

Statenvoorstel 09/11 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 25 februari 2011

Statencommissie : Commissie Bestuur en Middelen 18 februari 2011

Onderwerp

Wijziging Verordening nazorgheffing Noord-Brabant

's-Hertogenbosch

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Datum

25 januari 2011

Documentnummer

2401816

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

1

Samenvatting

De nazorgregeling in de Wet milieubeheer stelt de provincies verantwoordelijk voor de nazorg van gesloten stortplaatsen en bevat onder andere de bepaling dat Provinciale Staten een heffing instellen ter dekking van de kosten van de benodigde nazorgmaatregelen op deze stortplaatsen. In de provincie Noord-Brabant betreft het 9 stortlocaties die onder deze wettelijke regeling vallen. De kosten (doelvermogen) worden middels een belastingaanslag opgelegd aan de exploitanten van deze 9 stortplaatsen. Op 5 februari 1999 hebben uw Staten hiertoe de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant als een belastingsverordening vastgesteld. Om de hoogte van de aanslag per stortlocatie te bepalen, wordt er gebruik gemaakt van een in IPO-verband ontwikkeld toetsingskader en een rekenmodel. In de verordening is bepaald dat gebruik gemaakt moet worden van het Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen (RINAS) d.d. 15 mei 2003.

Thans ligt voor een voorstel tot wijziging van de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant. In IPO-verband hebben nieuwe inzichten in vereiste nazorg en daarmee gepaard gaande kosten geleid tot actualisatie van het toetsingskader en aanpassing van het rekenmodel.

De verwachting is dat toepassing van het geactualiseerde toetsingskader en rekenmodel voor de meeste stortplaatsen leidt tot vaststelling van een lager doelvermogen. Dit komt omdat er een langere levensduur dan voorheen gehanteerd wordt voor vervanging van de bovenafdichting van een stortplaats. De levensduur van de bovenafdichting is een belangrijke factor in de bepaling van de hoogte van het doelvermogen.

De actualisatie van het toetsingskader en rekenmodel zijn in interprovinciaal verband ontwikkeld en gevalideerd. Het IPO heeft in een brief van 4 oktober 2010 alle provincies aanbevolen dit rekenmodel en het toetsingskader in de provinciale regelgeving te implementeren en toe te passen.

Datum

25 januari 2011

DIS-nummer

2401816

Wij vragen Uw Staten te besluiten om de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant conform het voorstel te wijzigen.

1. Inleiding

In 1998 is een wijziging van de Wet milieubeheer in werking getreden, die de provincies verantwoordelijk heeft gemaakt voor het milieuhygiënisch, financieel en organisatorische beheren van stortplaatsen nadat ze gesloten zijn. Deze verantwoordelijk geldt voor stortplaatsen die op of na 1 september 1996 in exploitatie waren of zijn genomen. In de provincie Noord-Brabant betreft het 9 stortplaatsen.

Deze stortplaatsen worden na sluiting en afwerking voor beheer overgedragen aan de provincie. Voordat de overdracht plaatsvindt, dient de exploitant van een stortplaats een nazorgplan door de provincie te laten goedkeuren. In het nazorgplan zijn alle technische en milieuhygiënische voorzieningen omschreven die in de nazorgfase aanwezig moeten zijn, inclusief regulier onderhoud, controlefrequenties, levensduur, vervangingscycli etc. Voor de beoordeling van het nazorgplan wordt het IPO-toetsingskader (IPO-checklisten) gebruikt. Bij de overdracht wordt gecontroleerd of de omschreven voorzieningen aanwezig zijn. Ook dient de exploitant een bedrag (doelvermogen) te voldoen aan de provincie ter dekking van de kosten van controle, onderhoud en vervanging van de voorzieningen. In IPO-verband is voor de bepaling van het doelvermogen een rekenmodel ontwikkeld, het RINAS (Rekenmodel Ipo Nazorg Stortplaatsen). Het toetsingskader geeft aan welke parameters uit het nazorgplan ingevoerd moeten worden in het rekenmodel om het vereiste doelvermogen te berekenen voor de betreffende stortplaats.

Voor het incasseren van het doelvermogen is in 1999 de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant vastgesteld. Op basis van deze verordening kan het beoogde doelvermogen voor een stortplaats als belastingaanslag bij de stortplaatsexploitanten opgelegd worden. In 2000 heeft de provincie het Fonds Nazorg Gesloten Stortplaatsen voor Noord-Brabant ingesteld om de geïncasseerde gelden te beheren. Op basis van voorlopige aanslagen is er momenteel al een gedeelte van de berekende doelvermogens geïncasseerd bij de stortplaatsexploitanten. In de toekomst dienen de nazorgkosten betaald te worden uit dit fonds.

Invoeren geactualiseerd IPO-toetsingskader en RINAS 3.0

In de afgelopen periode is het IPO-toetsingskader en het IPO-rekenmodel RINAS (Rekenmodel Ipo Nazorg Stortplaatsen) geactualiseerd (RINAS 3.0). De opzet blijft ongewijzigd, maar het toetsingskader en het rekenmodel zijn n.a.v. besprekingen in begeleidingsgroepen en een uitgebreide enquête inhoudelijk gewijzigd en sluiten daarmee beter aan op de praktijk van dit moment.

