

Statenvoorstel 33/10 A

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 9 juli 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 25 juni 2010

Onderwerp

Agro & Food Cluster West-Brabant

's-Hertogenbosch

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

Directie

ROH

Bijlage(n)

Div.

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Onderhavig Statenvoorstel is gericht op de vaststelling van het inpassings- en exploitatieplan Agro & Food Cluster West-Brabant (AFCWB). Het inpassingsplan beoogt de ontwikkeling van een projectvestigingsgebied glastuinbouw in combinatie met een specifiek bedrijventerrein aansluitend op de suikerfabriek te Dinteloord mogelijk te maken.

1. Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Wro hebben uw Staten de bevoegdheid gekregen om een provinciaal bestemmingsplan vast te stellen (het zogenaamde inpassingsplan) indien sprake is van een provinciaal belang.

Het provinciale belang in deze is gegeven vanuit het glastuinbouwbeleid. Om het groene karakter van Brabant zoveel mogelijk te behouden, is in het provinciale glastuinbouwbeleid vastgelegd dat de voor de sector noodzakelijke ontwikkelingsruimte gevonden moet worden in speciaal daarvoor aangewezen concentratiegebieden en dat verspreid glas uit kwetsbare gebieden waar mogelijk wordt gesaneerd.

Om aan dit beleid uitvoering te geven, is de ontwikkeling van een nieuw projectvestigingsgebied glastuinbouw noodzaak. Dit beleid is reeds in het Streekplan 2002 neergelegd. In de Interimstructuurvisie Noord-Brabant, die op 27 juni 2008 is vastgesteld, is het AFCWB als concreet provinciaal ontwikkelingsproject opgenomen. De locatiekeuze die daaraan ten grondslag ligt, is in deel C van deze Interimstructuurvisie met een plan-m.e.r. ondersteund. Mede gelet op het belang dat de provincie hecht aan de concentratie van glastuinbouw en het continue beleid dat de provincie daarvoor voert, is het provinciaal belang, zoals bedoeld in artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening, een gegeven. Overigens is de ontwikkeling van het AFCWB ook in de ontwerp Structuurvisie Ruimtelijke

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

Ordering, die wij op 2 februari 2010 hebben vastgesteld, benoemd als een belangrijke ontwikkeling waarin de provincie actief participeert. Het AFCWB is hier aangeduid met de nieuwe benaming AFC Nieuw Prinsenland.

Na het inpassingsplan voor de Overdiepe polder is dit het tweede inpassingsplan dat aan uw Staten wordt aangeboden voor vaststelling. Essentieel verschil ten opzichte van dit eerste inpassingsplan is dat de provincie geen initiatiefnemer is maar alleen de rol van bevoegd gezag vervult. Conform de Wet ruimtelijke ordening gaat dit inpassingsplan vergezeld van een exploitatieplan. Het plan voldoet aan de digitale vereisten die voortvloeien uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Omdat de tervisielegging van het ontwerp inpassingsplan voor 1 januari 2010 heeft plaatsgevonden, is de analoge (papieren) versie van het plan bindend.

2. Toelichting op het inpassingsplan

Het inpassingsplan geeft een planologisch-juridische regeling voor de ontwikkeling van het Agro & Food Cluster West-Brabant (AFCWB). Het AFCWB bestaat uit een projectvestigingslocatie glastuinbouw van circa 220 ha (netto) in combinatie met de ontwikkeling van een specifiek bedrijventerrein voor bedrijven in de agro- en voedingsmiddelensector (45 hectare netto) in aansluiting op het terrein van de suikerfabriek waar een autonome ontwikkeling van circa 40 hectare netto mogelijk is. De ontwikkeling van het AFCWB draagt bij aan de volgende doelen:

- Door het mogelijk maken van een projectvestigingslocatie, met ruime glastuinbouwkavels worden schaalvoordelen benut en kan het dichtslibben van het landelijk gebied worden voorkomen. Dit zal resulteren in een duurzamere glastuinbouwsector in West-Brabant. Deze locatie biedt ook mogelijkheden voor opvang van te verplaatsen glas uit kwetsbare gebieden zoals de Brabantse Wal of de komst van de A4 in de gemeente Steenbergen.
- Door de specifieke keuze voor bedrijven uit en gelieerd aan de agro- en levensmiddelensector (bedrijven met vergelijkbare stromen, installaties en behoeften) ontstaan er meer realiseerbare mogelijkheden voor symbiose en samenwerking tussen (glastuinbouw)bedrijven, die zowel financieel als milieutechnisch winstgevend is.
- De suikerfabriek kan haar autonome ontwikkeling op duurzame wijze en in samenwerking met andere bedrijven voortzetten.
- De ontwikkeling van het AFC verandert het polderlandschap ingrijpend. Conform de ambities van "*Mooi Brabant*" zet de provincie extra in op de realisatie van een hoogwaardige beeldkwaliteit van het AFC zelf.

