

Memorie van antwoord 61/10 D

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 11 november 2010

Onderwerp

Agenda van Brabant: Kadervoorstel eerste tranche investeringsstrategie

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Op 22 oktober jl. heeft uw Commissie BM het Kadervoorstel eerste tranche investeringsstrategie van de Agenda van Brabant (Statenvoorstel 61/10) besproken. De commissie stemt in met doorgeleiden van het Kadervoorstel naar Provinciale Staten voor bespreking ervan op 11 november 2010 tijdens de begrotingsbehandeling. Daarin zijn de volgende beslispunten opgenomen:

1. het 'Afsprakenkader Investeringsstrategie' en de daarin opgenomen ijkpunten (paragraaf 3, pagina 6 t/m 9) vast te stellen;
2. een eerste tranche investeringen van in totaal € 300 miljoen vast te stellen;
3. deze eerste tranche investeringen in te zetten voor voorstellen op het gebied van: "energietransitie, innovatie en duurzaamheid", "BrabantStad Culturele Hoofdstad: de kunst van het samenleven", "Olympisch Plan Brabant: versterking sportinfrastructuur", "grootschalige cultuurhistorische complexen" en "landschappen van allure";
4. voor het investeringsdomein 'De bereikbare regio' uit te gaan van een investeringsvolume van maximaal € 750 miljoen. Tot dat bedrag bereikt is, zal vanaf 2012 € 50 miljoen op jaarbasis worden gereserveerd in een gecombineerd spaar- en financieringsfonds (Mobiliteitsfonds);
5. het college van Gedeputeerde Staten op te dragen zo spoedig mogelijk uitwerkingen van deze investeringsvoorstellen ter besluitvorming voor te leggen, met inachtneming van in onderhavig voorstel opgenomen wijze van aanpak en uitvoering per investeringsprogramma.

Op een aantal punten is om een nadere toelichting gevraagd. In deze Memorie van Antwoord willen wij deze toelichting geven zodat deze informatie kan worden betrokken bij de besluitvorming over het Kadervoorstel.

Inleiding

De investeringsstrategie 'Brabant investeert in de toekomst' is onderdeel van de Agenda van Brabant. Met de investeringsstrategie willen wij, naast het reguliere beleid, een aantoonbare extra impuls geven aan het duurzaam versterken van de structuur van onze provincie op een aantal onderscheidende kwaliteiten. We concentreren ons daarbij op het leef- en vestigingsklimaat, vanuit de opvatting dat dit past bij het nieuwe profiel van de provincie

's-Hertogenbosch

Datum

2 november 2010

DIS-nummer

2352677

Directie

Sociale en Culturele

Ontwikkeling

Bijlage(n)

(kerntaken en rollen) en bijdraagt aan de ambitie om tot de top van de Europese kennis- en innovatieregio's te blijven behoren. Hiermee investeren wij in de toekomst van Brabant én de Brabanders.

De investeringsvoorstellen

De vijf investeringsvoorstellen worden in samenhang gepresenteerd omdat zij gezamenlijk de eerste tranche investeringen vormen. Het gaat daarnaast om het synergetisch effect van de investeringsvoorstellen, ofwel: de voorstellen beogen effect te sorteren op meerdere investeringsdomeinen. In uw vergadering van 10 december worden de investeringsvoorstellen inhoudelijk door u behandeld en neemt u per investeringsvoorstel afzonderlijk een besluit.

Met de matrix in het Statenvoorstel van 11 november hebben we de gezamenlijke uitdaging en 'kruisbestuiving' in beeld proberen te brengen. Alle investeringsvoorstellen sluiten aan op het nieuwe profiel van de provincie (kerntaken en rollen) en dragen elk afzonderlijk en in samenhang bij aan het hoofddoel van de Agenda van Brabant: een topkennis- en innovatieregio. Ze worden dan ook in één samenhangend pakket aan u aangeboden.

Alle voorstellen zijn portefeuille-overstijgend en derhalve collegebreed en in samenhang voorbereid. De vijf voorstellen zijn verschillend van karakter. Qua aanpak, maar ook qua omvang en looptijd. Elk voorstel is 'getoetst' aan de ijkpunten.

Besluitvormingsproces

Uw Commissie BM wenst nader geïnformeerd te worden over het besluitvormingsproces over de Investeringsstrategie. Wij onderschrijven het belang van een zorgvuldig besluitvormingsproces en hechten er aan om de stappen in dat proces duidelijk te markeren met afzonderlijke besluiten.

Proces tot nu toe:

- 28 mei 2010: opiniërende bespreking "Investeringsstrategie: Brabant investeert in de toekomst" en de vijf investeringsdomeinen: Kennis: duurzame innovatie en slimme ambachtelijkheid; De bereikbare regio; Leefklimaat: topvoorzieningen; Brabants mozaïek en Natuur en landschap.
- 11 juni 2010: besluitvormende bespreking "Investeringsstrategie: Brabant investeert in de toekomst" en vaststelling van de vijf investeringsdomeinen.
- 17 september 2010: opiniërende en verkennende bespreking over de investeringsstrategie, de kaders en ijkpunten en de mogelijkheden voor een eerste tranche investeringspakket.

Vervolgproces:

- 11 november 2010: besluitvormende bespreking "Kadervoorstel eerste tranche investeringsstrategie van de Agenda van Brabant" over het afsprakenkader met ijkpunten, de financiële consequenties op hoofdlijnen en de eerste aanzet voor de eerste tranche investeringen en formele besluitvorming over het Mobiliteitsfonds.