Datum

25 januari 2011

DIS-nummer

2401816

In RINAS 3.0 zijn de aanpassingen in het toetsingskader voor de beoordeling van nazorgplannen verwerkt. Het RINAS 3.0 is door een accountant gevalideerd. Bij brief van 4 oktober 2010 (bijlage 1) beveelt het IPO aan om gebruik te maken van het herziene toetsingskader(IPO-checklisten) en het herziene rekenmodel RINAS 3.0. Op basis van de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant kan het gebruik van het herziene toetsingskader (IPO-checklisten) door Gedeputeerde Staten als beleidsregel vastgesteld worden. Het toepassen van het herziene rekenmodel voor de bepaling van het doelvermogen vereist echter een aanpassing van artikel 6 en de bijlage van de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant. Hier is namelijk bepaald dat gebruik gemaakt moet worden van het Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen (RINAS) d.d. 15 mei 2003.

In het huidige voorstel tot wijziging van de verordening is in de bijlage de berekeningswijze (kapitalisatie) van het doelvermogen opgenomen. In de beleidsregel (IPO-checklisten) worden de parameters gegeven waarmee de berekeningen worden uitgevoerd.

De bijlage van de verordening is ter inzage gelegd in alle fractiekamers. Als achtergronddocumenten zijn daar bijgevoegd de handleiding RINAS 3.0 en de accountantverklaring voor valorisatie van RINAS 3.0. De bijlage en de andere documenten zullen niet worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad, maar ter inzage gelegd worden en toegezonden worden aan de direct belanghebbenden (de exploitanten van de 9 stortplaatsen op wie deze verordening van toepassing is).

De toepassing van het geactualiseerde toetsingskader en rekenmodel zal voor de meeste stortplaatsen leiden tot een vaststelling van een lager doelvermogen. Dit komt voornamelijk omdat er voor de levensduur van de bovenafdichting van een stortplaats, een parameter die grote invloed heeft op de hoogte van het doelvermogen, een langere termijn gehanteerd wordt. Momenteel is er nog geen enkel nazorgplan definitief vastgesteld en ook geen definitieve aanslag opgelegd, dus herberekening is mogelijk.

Noch voor de wijziging van de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant, noch voor de beleidsregel die op basis van deze verordening wordt vastgesteld is een wettelijke inspraak voorgeschreven. De stortplaatsexploitanten kunnen wel bezwaar en beroep instellen tegen de beschikking op het nazorgplan, tegen de belastingaanslag en tegen de beschikking waarin de betalingsregeling wordt neergelegd.

Naast de reguliere wettelijk verplichte publicaties zullen de direct belanghebbende stortplaatsexploitanten rechtstreeks geïnformeerd worden over de wijzigingen in de regelgeving.

Datum

25 januari 2011

DIS-nummer

2401816

2. Het voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgaand ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteur: J.D. van der Kroef toestel (073) 681 27 38

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. Brief IPO 4 oktober 2011 checklisten voor stortplaatsen en baggerdepots
2. Bijlage van de verordening
3. De handleiding RINAS 3.0
4. Accountantsverklaring voor valorisatie van RINAS 3.0

Bijlagen 2,3 en 4 liggen fysiek ter inzage op de fractiekamers en zijn digitaal beschikbaar op www.brabant.nl onder desbetreffend agendapunt bij de vergadering van PS d.d. 25 februari 2011.

Ontwerp-besluit PS 09/11 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 25 februari 2011

Statencommissie : Commissie Bestuur en Middelen 18 februari 2011

Onderwerp

Wijziging Verordening nazorgheffing Noord-Brabant

's-Hertogenbosch

Datum

25 januari 2011

Documentnummer

2401816

Directie

Ecologie

Bijlage(n)

1

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten, d.d. 25 januari 2011;

Gelet op gelet op de artikelen 220 van de Provinciewet;

Gelet op artikel 15.44 van de Wet milieubeheer;

Gezien het advies van de Commissie Bestuur en Middelen van 18 februari 2011;

Overwegende dat het wenselijk is om in de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant een technische wijziging aan te brengen;

Besluiten vast te stellen de volgende wijzigingsverordening:

Artikel I Wijzigingen

De Verordening nazorgheffing Noord-Brabant wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 6, tweede lid komt te luiden:

2. Het basisbedrag, bedoeld in het eerste lid, onder a, wordt berekend op grondslag van het rekenmodel als opgenomen in bijlage 1 bij deze verordening.

B. De bij de verordening behorende en daarvan deel uitmakende bijlage Rekenmodel Ipo Nazorg Stortplaatsen (RINAS) d.d. 15 mei 2003 wordt vervangen door:

Bijlage 1 bij de Verordening nazorgheffing Noord-Brabant

Datum

25 januari 2011

DIS-nummer

2401816

Artikel II Publicatie en inwerkingtreding

1. Deze wijzigingsverordening zal in het Provinciaal Blad geplaatst worden met uitzondering van bijlage 1. Bijlage 1 zal ter inzage gelegd worden en wordt toegezonden aan de direct belanghebbenden. Van deze terinzagelegging zal mededeling worden gedaan in het Provinciaal Blad.
2. Deze wijzigingsverordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel III Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Wijzigingsverordening nazorgheffing Noord-Brabant.

's-Hertogenbosch, 25 februari 2011

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier