

Jaarprogramma 2019 Brzo en RIE-4

januari 2019

2019



Inhoudsopgave

Vertrouwen waarmaken	3
1 Inleiding	4
2 Stelsel, wet- en regelgeving en beleid	6
2.1 Het Brzo-stelsel	7
2.2 Wet- en regelgeving	8
2.3 Beleidskaders en ontwikkelingen	9
3 Uitvoering: Uitgangspunten, keuzes en resultaten 2019	10
3.1 Effect van projecten op de uitvoering	11
3.1.1. VTH-kader	11
3.1.2. IOV/MJA	12
3.2 Toezicht en handhaving	15
3.2.1. Inleiding	15
3.2.2. Brzo-inspecties	15
3.2.3. Wabo-inspecties	17
3.2.4. Handhaving	17
3.2.5. Klachten en meldingen	18
3.3 Vergunningverlening	18
3.3.1. Vertrekpunt	18
3.3.2. Ontwikkelingen	18
3.4 Personele capaciteit / opleidingen	20
3.5 Resultaten 2019	21
3.5.1. VTH-breed	21
3.5.2. Vergunningverlening	22
3.5.3. Toezicht en handhaving	23
BIJLAGE 1 VTH-kader provincie Noord-Brabant	
BIJLAGE 2 MJA-Brzo	
BIJLAGE 3 Verlengd IOV-Brzo-programma 2019	
BIJLAGE 4 Overzicht IOV/MJA projecten/financiering 2019	
BIJLAGE 5 Brzo-bedrijven provincie Noord-Brabant (momentopname dec. 2018)	
BIJLAGE 6 RIE-4-bedrijven provincie Noord-Brabant (momentopname nov. 2018)	
BIJLAGE 7 Uitwerking artikel 13 van het Brzo 2015	
BIJLAGE 8 Brzo- en Wabo-inspectiemodel 2019 OMWB	

Bovengenoemde bijlagen maken geen deel uit van dit bestand. Geïnteresseerden kunnen deze opvragen bij de heer R. Ooms, teamleider Toezicht Industrie en MKB.

Vertrouwen waarmaken

Voor u ligt het jaarprogramma Brzo 2019. Onder stimulerende leiding van het provinciebestuur, ons bevoegd gezag, voeren wij de wettelijke Brzo-taken uit. Dat doen wij gewetensvol en gepassioneerd. Met een team van deskundige, gemotiveerde en gepassioneerde medewerkers. Voor de taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De grondslag voor ons handelen is de landelijke wet- en regelgeving. Echter, de uitvoering van de taken is meer dan de toepassing van wetten. Ons werk kenmerkt zich vooral door gedrevenheid, een zaak van hoofd én hart. Gedreven als we zijn om ons naar eer en geweten in te spannen voor veiligheid. Veiligheid van en binnen bedrijven, maar ook in en voor de directe woon- en leefomgeving van de Brzo-bedrijven. Samen met onze samenwerkingspartners, voor de Brzo-inspecties in het bijzonder de Veiligheidsregio MWB en de Inspectie SZW.

Twee keer per jaar praten wij over actuele Brzo-thema's met de Brabants Zeeuwse Werkgevers (BZW), samen met de directies van Brzo-bedrijven. Ik ben een groot voorstander van dit – informele – overleg. Kennen en gekend worden is belangrijk. Elkaar durven aanspreken, eerlijk, open en transparant. Ook als soms, over en weer, moeilijke onderwerpen besproken moeten worden. De contacten en gesprekken dragen positief bij aan wederzijds begrip en een duurzame relatie. Beide zijn nodig en gewenst voor vertrouwen. Vertrouwen dat onontbeerlijk is voor veilige bedrijven en een veilige samenleving. Overheidsinspecties van Brzo-bedrijven hebben vooral tot doel samen te werken aan die veiligheid. Iedere inspectie is in die zin ook een advies.