In de Wro is bepaald dat, bij de vaststelling van een inpassingsplan, tevens dient te worden bepaald tot welk tijdstip de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad om een bestemmingsplan voor de betrokken gronden vast te

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

stellen voortduurt. Voorgesteld wordt om een termijn te kiezen die voldoende gelegenheid biedt om het AFCWB te ontwikkelen. Gelet op het uitgiftetempo van het bedrijventerrein wordt voorgesteld uit te gaan van de maximale termijn van tien jaar.

Nadat het inpassingsplan in werking is getreden maakt het ingevolge de wet automatisch deel uit van het gemeentelijke systeem van bestemmingsplannen. Dat betekent dat de gemeente primair verantwoordelijk is om toe te zien dat de regels uit het plan worden nageleefd.

3. Milieu-effectrapportage (MER)

Ten behoeve van de planontwikkeling, hebben initiatiefnemers Suiker Unie (SU) en Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij (TOM) een Besluit-MER laten opstellen. De resultaten van het MER zijn een belangrijke input voor het inpassingsplan. Het besluit-MER is op 3 november 2009 door GS aanvaard en voor toetsing aangeboden aan de commissie voor de m.e.r.. De commissie heeft in februari 2010 laten weten dat op onderdelen het MER niet volledig was. Dat heeft geresulteerd in een aanvulling op het MER met betrekking tot de aspecten synergie/symbiose, lichthinder, waterkwaliteit en Meest Milieuvriendelijk Alternatief (MMA). Op 22 april 2010 heeft de commissie voor de m.e.r. haar definitieve toetsingsadvies uitgebracht. In dit advies concludeert de commissie dat in het MER (inclusief de aanvulling) de essentiële informatie aanwezig is. De commissie maakt hierbij de kanttekening dat aan het MMA niet de uitwerking is gegeven die in de richtlijnen (door GS) werd gevraagd. In het MER wordt een overzicht gegeven van de (kwalitatieve) mogelijkheden voor milieubesparende maatregelen en technieken (waaronder synergie/symbiose tussen glastuinbouw en bedrijvigheid zoals de suikerfabriek), maar een kwantitatieve benadering ontbreekt. Uit het MER volgt voorts dat voor de daadwerkelijke realisatie van symbiose/synergie zowel een activerend maatregelenpakket als een stimulerende regie nodig is. De Commissie sluit niet uit dat bij het ontbreken van voorgaande er uiteindelijk sprake zal zijn van een 'conventioneel' bedrijventerrein en glastuinbouwcomplex. In de nota van zienswijzen is uitgebreid op het advies van de commissie m.e.r. ingegaan. Het advies heeft ook geleid tot aanpassing van het inpassingsplan (zie 1. onder 'Wijzigingen').

4. Exploitatieplan

De Wro bepaalt dat bij de vaststelling van een inpassingsplan tevens een exploitatieplan moet worden vastgesteld. Dit plan is de basis voor het verhaal van kosten van de grondexploitatie over alle in het exploitatiegebied begrepen gronden, voor zover het kostenverhaal niet vooraf (anterieur) door middel van een overeenkomst is geregeld of daarin op andere wijze is voorzien. Verder kunnen in het plan zogeheten locatie-eisen worden gesteld voor werken en werkzaamheden voor het bouwrijp maken van het exploitatiegebied, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte. Over de

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

uitvoering van deze werken en werkzaamheden kunnen ook regels worden gesteld, waaronder regels over de aanbesteding van werken.

Het kostenverhaal voor het AFCWB wordt gedeeltelijk geregeld doordat wij binnenkort namens de provincie met de ontwikkelaars van het gebied, Suiker Unie en de Tuinbouwontwikkelingsmaatschappij, exploitatieovereenkomsten sluiten. Voor een gedeelte van de gronden is het kostenverhaal echter niet verzekerd op het moment dat uw Staten het inpassingsplan vaststellen. Daarom, en vanwege de noodzaak om locatie-eisen te stellen, wordt aan uw Staten niet alleen het inpassingsplan voor het AFCWB, maar ook het exploitatieplan voor het AFCWB ter vaststelling voorgelegd.

