B Beerze Reusel, Baronie, Boven-Dommel, Maas en Meierij, Meierij, De Peel en Peel en Maas in te trekken;

3. de bij besluit van 27 juni 2008 vastgestelde en met ingang van 9 september 2008 in werking getreden correctieve herziening reconstructieplannen Beerze Reusel, Baronie, Boven-Dommel, Maas en Meierij, Meierij, De Peel en Peel en Maas in te trekken;
4. te bepalen dat het besluit tot intrekking van de plannen zoals bedoeld onder 1 in werking treedt daags nadat dit besluit op de voorgeschreven wijze is bekend gemaakt.
5. te bepalen dat het besluit tot intrekking van de plannen zoals bedoeld onder 2 en 3 in werking treedt daags nadat dit besluit op de voorgeschreven wijze is bekend gemaakt, met uitzondering van de in de reconstructieplannen en de correctieve herziening reconstructieplannen opgenomen begrenzing van de integrale zonering voor de intensieve veehouderij met inbegrip van de daarop betrekking hebbende onderbouwing en onderzoeken waarbij de intrekking van bedoelde begrenzing op een nader door Gedeputeerde Staten te bepalen datum in werking treedt.
6. dat de begrenzing van de integrale zonering voor de intensieve veehouderij met inbegrip van de daarop betrekking hebbende onderbouwing en onderzoeken tot het moment dat de intrekking daarvan in werking treedt, geacht worden het reconstructieplan te vormen als bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden zandgronden;
7. dat de bij dit besluit ingetrokken reconstructie- en gebiedsplannen als samenbindend ambitiedocument de basis bieden voor de uitvoering van die plannen totdat nieuwe bestuursovereenkomsten in het kader van het koersdocument 'Transitie Stad en Platteland; een nieuwe koers' zijn aangegaan.

Datum

28 februari 2012

Documentnummer

2898627

's-Hertogenbosch, 28 februari 2012

de voorzitter

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

de griffier

mw. drs. C.J.M. Dortmans