

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043



Statenfractie PvdA
Dhr. P.J. van Liempd
Dhr. H.J.M. Leenders
Postbus 90151
5200 MC 'S-HERTOGENBOSCH

Onderwerp

Beantwoording schriftelijke vragen van P. van Liempd en H.J.M. Leenders van de PvdA Statenfractie Noord-Brabant over het tekort Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Datum

5 november 2013

Ons kenmerk

3486073

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

A. Casarotto

Directie

Ecologie

Telefoon

(073) 681 25 95

Fax

(073) 680 76 41

Bijlage(n)

-

E-mail

ACasarotto@brabant.nl

Geachte heer,

Bij brief van 18 oktober 2013, ingekomen op 18 oktober 2013, heeft u namens de PvdA fractie op grond van het Reglement van Orde voor Provinciale Staten schriftelijke vragen gesteld.

Wij beantwoorden deze vragen als volgt.

1. Klopt het genoemde artikel in het ED waar het gaat om het dreigend tekort en de omvang van dit tekort?

Antwoord: Ja, de ODZOB heeft onlangs de eerste bestuursrapportage over uitvoeringsjaar 2013 voorgelegd aan het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Daarbij is aangegeven dat de ODZOB rekening houdt met een tekort van circa € 1,5 miljoen ten opzichte van de begroting 2013.

2. Zo nee; wat is dan de feitelijke situatie?

Antwoord: Zie vorig antwoord.

3. Zo ja; klopt het dat de provincie Noord-Brabant door dit tekort een risico loopt van ongeveer € 626.400,- of loopt dit nog hoger op omdat de totale omzet op verzoektaken lager uitvalt?

Antwoord: Nee. Het tekort wordt veroorzaakt door een lager volume aan opdrachten dan aanvankelijk was geraamd. Een deel van de mogelijk achterblijvende opbrengsten wordt veroorzaakt door deelnemers die tot op heden een lager volume aan opdrachten inbrengen dan aanvankelijk was geraamd. Ook de opdrachten van het SRE en van niet-deelnemende partijen blijven achter bij de raming:

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis, met de treintaxi en met de OV-fiets.



Achterblijvende opdrachten deelnemers	€ 400.000
Achterblijvende opdrachten SRE	€ 100.000
Achterblijvende opdrachten niet-deelnemers	€ 1.000.000
Totaal	€ 1.500.000

Datum

5 november 2013

Ons kenmerk

3486073

In de DVO (dienstverleningsovereenkomst) staat dat de deelnemende partijen zich er aan hebben verbonden, de opgegeven opdrachten in de werkprogramma's daadwerkelijk af te nemen, voor zover het gaat om basistaken of structurele verzoektaken. Opdrachtgevers waarbij het omzetvolume achter dreigt te blijven, moeten garant staan voor het eerder afgegeven opdrachtvolume. Dit kan onder andere worden bereikt door alsnog aanvullende opdrachten te verstrekken aan de ODZOB. Hierdoor wordt een bedrag van € 400.000 afgedekt. Ook de provincie heeft aangegeven in de loop van het uitvoeringsjaar 10% aanvullende opdrachten te zullen verstrekken, waarmee de provincie het door haar geraamde volume waarmaakt.

Voor het overige deel van het tekort (€ 1.100.000) staan, conform de bepalingen uit de Gemeenschappelijke Regeling (GR), de gezamenlijke eigenaren garant. De verdeling van dit tekort gebeurt naar rato van ieders omzet over 2013. Het aandeel van de provincie in deze GR bedraagt 38% op basis van de omzet wegens basistaken en verzoektaken. Het risico van de provincie (als eigenaar van de ODZOB) komt uit op circa € 418.000.

4. En: klopt het dat het tekort dreigt te ontstaan doordat een aantal gemeenten (volgens het ED: acht) 'te weinig gebruik maken van de diensten' van de ODZOB?

Antwoord: Ja, zoals hierboven is aangegeven wordt een deel van het tekort (€ 400.000) veroorzaakt door achterblijvende opdrachten van deelnemers.

5. Zo ja; om welke gemeenten gaat het? En: wat gaat u doen om deze gemeenten te bewegen om meer diensten bij de ODZOB af te nemen?

Antwoord: Het gaat om de volgende gemeenten:

1. Asten
2. Best
3. Deurne
4. Helmond
5. Laarbeek
6. Oirschot
7. Someren
8. Veldhoven

De ODZOB heeft alle deelnemers opgeroepen om op korte termijn aanvullend opdrachten te verstrekken waardoor het mogelijke tekort minder groot wordt. In het algemeen bestuur en dagelijks bestuur wordt opgeroepen tot bestuurlijke solidariteit.



6. In de huidige regeling worden deelnemers die veel verzoektaken inbrengen risicodragers, terwijl deelnemers die dat niet doen beloond worden met een lager risico. Volgens de PvdA is dit een perverse prikkel die deelnemers die kiezen voor een commerciële aanbesteding beloont. Bent u dit met ons eens en bent u bereid de wijze waarop de risicoverantwoordelijkheid nu geregeld wordt ter discussie te stellen?