- 26 november 2010: PS commissiebehandeling van de vijf investeringsvoorstellen in alle commissies;
- 10 december 2010: besluitvormende bespreking over de eerste vijf investeringsvoorstellen en hun financiële consequenties. Uw Staten nemen afzonderlijke besluiten over elk investeringsvoorstel.

Wij achten 11 november 2010 een goed moment voor het bespreken van het Kadervoorstel voor de eerste tranche omdat de begrotingsbehandeling een integraal afweegmoment is waar financiële afspraken voor de komende jaren worden vastgelegd.

Daarbij wordt voorgesteld om de financiële verantwoording van de investeringsstrategie plaats te laten vinden in de reguliere P&C documenten, zoals in de begroting en de jaarrekening. Teneinde de investeringsstrategie goed te kunnen volgen zal een apart programma “11 - Investeringsstrategie” aan de begroting worden toegevoegd. Ieder investeringsvoorstel krijgt binnen dit programma een eigen begrotingsproductgroep.

Wij hebben verschillende keren met elkaar gesproken over een in te stellen Mobiliteitsfonds van € 750 miljoen (o.a. paragraaf 6.1 van de Voorjaarsnota). Formeel is hierover nog niet besloten. Vandaar het voorstel om hier op 11 november een besluit over te nemen. De daadwerkelijke voteringen en de werkwijze van het investeringskrediet worden aan uw Staten voorgelegd bij besluitvorming rond het Brabants MIT 2012-2016 (Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport).

Eventuele volgende tranches van de Investeringsstrategie, daaraan gekoppelde concrete investeringvoorstellen en een nadere verdeling van middelen, zullen in de volgende bestuursperiode aan de orde komen.

Afsprakenkader en ijkpunten

Op de Statendag van 17 september 2010 is, in opiniërende en verkennende zin, gesproken over een afsprakenkader en een aantal daaraan gekoppelde ijkpunten voor de investeringen. Om de bijzondere status en het integrale karakter van de investeringsvoorstellen te borgen en tevens te bepalen hoe wij als provincie het beste kunnen investeren, is het belangrijk een afsprakenkader te hanteren. Met het door u vastgestelde afsprakenkader borgen wij dat op een zorgvuldige en behoedzame wijze zal worden geïnvesteerd in de toekomst van Brabant. Zeker bij de huidige economische tegenwind is het noodzakelijk zorgvuldige keuzes te maken om de provincie langs de uitgezette lijn vooruit te blijven helpen.

Het afsprakenkader is geen strak keurslijf of doel op zichzelf. In de manier waarop de ijkpunten zijn geformuleerd is een balans gevonden tussen toepasbaarheid en maatwerk enerzijds en objectiviteit en robuustheid anderzijds. Bij de investeringsvoorstellen staat voorop dat wij een zo groot mogelijk maatschappelijk effect willen bereiken, bijdragend aan de doelstellingen van de Agenda van Brabant. De aanpak en uitvoering per investeringsvoorstel zijn daarop afgestemd. Investeringsvoorstellen verschillen daarmee ook in de mate waarin wordt omgegaan met de diverse elementen

van het afsprakenkader. Uiteindelijk is de politiek inhoudelijke afweging doorslaggevend.

Op drie aspecten van het afsprakenkader gaan we hierna verder in:

Uitwerking principe ‘vermogen blijft vermogen’

Provinciale Staten zijn op 9 maart 2010 in een notitie voor de commissie Bestuur en Middelen (BM-0860) geïnformeerd over de inzet van de Essent middelen. Daarbij is gekozen voor een tweeledige beleggingsstrategie rondom het principe ‘vermogen blijft vermogen’:

- Het langdurig beleggen van een groot deel van de Essent-opbrengst met als doel het vermogen in stand te houden en hiermee een structurele dividendcompensatie te genereren ten behoeve van het reguliere beleid.
- Het doen van investeringen die langdurig hun vruchten afwerpen voor Brabant als een topkennis- en innovatieregio (maatschappelijk vermogen). Dit kan ‘revoluerend’ danwel via ‘multiplier-effect’.

Het revoluerend karakter van de investeringen kan op meerdere wijzen tot uitdrukking komen. Centrale gedachtengang is dat we als provincie, passend bij ons nieuwe profiel, zoveel mogelijk participeren in plaats van subsidiëren. Maar dat kan niet in alle situaties. We maken in de concrete investeringsvoorstellen deze afweging steeds expliciet. Het revoluerende karakter van de investeringen is verschillend en afhankelijk van het type investering en het inhoudelijk domein. In alle gevallen is overigens het verwachte maatschappelijk multiplier-effect voor Brabant groot.

Externe toetsing

In de Commissie BM is nogmaals het belang van externe toetsing benadrukt zodat kan worden gestuurd op de borging van de uitgangspunten van de investeringsstrategie. Het is een instrument om te voorkomen dat concrete investeringen ‘los’ raken van de oorspronkelijke visie en doelstellingen van de Agenda van Brabant. En helpt ook om de kansrijke verbindingen met andere investeringen zo goed mogelijk te benutten. Wij geven dat op twee manieren vorm:

- Per investeringsvoorstel zal expliciete aandacht zijn voor kwaliteitsborging met betrokkenheid van externen gedurende het uitwerkingsproces en bij de uitvoering van de voorstellen en vervolgetrajecten.
- Bewaken en toetsen van de uitgangspunten van de Agenda van Brabant en de mate waarin wordt bijgedragen aan het bereiken van onze doelstellingen. Het hieraan inhoud geven zien wij vooral als taak van het provinciaal bestuur: Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten gezamenlijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Voorzitter,

Secretaris,

Auteur: S.M. Derks, (073) 680 87 38