5. Procedure

Ten behoeve van de realisatie van het AFCWB zijn diverse procedurestappen doorlopen.

Nadat de locatiekeuze voor het AFCWB is neergelegd in de Interimstructuurvisie Noord-Brabant, is gestart met het opstellen van het besluit-MER en een voorontwerp inpassingsplan (juli 2009). Over dit voorontwerp plan heeft vooroverleg plaatsgevonden met betrokken gemeenten, belangenorganisaties en rijksvertegenwoordigers. Dit heeft geleid tot een aangepast ontwerp inpassingsplan dat te samen met het besluit MER en het ontwerp exploitatieplan ten behoeve van het indienen van zienswijzen van 10 december 2009 tot en met 4 februari 2010 ter visie heeft gelegen. In totaal zijn er 44 zienswijzen ingekomen.

De ingekomen zienswijzen zijn samengevat weergegeven in de nota van zienswijzen en van een reactie voorzien. Op onderdelen leiden deze zienswijzen tot wijziging van het inpassingsplan. Daarnaast is er ook aanleiding geweest om ambtshalve wijzigingen door te voeren, zowel in het inpassingsplan als in het exploitatieplan. Alle wijzigingen, zowel van het inpassingsplan als het exploitatieplan, zijn opgenomen in de nota van wijzigingen.

Tegen de besluiten tot vaststelling van het inpassingsplan en het exploitatieplan staat gedurende zes weken na bekendmaking beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het plan is in nauwe samenwerking met de betrokken gemeenten, initiatiefnemers, belangengroeperingen en andere belanghebbenden tot stand gekomen. Deze laatste waren vertegenwoordigd in de klankbordgroep AFCWB. De klankbordgroep heeft een belangrijke rol gespeeld bij de planontwikkeling voor het AFC door collectief kennis en meningen te delen en (opbouwende) kritiek en relevante inbreng te leveren op de plannen voor het AFCWB. In de klankbordgroep zijn vertegenwoordigd de dorpsraad Dinteloord en Prinsenland, de Samenstichting Stampersgat, de Bewoners Buitengebied Boven Dintel, de milieuoorganisaties BMF en Brabants

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

Landschap, de actiegroepen Glashard Nee en Behoud Open Polders, de Kamer van Koophandel en de agrarische ondernemers uit het gebied.

Daarnaast zijn bij iedere stap in de procedure inspraakavonden en informatiebijeenkomsten georganiseerd en formele inspraakmogelijkheden geboden.

De betrokkenheid van initiatiefnemers bij de planvorming is evident. Zonder hen is het plan immers niet uitvoerbaar. De betrokkenheid van initiatiefnemers resulteert uiteindelijk in het afsluiten van twee exploitatieovereenkomsten.

Voorts is veelvuldig (bestuurlijk) overleg gevoerd met de betrokken gemeenten. Mede naar aanleiding van de gemaakte afspraken, wensen wij met de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Steenbergen en Halderberge bestuursovereenkomsten te sluiten over de ontwikkeling van het AFCWB.

In de bijlagen treft u een inhoudsopgave van de exploitatieovereenkomsten en de meest actuele conceptteksten voor de bestuursovereenkomsten aan.

6. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp inpassings- en exploitatieplan

Naast wijzigingen die voortkomen uit de ingekomen zienswijzen is er ook aanleiding geweest voor een aantal ambtshalve wijzigingen. Alle wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-inpassingsplan, dus zowel de wijzigingen naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen als de ambtshalve wijzigingen, zijn in de 'Nota van wijzigingen Inpassingsplan Agro & Food Cluster West-Brabant' d.d. 1 juni 2010 opgenomen. Daarnaast zijn alle voorgestelde tekstwijzigingen tevens zichtbaar aangegeven in het document 'Inpassingsplan Agro & Food Cluster West-Brabant met voorgestelde wijzigingen' d.d. 1 juni 2010.

Wij stellen u voor om in te stemmen met de 'Nota van wijzigingen Inpassingsplan Agro & Food Cluster West-Brabant', het 'Inpassingsplan Agro & Foodcluster West-Brabant met voorgestelde wijzigingen' en het exploitatieplan Agro & Food Cluster West-Brabant.

Op deze plaats wordt melding gemaakt van het feit dat na afloop van de tervisie leggingstermijn is gebleken dat bij de milieurapporten is gerekend met foutieve uitgangspunten (te hoge aannames) met betrekking tot de autonome ontwikkeling van Suiker Unie. Dat heeft er in geresulteerd dat vrijwel alle milieuonderzoeken ten behoeve van de vaststelling van het inpassingsplan zijn geactualiseerd. Dit heeft geleid tot het herschrijven van hoofdstuk 6 van de plantoelichting, waarin de belangrijkste conclusies uit de milieuonderzoeken zijn vertaald. Uit de geactualiseerde milieuonderzoeken blijkt dat de milieueffecten als gevolg van het AFCWB geringer zijn dan uit de eerdere milieurapporten volgde.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-plannen zijn:

1. Parkmanagement, activerend maatregelenpakket en stimulerende regie om concept te borgen

Er bestaat tussen de partijen vertegenwoordigd in de stuurgroep brede overeenstemming over het belang om in de inrichtings- en beheersfase niet alleen over een goed parkmanagement te beschikken, maar ook over een mechanisme om de blijvende duurzame ontwikkeling van het AFCWB als geheel te waarborgen. Het parkmanagement richt zich als het ware op de bedrijfsvoering van het gebied als geheel en van delen van het gebied. Daar hoort onder meer bij de aanleg en instandhouding van collectieve voorzieningen voor uitwisseling van warm water, CO₂ en andere reststoffen. Het mechanisme dat de blijvende duurzame ontwikkeling van het AFCWB moet waarborgen moet ervoor zorgen dat alle betrokken private en overheidspartijen voortdurend worden gestimuleerd om de duurzaamheidsambitie voor het AFCWB waar te maken. Door hier sterk op in te zetten wordt tevens tegemoet gekomen aan het advies van de Commissie voor de m.e.r..

2. Verduidelijking en concretisering van de milieugevolgen (autonome ontwikkeling SU, milieuzone en milieucategorieën)

Autonome ontwikkeling SU: Zoals in het aanvullende MER is aangegeven is daarbij uitgegaan van een overschatting van 20-30 hectare met betrekking tot de autonome ontwikkeling op het terrein van Suiker Unie. Het PIP maakt(e) minder mogelijk. Daarom zijn ten behoeve van de vaststelling van het PIP een aantal milieuonderzoeken opnieuw uitgevoerd, waarbij nu is uitgegaan van de correcte ontwikkelingsmogelijkheden die in het PIP zijn opgenomen.

Milieuzone: in het ontwerp is ten onrechte milieuzone van gezoneerde terrein van SU niet opgenomen. Zone zal in PIP worden opgenomen. Zone wordt alleen aan de westzijde wat uitgebreid.

Milieucategorieën: in de planregels is de vestiging van categorie 1, 2, 5.3 en 6 inrichtingen uitgesloten en is een hogere categorie dan rechtstreeks toegestaan alleen mogelijk mits zij aan de vestigingscriteria voldoen en is aangetoond dat bij vestiging een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gegarandeerd. Hiervoor is in de planregels een ontheffings-bevoegdheid opgenomen.

Geur: om met de ontwikkeling van het AFCWB te kunnen voldoen aan de vigerende geurnormeringen is het noodzakelijk gebleken dat Suiker Unie binnen haar inrichting maatregelen treft. Hiertoe heeft Suiker Unie inmiddels een aanvraag voor wijziging van de vigerende milieuvergunning ingediend.

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

3. Geluid, provinciale weg en rotondes

In het inzichtelijk maken van de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege alle bronnen, dus ook de bronnen van het bedrijventerrein buiten het gezoneerde industrieterrein, is voorzien met de actualisering van de akoestische onderzoeken.

Voor het merendeel van de beschouwde woningen komt de cumulatieve geluidsbelasting na de planperiode (2020) uit tussen de 50 en 60 dB. Een geluidsbelasting die is te typeren als redelijk tot matig. Bij circa 20 woningen in de directe nabijheid van het plan (Noordlangeweg, Groeneweg en Gastelsedijk-West) neemt de cumulatieve geluidsbelasting als gevolg van de planontwikkeling toe tot boven de 60 dB, waarmee sprake is van een slechte geluidskwaliteit. Wij hebben besloten om bij gebleken noodzaak over te gaan tot het treffen van gevelmaatregelen aan deze woningen. Wij zullen de geluidsbelasting op deze woningen in de komende periode monitoren.

De geluidshinder ten gevolge van wegverkeer is in het geactualiseerde onderzoek naar wegverkeerslawaaï inzichtelijk gemaakt. Mede gelet op de uitkomsten hebben wij besloten een verkenning naar de provinciale wegen N268 en N641 te starten.

Met betrekking tot de interne ontsluitingsstructuur van het AFCWB is in het nu ter vaststelling aangeboden PIP concreter vastgelegd waar de rotondes kunnen worden aangelegd. Hierbij is de wettelijk vereiste afstand tot de woningen aan de Noordlangeweg in acht genomen.

4. Lichthinder als gevolg van kieren

Naar aanleiding van een bijeenkomst met de TOM, provincie, gemeenten Steenbergen en Halderberge, de glastuinbouwsector en handavingsdeskundigen uit het Zuidhollandse Westland is geconcludeerd dat kieren moeilijk handhaafbaar is en tegelijkertijd 0% kieren niet haalbaar is vanwege problemen bij klimaatbeheersing (temperatuur en luchtvochtigheid). Daarom wordt op basis van redelijkheid, billijkheid en geloofwaardigheid gewerkt met onderstaande 3-traps raket:

1. Versnelde Toepassing Besluit Glastuinbouw 2014 (= convenant Stichting Natuur & Milieu en sector) vanaf de eerste vestiging;
2. Ten behoeve van dier en mens 5x beperkter kieren dan het besluit glastuinbouw: 5% van het totaaloppervlak mag kieren bovenop de regels die landelijk al gelden dat er maximaal 25% gekierd mag worden per bedrijf gedurende 10 maanden in de nacht; Hierdoor ontstaan kierrechten die verhandelbaar zijn met als resultaat dat nooit meer dan 5% van het totaal areaal gekierd mag worden (vergelijking: regulier is 25%);
3. Stand der techniek blijven volgen, een en ander in lijn met landelijke trends zoals door sector en natuur- & milieuorganisaties worden gevolgd en onderzocht.

5. Uitbreiding zoekgebied windmolens

Het zoekgebied voor windturbines in iets vergroot. Net als in het ontwerp-inpassingsplan zijn windmolens alleen mogelijk middels een wijzigingsbevoegdheid welke aan GS is gehouden. In de criteria voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is daarbij nadrukkelijk bepaald dat een milieueffectrapportage moet zijn opgesteld waarin de milieueffecten zijn onderzocht. Op initiatief van de provincie is er voor de eventuele realisering van windturbines contact gezocht met het initiatief dat op grondgebied van de gemeente Moerdijk wordt gerealiseerd. De drie initiatiefnemers zijn op dit moment gezamenlijk bezig het voorbereiden van het MER voor een initiatief dat in potentie 14 windturbines omvat; 8 molens op Steenbergers grondgebied en 6 molens op Moerdijs grondgebied. Dit hele initiatief wordt beschouwd als een ruimtelijke eenheid. Het windturbine-initiatief van in potentie 14 turbines past binnen gemeentelijk, regionaal, provinciaal en landelijk beleid voor windenergie.

6. Archeologie

In april is, na een karterend en een waarderend bodemonderzoek, een aanvullend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hierbij werd op een drietal locaties in meerdere boringen houtskool gevonden. Deze drie gebieden hebben een dubbelbestemming, bestemd om de archeologische waarden veilig te stellen en te beschermen. Bij de dubbelbestemming zijn voorschriften opgenomen.

7. Aanvulling beeldregieplan Noordzijde en dorpspark

Op verzoek van bewoners van de gemeente Moerdijk is het beeldregieplan aangevuld. Er zijn planregels opgenomen over de overgang van het AFC naar het grondgebied van Moerdijk aan de noordzijde van het plangebied. Richting Stampersgat wordt voorzien in de aanleg van een parkzone met grondwal.

8. Negatieve bedrijvenlijst in toelichting

Het is op voorhand niet altijd mogelijk aan te geven welke bedrijven wel en welke bedrijven niet zullen bijdragen aan de duurzaamheidsdoelen. Om aan de wens van insprekers tegemoet te komen is in de toelichting op het PIP een lijst opgenomen van bedrijven die zich in beginsel niet (dus niet rechtstreeks) kunnen vestigen op het AFCWB.

Daarnaast zijn in elk geval de categorie 6 en categorie 5.3 bedrijven niet toegestaan, ook niet na ontheffing.

9. GHS/EHS op de vloeivelden

In het ontwerp-PIP en de MER is uitgegaan van de aanduidingen voor de GHS (en EHS) zoals die in de Interimstructuurvisie was opgenomen. Omdat deze begrenzing op grond van de Wet ruimtelijke ordening geen bindende werking meer heeft, is de concrete begrenzing van de EHS inmiddels vastgelegd in de

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

op 23 april 2010 vastgestelde Verordening ruimte Noord-Brabant. In het vastgestelde PIP is deze actueel geldende begrenzing gehanteerd.

De GHS/EHS is niet meer als zodanig in de Verordening ruimte begrensd en dus ook niet in het vastgestelde PIP opgenomen. Er is dan ook geen sprake van aantasting van EHS, de toepassing van het 'nee, tenzij'-beginsel of de toepassing van natuurcompensatie.

10. Exploitatieplan

Het ontwerp-exploitatieplan wordt op een aantal punten bijgesteld en aangevuld, in nauw overleg met de gemeente Steenbergen, TOM en SU. De belangrijkste punten zijn:

- het bestaande fabrieksterrein (inclusief gedeelte van vloeivelden) van Suiker Unie wordt nu binnen de grenzen van het exploitatieplan gebracht;
- de inbrengwaarden en de opbrengstpotentie worden door geregistreeerde taxateurs geraamd;
- alle kostencomponenten (welke kosten mogen dwingendrechtelijk worden verhaald) worden opnieuw beargumenteerd en geraamd;
- de verdeelsleutel tussen de bijdragen voor ontwikkeling van glastuinbouwgrond, bedrijventerreingrond en bestaand fabrieksterrein is herzien;
- de zogeheten locatie-eisen (zoals inrichtingseisen openbare ruimte) worden concreet uitgeschreven in de planvoorschriften bij het exploitatieplan.

7. Uitvoering

Om de ambities en instandhouding van het planconcept van het AFCWB op lange termijn te waarborgen, is het van belang om het ontwikkelingsconcept goed neer te zetten en vast te houden. Niet alle zaken die van belang zijn bij de borging van het ontwikkelingsconcept kunnen in het inpassingsplan worden vastgelegd. Alleen voor ruimtelijk relevante zaken kunnen regels worden gesteld in het inpassingsplan; dit vloeit voort uit artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Zaken als beheer en onderhoud zijn niet te regelen via het inpassingsplan. Daarom wordt ook op andere manieren verankerd dat vast wordt gehouden aan het ontwikkelingsconcept. Borging van het ontwikkelingsconcept vindt plaats door middel van:

- Adviescommissie voor bedrijfsvestigingen op het bedrijventerrein;
- Regionale afstemming bedrijventerreinen;
- Exploitatieovereenkomsten met initiatiefnemers en exploitatieplan;
- Voorwaarden gronduitgifte (vooraf ter goedkeuring aan GS);
- Parkmanagement en beheer/exploitatie collectieve voorzieningen (gas, CO₂, warmte, water);
- Overkoepelende structuur voor bevordering duurzaamheid;

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

- Aanvullende voorwaarden opgesteld bij de verlening van de ILG-subsidie aan de TOM van € 9,07 miljoen.

Voorgaande is in de toelichting op het PIP AFCWB (paragraaf 6.4) verder toegelicht.

In relatie tot de ontwikkeling van het AFCWB zijn voorts de volgende aspecten van belang:

- Eigendom van gronden

De gronden in het plangebied zijn grotendeels in eigendom van de twee initiatiefnemende ontwikkelaars (TOM en SU). Een aantal percelen zijn in eigendom van derden. De ontwikkelaars en de provincie proberen om met gezamenlijke inspanningen tot minnelijke verwerving van alle gronden in het plangebied te komen waarover zij nu nog niet beschikken. Voor het geval dat dit niet mocht lukken, bereiden wij een onteigeningsprocedure voor. Indien nodig zal dit tegen het einde van 2010 leiden tot een Statenvoorstel voor de indiening van een onteigeningsverzoek bij de Kroon.