In dit Brzo-jaarprogramma 2019 staan zowel de opgaven als de ambities. Ik beveel u aan om daarvan kennis te nemen, zodat de verwachtingen vooraf adequaat en publiekelijk zijn gedeeld. Het aantal Brzo-bedrijven in Brabant neemt toe. Dit vergt van onze dienst extra inspanningen. We zullen scherp aan de wind (moeten) zeilen met de beschikbare menskracht, zeker op een gespannen arbeidsmarkt.

Zoals gezegd, wij zijn gemotiveerd om het jaarplan 2019 naar beste kunnen uit te voeren. Daarbij zullen wij ons ook maximaal inspannen het vertrouwen dat overheden en de samenleving in ons hebben, waar te maken. In een goede en constructieve samenwerking met de Brzo-bedrijven.

Nico van Mourik
Algemeen directeur OMWB



1 INLEIDING

Doel

Dit jaarprogramma is geschreven met het oog op inhoudelijke duiding naast de opdracht van de provincie Noord-Brabant aan de OMWB, en voor optimale afstemming tussen de verantwoordelijk bestuurder en ambtelijke vertegenwoordigers van de provincie Noord-Brabant en de directie van de OMWB.

Aanleiding

De OMWB is een van de zes omgevingsdiensten in Nederland die zijn aangewezen voor de VTH-taken voor inrichtingen die onder het *Besluit risico's zware ongevallen 2015* (Brzo) vallen. Het werkgebied hiervan valt samen met de provincie Noord-Brabant. Sinds 1 januari 2016 is de provincie Noord-Brabant bevoegd gezag voor alle Brzo-inrichtingen. Met de provinciale opdracht voor Brzo- en RIE-4-inrichtingen is in 2019 een bedrag gemoeid van € 4,15 mln. De opdracht is globaal omschreven. Zowel bij de provincie Noord-Brabant als bij de OMWB bestaat behoefte aan een uitgewerkt jaarprogramma. Dit is het tweede in een reeks van opeenvolgende jaarprogramma's en zal steeds verder worden ontwikkeld.

Afbakening

Dit programma bestaat uit twee delen. In hoofdstuk 2 worden het Brzo-stelsel, wet- en regelgeving en beleidsontwikkelingen beschreven. In hoofdstuk 3 staan uitvoeringspraktijk en -programma centraal.

- Dit programma richt zich alleen op Brzo-inrichtingen en RIE-4-inrichtingen (bedrijven die onder de *Richtlijn Industriële Emissies* bijlage I, categorie 4 vallen).
- Het uitvoeringskader bij Brzo- en RIE-4-bedrijven wordt bepaald door het Brzo, de Wabo, beleid van IPO/12 provincies, dat is vastgelegd in de *Meerjarenagenda Brzo* (MJA), het landelijke samenwerkingsverband BRZO+ etc. In dit jaarprogramma is rekening gehouden met de van toepassing zijnde kaders.
- Dit programma richt zich op de uitvoering van de werkzaamheden door de OMWB in 2019. Het beleidskader in hoofdstuk 2 van dit programma is ook basis voor volgende jaren.
- In hoofdstuk 2 wordt beperkt ingegaan op de beleidskaders. In hoofdstuk 3 wordt beperkt ingegaan op de effecten van de beleidskaders op de uitvoering. Voor gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de MJA in bijlage 2, het verlengd IOV (Impuls Omgevingsveiligheid) Brzo-programma 2019 in bijlage 3, en het IOV/ MJA-projectenoverzicht 2019 in bijlage 4.
- De aandacht voor risicorelevante bedrijven (net-niet-Brzo) is nogal actueel en valt in principe buiten het bestek van dit programma. In BPO-verband is hier een programma voor ontwikkeld. In BRZO+-verband (zie paragraaf 2.1) wordt er echter wel aandacht aan besteed. Zie ook bijlage 4.

A photograph of an industrial facility, likely a water treatment plant. In the foreground, there is a large, dome-shaped metal tank. Above it, a blue valve with a handwheel is mounted on a vertical pipe. Several large, horizontal pipes run across the upper part of the image. In the background, there are metal walkways and stairs. The image is decorated with graphic elements: a red hatched circle in the top right corner, a white hatched circle in the bottom left corner, and a small white box on the left side containing two small images and some text.

2 STELSEL, WET- EN REGELGEVING EN BELEID

2.1 Het Brzo-stelsel

Het Brzo integreert wet- en regelgeving over omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader en komt (verplicht) voort uit Europese regelgeving (Seveso III-richtlijn). Inrichtingen vallen onder het Brzo als zij bepaalde hoeveelheden gevaarlijke stoffen opslaan of verwerken.

In het Brzo-stelsel hebben meerdere beleidsvormende en uitvoerende actoren een rol. Zij stemmen onderling af. De ambitie van partijen is om als één overheid samen te werken. De twaalf provincies zijn bevoegd gezag. Zij werken samen in IPO-verband en stemmen af in een bestuurlijke en ambtelijke adviescommissie VTH (BAC en AAC). De provincie Noord-Brabant participeert hierin. Binnen deze samenwerking hebben de provincies onderling portefeuilles en aandachtsgebieden verdeeld. De Brzo-portefeuille is toegewezen aan de provincies Gelderland en Noord-Brabant.

Er zijn zes Brzo-omgevingsdiensten aangewezen in het *Besluit omgevingsrecht* (Bor, bijlage V behorende bij art. 7.1). De directeuren hebben periodiek overleg, evenals de verantwoordelijke managers, de Brzo-coördinatoren en de medewerkers van IOV/MJA-projecten.

BRZO+ is een landelijk samenwerkingsverband waaraan deelnemen:

- zes Brzo-omgevingsdiensten;
- veiligheidsregio's;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid; waterschappen;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Rijkswaterstaat;
- Openbaar Ministerie (Functioneel Parket).

Doel van BRZO+ is kwaliteitsverbetering van toezicht en handhaving, en deskundigheidsbevordering. In de uitvoering van het toezicht werken bovengenoemde instanties ook nauw samen binnen de zes Brzo-regio's, bijvoorbeeld door gezamenlijke inspecties.

Eens per zes weken vindt het coördinatieoverleg Brabant plaats, waaraan de BRZO+-partners deelnemen. Periodiek wordt ook regionaal tussen de BRZO+-partners afgestemd op managementniveau in het Regionaal management Overleg (RMO).

Vergunningverlening wordt namens de provincies uitgevoerd door de Brzo-omgevingsdiensten. Waterschappen hebben op basis van de *Waterschapswet* een verordenende bevoegdheid die is vastgelegd in een verordening met regels die een waterschap hanteert bij de bescherming van waterkeringen, watergangen en bijbehorende kunstwerken (Keur). Rijkswaterstaat verleent waterwetvergunningen. Andere genoemde BRZO+-partners werken zonder vergunningstelsel, maar kunnen wel adviseur zijn voor de vergunningverlening door de omgevingsdiensten.

Gemeenten zijn geen bevoegd gezag meer voor Brzo-inrichtingen en staan daardoor meer op afstand. B&W zijn wel verantwoordelijk voor de openbare veiligheid, rampenbestrijding en de bevolkingszorg. Daarnaast raakt de aanwezigheid van Brzo-inrichtingen aan de ruimtelijke en economische ontwikkeling van gemeenten en kunnen Brzo en RIE-4 invloed hebben op meerdere gemeenten tegelijk. Dit is bestuurlijk belangrijk en het is begrijpelijk dat gemeentebesturen op lokaal niveau betrokken (willen) zijn bij VTH voor Brzo-inrichtingen. Het is daarom van belang dat gemeenten

goed op de hoogte zijn. In 2018 zijn alle gemeenten door de OMWB geïnformeerd over het Brzo-jaarprogramma en is voor vragen een contactpersoon bekendgemaakt.

Wekelijks vindt het zakenoverleg plaats tussen de OMWB en de verantwoordelijk bestuurder van de provincie Noord-Brabant. Tijdens dat overleg worden alle actuele, bestuurlijk gevoelige zaken behandeld. Behandeling van Brzo-zaken wordt daarin meegenomen.