Datum

5 november 2013

Ons kenmerk

3486073

Antwoord: Nee, artikel 30 van de Gemeenschappelijke Regeling stelt dat “blijkens de jaarrekening behaalde negatieve resultaten geheel of ten dele ten laste worden gebracht van de deelnemers naar rato van ieders afname in het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft”. Deze afname heeft niet alleen betrekking op (structurele) verzoektaken, maar ook op basistaken.

Dit laat onverlet dat het inderdaad zo is, dat deelnemers die (vrijwillig) veel verzoektaken inbrengen, in het geval dat andere deelnemers dat niet doen, een groter risico lopen dan die deelnemers die slechts in beperkte mate verzoektaken inbrengen.

7. In het artikel stelt ODZOB-directeur Noppen dat 'er geen probleem is met de kosten, maar een probleem met de inkomsten'. Hierdoor wordt de indruk gewekt dat er geen relatie tussen de twee bestaat. Het artikel beschrijft echter ook hoe 'vast' personeel onvoldoende is toegerust om een aantal taken uit te voeren en dat hiervoor externe deskundigheid moet worden ingehuurd. Dit heeft ongetwijfeld zijn weerslag op het kostenniveau van de dienstverlening, waardoor de ODZOB het risico loopt zich 'uit te markt te prijzen'. Hoe verhouden de kosten van de dienstverlening door de ODZOB zich tot die van de andere Brabantse omgevingsdiensten?

Antwoord: Voor de totale kosten wordt verwezen naar de begrotingen van de drie omgevingsdiensten. De begrotingen over 2013 van de drie Brabantse omgevingsdiensten gaan uit van de volgende gemiddelde all-in uurtarieven:

ODZOB – Eindhoven	€ 85,10
OMWB – Tilburg	€ 81,10
ODBN – Den Bosch / Cuijk	€ 82,50

8. Indien de kosten in Zuidoost-Brabant verhoudingsgewijs hoger zijn; hoe verklaart u dit? En: ligt hier ook een risico voor toekomstige ontwikkelingen?

Antwoord: De gemiddelde all-in uurtarieven van de drie omgevingsdiensten liggen verhoudingsgewijs dicht bij elkaar.

9. Zijn er bij de andere Brabantse omgevingsdiensten vergelijkbare problemen, en zo ja; van welke omvang en wat is het totale risico voor de provincie?

Antwoord: De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is pas zeer recent operationeel geworden en heeft nog geen bestuursrapportage opgesteld. De Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB) heeft in haar recente bestuursrapportage gemeld dat “het resultaat van de OMWB precies op begroting uit komt”.

Deze twee diensten houden in hun begrotingen ook rekening met opdrachten van derden waar slechts ten dele concrete opdrachten onder liggen.

Datum

5 november 2013

Ons kenmerk

3486073

10. Zoals blijkt lopen de Provincie, en ook andere grote deelnemers in de Omgevingsdiensten behoorlijke financiële risico's door hun deelname. Op de ontwerpbegroting kunnen Staten en Gemeenteraden echter alleen een zienswijze indienen. Een verdere betrokkenheid van een democratisch gelegitimeerde volksvertegenwoordiging is er niet.

Door de afstand tussen Omgevingsdiensten enerzijds en volksvertegenwoordiging anderzijds is het voor laatstgenoemden -anders dan achteraf- onmogelijk om bij te sturen op ongewenste ontwikkelingen. Dit is overigens niet alleen het geval bij Omgevingsdiensten, maar bij tal van bestuurlijke samenwerkingsverbanden die in onze provincie tot stand komen.

De PodA is niet tegen samenwerken, integendeel. Wij maken ons wel oprecht zorgen over de democratische controle op deze bestuurlijke samenwerkingsverbanden

Wat is uw visie op de democratische legitimatie van bestuurlijke samenwerkingsverbanden?

Antwoord: Het klopt dat deelnemers in de omgevingsdiensten zienswijzen kunnen indienen. Hiermee stopt de betrokkenheid van Provinciale Staten en Gemeenteraden echter niet. Bij de vaststelling van de provinciale begroting kunnen door PS kaders worden gesteld aan de VTH-budgetten en daardoor aan de middelen die voor (de uitvoering van activiteiten door) de omgevingsdiensten beschikbaar worden gesteld.

Daarnaast is Gedeputeerde van den Hout lid van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur, waarmee invulling wordt gegeven aan de kaders voor bestuurlijke vertegenwoordiging zoals vastgesteld door GS.

11. Hoe bezieet u in dit licht de toename van dit soort samenwerkingsverbanden in onze provincie de afgelopen tijd?

Antwoord: Bij de vorming van omgevingsdiensten was de keuzevrijheid voor een samenwerkingsvorm door de bij de package deal betrokken partijen (IPO, VNG, Rijk) beperkt. Een van de eisen uit de package deal is dat de omgevingsdiensten de juridische vorm krijgen van openbaar lichaam zoals bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Voor zover bekend is geen sprake van een toename van dit soort samenwerkingsverbanden in onze provincie.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Voorzitter,

Secretaris,