- Beheer openbare wegen

De wegen in het AFCWB worden aangelegd volgens een constructie die past bij het beoogde gebruik (belasting en frequentie) en de bodemopbouw. Er is aansluiting gezocht bij de standaarden die door de gemeente Steenbergen worden gehanteerd. De wegen worden na aanleg om niet overgedragen aan de gemeente, die als eigenaar verantwoordelijk wordt voor het onderhoud.

- Beheer watergangen en EVZ's

In het plangebied liggen drie ecologische verbindingzones (EVZ's). Deze zones worden door de ontwikkelaars samen met het Waterschap Brabantse Delta aangelegd. Het natte gedeelte van de EVZ's en de primaire watergangen in het gebied (leggerwatergangen, die deels worden verlegd) komen bij het waterschap in eigendom en dit draagt ook zorg voor het onderhoud. Overige delen van de EVZ's, aanvullende waterbergingsvoorzieningen en groenvoorzieningen komen in onderhoud bij de betreffende bedrijvenvereniging.

8. Relatie met de Crisis- en herstelwet

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet in werking getreden. Deze wet is gericht op de versnelling van projecten in het ruimtelijke domein, om de economische crisis en haar gevolgen te bestrijden en een goed en duurzaam herstel van de economische structuur van Nederland te bevorderen. De wet voorziet in nieuwe / aangepaste procedures om zo doelgericht een bijdrage te leveren aan werkgelegenheid en duurzaamheid. De Crisis- en herstelwet bevat twee categorieën maatregelen:

- Tijdelijke maatregelen en bevoegdheden voor projecten genoemd in bijlage I (categorieën van projecten) en bijlage II (concreet benoemde projecten);
- Wijzigingen van bijzondere wetten: Deze laatste wijzigingen zijn voor alle projecten in het ruimtelijke domein van toepassing.

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

In bijlage I van de wet zijn de categorieën van gevallen benoemd waarop de tijdelijke maatregelen en bevoegdheden uit de wet van toepassing zijn. Onder 2.1 zijn de ontwikkeling en werken en gebieden krachtens afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening benoemd. Deze afdeling betreft de opstelling van inpassingsplannen door Rijk of provincie. Voorgaande betekent dat de tijdelijke maatregelen en bevoegdheden van toepassing zijn op onderhavig PIP.

In de Crisis- en herstelwet zijn de volgende tijdelijke maatregelen opgenomen om een spoedig verloop van de beroepsprocedure te bevorderen:

- Rechter dient binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak te doen, tenzij de bestuursrechter prejudiciële vragen stelt;
- Beroep is niet ontvankelijk als gronden van beroep ontbreken (dus geen pro forma beroepschriften);
- Stichting Advisering Bestuursrechtspraak brengt, indien gevraagd binnen 2 maanden advies uit.

Het voorgaande kan leiden tot een snellere afronding van de procedure (ca. een half jaar tijdswinst).

9. Het voorstel

Wij stellen u voor om conform bijgaand ontwerp-besluit te besluiten.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de secretaris

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. W.G.H.M. Rutten

Auteurs: R. Kramps tel 073- 680 8357
E. Vos tel 073- 680 8159
M. van Uden 073- 681 2436

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

Bijgevoegd treft u de volgende bijlagen aan:

1. 'Nota van zienswijzen Agro & Foodcluster West-Brabant' d.d. 1 juni 2010: hoofdstuk 1 t/m 3.
2. 'Nota van wijzigingen Agro & Foodcluster West-Brabant' d.d. 1 juni 2010.

De volgende bijlagen (alsmede de hoofdstukken 4 en 5 van de Nota van Zienswijzen) met achtergrondinformatie worden niet fysiek beschikbaar gesteld, maar zijn digitaal beschikbaar op het Stateninformatiesysteem (SIS) en liggen ter inzage op de bibliotheek van het provinciehuis en in de fractiekamers:

3. Inpassingsplan Agro & Foodcluster West-Brabant met voorgestelde wijzigingen, inclusief de verbeelding, d.d. 1 juni 2010
4. Exploitatieplan Agro & Foodcluster d.d. 1 juni 2010
5. Besluit MER Agro & Foodcluster West-Brabant (inclusief aanvulling)
6. Concept-bestuursovereenkomst GS Noord-Brabant en B&W Steenbergen d.d. 20 november 2009, met aanpassingen d.d. 23 november 2009 en lijst van onderwerpen waarover nog nader moet worden onderhandeld
7. Concept-bestuursovereenkomst GS Noord-Brabant en B&W Halderberge, maart 2010
8. Inhoudsopgave concept-exploitatieovereenkomst provincie Noord-Brabant en Tuinbouw Ontwikkelingsmaatschappij d.d. mei 2010
9. Inhoudsopgave concept-exploitatieovereenkomst provincie Noord-Brabant en Suiker Unie d.d. mei 2010

Ontwerp-besluit 33/10 B

Voorgestelde behandeling:

PS-vergadering : 9 juli 2010

Statencommissie : Commissie Ruimte en Milieu, 25 juni 2010

Onderwerp

Agro & Foodcluster West-Brabant

's-Hertogenbosch

Provinciale Staten van Noord-Brabant,

- gelet op de Wet ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht,
- gelet op Brabant in ontwikkeling; Interimstructuurvisie Noord-Brabant, d.d. 27 juni 2008;
- gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten met inbegrip van de 'Nota van zienswijzen Agro & Foodcluster West-Brabant' en de 'Nota van wijzigingen Agro & Foodcluster West-Brabant' d.d. 1 juni 2010;
- gelezen het advies van de Commissie voor Ruimte en Milieu d.d. 25 juni 2010;

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

Directie

ROH

Bijlage(n)

Div.

besluiten:

- 1) in te stemmen met de 'Nota van zienswijzen Agro & Foodcluster West-Brabant' d.d. 1 juni 2010;
- 2) in te stemmen met de 'Nota van wijzigingen Agro & Foodcluster West-Brabant' d.d. 1 juni 2010;
- 3) in te stemmen met het 'Inpassingsplan Agro & Foodcluster West-Brabant met voorgestelde wijzigingen' d.d. 1 juni 2010;
- 4) het Inpassingsplan Agro & Foodcluster West-Brabant als bedoeld onder 3) dat langs elektronische weg is vastgelegd als:
NL.IMRO.9930.IPAFC2010-0001, in die vorm vast te stellen en ter beschikking te stellen op het provinciale webadres ro.brabant.nl (<http://ro.brabant.nl>);
- 5) dat de uitsluiting van de bevoegdheid van de gemeenteraad van Steenbergen tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de betrokken gronden voortduurt tot 1 juli 2020 (artikel 3.26 lid 5 Wro);
- 6) in te stemmen met het Exploitatieplan Agro & Foodcluster West-Brabant d.d. 1 juni 2010 (artikel 6.12 Wro).

Datum

1 juni 2010

DIS-nummer

1691700

- 7) te bepalen dat Gedeputeerde Staten het besluit tot vaststelling van het ‘Inpassingsplan Agro & Foodcluster West-Brabant’ en het ‘Exploitatieplan Agro & Foodcluster West-Brabant’ bekendmaken door kennisgeving, met overeenkomstige toepassing van artikel 3:12, eerste lid en derde lid, onderdeel *a*, van de Algemene wet bestuursrecht
 - in de Staatscourant
 - in de regionale dagbladen
 - op het provinciale webadres ro.brabant.nl (<http://ro.brabant.nl>).
- 8) te bepalen dat Gedeputeerde Staten in de kennisgeving aangeven dat het vastgestelde Inpassingsplan Agro & Foodcluster West-Brabant en het vastgestelde Exploitatieplan Agro & Foodcluster West-Brabant :
 - voor een ieder ter inzage ligt op het provinciehuis en op de gemeentehuizen van Steenbergen, Halderberge en Moerdijk met overeenkomstige toepassing van de artikelen 3:11, eerste, tweede en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - op het provinciale webadres ro.brabant.nl (<http://ro.brabant.nl>)
- 9) te bepalen dat Gedeputeerde Staten een mededeling van het besluit tot vaststelling - onder verwijzing naar het provinciale webadres waar alle relevante stukken beschikbaar worden gesteld- toezenden aan:
 - de minister van VROM,
 - de gemeenten Steenbergen, Halderberge en Moerdijk,
 - de Commissie voor de milieueffectrapportage,
 - de Provinciale omgevingscommissie,
 - degenen die een zienswijze hebben ingediend.

's-Hertogenbosch, 9 juli 2010

Provinciale Staten van Noord-Brabant,
de voorzitter

de griffier