2.2 Wet- en regelgeving

Het *Besluit risico's zware ongevallen 2015* is van toepassing. Dit besluit implementeert de Europese Seveso III-richtlijn. De doelen van het Brzo en de bijbehorende regeling (Rrzo) zijn:

- preventie van zware ongevallen bij inrichtingen waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn;
- bescherming van het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en bevolking tegen rampen en zware ongevallen;
- beperking van de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als zich een zwaar ongeval voordoet;
- lering trekken uit zware ongevallen;
- internationale uitwisseling van informatie over zware ongevallen.

Het Brzo is generiek en direct bindend voor inrichtingen die hier onder vallen. Het Brzo wordt niet 'vertaald' in vergunningen voor inrichtingen. Voorschriften ten aanzien van (externe) veiligheid vloeien met name voort uit het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* en de *Regeling externe veiligheid inrichtingen* (Bevi respectievelijk Revi) en de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS). Voor de niet-Brzo-gebonden activiteiten van inrichtingen geldt onder andere de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo).

In de provincie Noord-Brabant zijn circa 75 Brzo-inrichtingen (bijlage 5). Dit aantal varieert steeds enigszins.

De Europese *Richtlijn Industriële Emissies* (2010/75/EU) is sinds 1 januari 2013 geïmplementeerd in de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo), de *Wet milieubeheer* (Wm) en de *Waterwet*. In bijlage 1 van de richtlijn zijn categorieën van activiteiten bepaald waarvoor door de Europese Commissie richtlijnen zijn vastgesteld. Categorie 4 van de richtlijn (RIE4) betreft chemische industrie. In de provincie Noord-Brabant zijn zes RIE-4-inrichtingen (bijlage 6). Dit aantal varieert steeds enigszins. De provincie Noord-Brabant is bevoegd gezag voor RIE-4-bedrijven.

Voor handhaving op niet-Brzo-constateringen bij Brzo-bedrijven is de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) van toepassing. Voor handhaving van het Brzo is een specifieke uitwerking van de Landelijke Handhavingstrategie (LHS) vastgesteld, die is ontwikkeld door de BRZO+-partners.

In de landelijke VTH-kwaliteitscriteria 2.1 is vastgelegd aan welke eisen toezichthouders en vergunningverleners moeten voldoen. Daarnaast zijn aanvullende kwaliteitseisen vastgesteld voor medewerkers die zich bezighouden met Brzo-VTH-taken. In de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht provincie Noord-Brabant* heeft de provincie deze kwaliteitseisen van toepassing verklaard. Het personeel van de OMWB dat voor de Brzo-taken wordt ingezet voldoet aan deze kwaliteitsvereisten. Zie hiervoor ook paragraaf 3.4.

2.3 Beleidskaders en ontwikkelingen

De twaalf provincies hebben de ambities op het gebied van Brzo in een meerjarenagenda (MJA) vastgesteld. Deze ambities zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma, met een groot aantal ontwikkelprojecten gericht op excellente uitvoering van Brzo-taken. De zes Brzo-OD's voeren het uitvoeringsprogramma uit en hebben daarvoor een coördinatiepunt, projectmanagers en projectgroepen. Daarbij wordt ook zo veel mogelijk rekening gehouden met de BRZO+-samenwerking. Uitvoering van het programma wordt gestuurd door een begeleidingsgroep. In 2019 zal door provincies en Brzo-OD's worden nagedacht over het vervolg op de MJA, aangezien de looptijd 2013-2018 bedraagt en implementatie ook wordt gefinancierd vanuit het Brzo/IOV-programma, dat in principe tot 2019 liep maar alleen nog voor 2019 is verlengd.

Uitvoering als 'één overheid'. Dit uitgangspunt wordt op basis van de IOV en MJA programma's geborgd in de samenwerking op landelijk niveau tussen de twaalf provincies, tussen de Brzo-omgevingsdiensten en in BRZO+. Afstemming en uniformiteit zijn hierbinnen sleutelbegrippen.

Het *Besluit omgevingsrecht* (Bor) verplicht bevoegde gezagen per regio een uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen. Relevant hierbij is dat alleen de provincie bevoegd gezag is voor Brzo- en RIE-4-inrichtingen en dat voor de overige reguliere VTH-uitvoering (Wabo-toezicht, vergunningverlening, etc.) uniformiteit gewenst is met soortgelijke uitvoering voor inrichtingen die onder het bevoegd gezag van gemeenten vallen. In dit kader vinden in 2019 en in de jaren daarna grote ontwikkelingen plaats die ook de Brzo- en RIE-4-taken van de OMWB beïnvloeden.

De provincie Noord-Brabant heeft aan de andere twee omgevingsdiensten in de provincie (ODBN en ODZOB) weliswaar geen Brzo-taken opgedragen, maar er zijn diverse redenen voor de OMWB om bij de uitvoering van Brzo- en RIE-4-taken voldoende contacten met deze twee OD's te hebben. Zo kan een bedrijf bijvoorbeeld door wijzigingen onder het Brzo komen te vallen, waardoor de taakuitvoering verschuift naar de OMWB. Het beleid van de provincie Noord-Brabant wordt voor de OD's gedomineerd door het in 2018 vastgestelde VTH-kader (bijlage 1).

Naar verwachting blijft het huidige Brzo-regime ook onder de nieuwe *Omgevingswet* bestaan (is Europese regelgeving).



3 UITVOERING: UITGANGSPUNTEN, KEUZES EN RESULTATEN 2019

3.1 Effect van projecten op de uitvoering

Ook in 2019 werkt de OMWB projectmatig met partners samen aan modernisering van de uitvoering. Deelname in de projecten en ook de resultaten van de projecten zijn van invloed op de operationele uitvoering van Brzo- en RIE-4-taken door de OMWB. In deze paragraaf wordt daarvan een verkorte schets gegeven. Deze schets is belangrijk om voldoende overzicht te houden op alle operationele en projectmatige werkzaamheden en ontwikkelingen op Brzo- en RIE-4-gebied. Er zijn veel relaties tussen projecten en door het overzicht worden eventuele dubbelingen voorkomen. Hiermee wordt ook duidelijk welke ontwikkelingen voor de middellange termijn zijn te verwachten.

3.1.1. VTH-kader

Op het moment van samenstelling van dit jaarprogramma wordt nog nagedacht over implementatie van de elementen uit het VTH-kader van de provincie Noord-Brabant. Naar verwachting wordt in 2019 met name gewerkt aan implementatie van de onderstaande elementen uit het VTH-kader, die al in meer of mindere mate zijn geïmplementeerd binnen de OMWB.

- We volgen de Landelijke Handhavingsstrategie.
- We actualiseren op korte termijn ons draaiboek bestuursdwang.
- Zeker bij de zwaardere zaken moeten de strafrechtelijke handhavers een beroep kunnen doen op de expertise van de bestuursrechtelijke handhavingspartners en andersom.
- We houden risicogericht toezicht.
- We werken actief samen met andere partijen die ook toezicht houden en handhaven.
- De veranderingen in de risico's brengen we periodiek in beeld.
- We voorkomen te nauwe banden met degene die belang heeft bij verlening van de vergunning.
- We beschikken over een gedragscode voor de medewerkers vergunningverlening.
- We beschikken over een protocol *Roulatie van medewerkers vergunningverlening, toezicht en handhaving*.

Naast de bovenstaande elementen uit het VTH-kader zal in 2019 worden bepaald hoe en wanneer de overige zestig elementen uit het VTH-kader worden geïmplementeerd. Ook die elementen hebben in meer of mindere mate invloed op de Brzo- en RIE-4-taakuitvoering door de OMWB. Uitvoering hiervan door de OMWB wordt door de provincie Noord-Brabant gefinancierd naast de twee specifieke jaaropdrachten voor Brzo- en RIE-4-taken.

3.1.2. IOV/MJA

Op het moment van samenstelling van dit jaarprogramma vindt nog definitieve besluitvorming plaats over het IOV/MJA Brzo-jaarprogramma. In 2019 wordt door de OMWB bijgedragen aan de onderstaande projecten. Om te gedetailleerde inhoudelijke informatie in dit jaarprogramma te voorkomen, is gezien de grote hoeveelheid gegevens alleen het doel van de projecten weergegeven. Zie voor de te bereiken resultaten bijlage 2, bijlage 3 en bijlage 4:

- a** *Optimaliseren en analyseren data achterblijvers*
Door verbetering van de informatiepositie van de zes Brzo-OD's en analyse op dossierniveau. De OMWB is deelnemer in dit project.
- b** *Opstellen BRZO+-monitor*
Regie hiervan ligt bij BRZO+ en de OMWB zal desgevraagd extra informatie aanleveren.
- c** *Opstellen ranking*
Regie hiervan ligt bij BRZO+ en de OMWB zal desgevraagd extra informatie aanleveren.
- d** *Leren van incidenten (roadmap 5 Duurzame Veiligheid (DV) 2030)*
Door verkenning van bestaande informatie en methoden/modellen over incidenten. Dit wordt met de andere BRZO+-partners uitgevoerd. De OMWB is projectleider namens de zes Brzo-OD's.
- e** *Toekomstbestendig personeelsbeleid*
Door vertaling van strategische uitgangspunten naar concrete acties door P&O-medewerkers wordt een integrale en gezamenlijke visie ontwikkeld en worden afspraken tussen de Brzo-OD's over een toekomstbestendig personeelsbeleid gemaakt om te zorgen voor voldoende gekwalificeerde medewerkers voor de uitvoering van Brzo-VTH-taken. De OMWB is deelnemer in dit project.
- f** *Trainingen met bedrijfsleven*
Door te onderzoeken in hoeverre overheid en bedrijfsleven samen kunnen optrekken omtrent opleidingen. De OMWB is deelnemer in dit project.
- g** *Bijdragen kennisagenda roadmap 5 DV 2030*
Door hoogwaardige kennis te bundelen zodat door ontwikkelen van nieuwe kennis en het verspreiden en benutten hiervan een veiligere (petro)chemische industrie ontstaat. De OMWB is deelnemer in dit project.
- h** *Opleiding Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR)*
Als het LBR-project in 2019 weer wordt opgestart in BRZO+-verband en alle LBR-deelproducten gereedkomen, worden alle Brzo-inspecteurs van de OMWB getraind om de producten toe te passen.
- i** *Beheren en onderhouden Gemeenschappelijke Inspectieruimte (GIR)*
Bijdrage door OMWB in het beheer en onderhoud van de huidige GIR. Inmiddels zijn/worden verdere besluiten genomen over een nieuwe GIR. Naar verwachting zal dat ook voor de OMWB betekenen dat in 2019 moet worden geïnvesteerd in deze ontwikkeling.
- j** *Uniformering en afgestemde toepassing ZZS*
Door het leveren van afgestemde inbreng door de Brzo-OD's op de drie benoemde actielijnen (ZZS in beeld, ondersteuning van vergunningverleners en bedrijven, en ZZS goed geregeld). De OMWB is deelnemer in dit project.
- k** *Accounthouderschap*
Door evaluatie van eerdere pilots bij concerns die meerdere Brzo-inrichtingen omvatten en voor hun inrichtingen vergelijkbare vergunningen en afgestemd toezicht/handhaving ontvangen, wordt gekomen tot een voorstel voor de structurele vorm van accounthouderschap en de concerns die hiervoor in aanmerking komen. De OMWB is projectleider en deelnemer in dit project.

I *Milieucriminaliteit*

Door versterking van de aanpak van milieucriminaliteit en samenwerking met strafrechtelijke partners door de zes Brzo-OD's en door alle 29 OD's (ODNL). De OMWB is projectleider en enige uitvoerder namens de zes Brzo-OD's.

m *Landelijke Brzo-handhavingsstrategie*

Door te onderzoeken of het mogelijk is om alleen de LHS voor Brzo-bedrijven te hanteren in plaats van de twee strategieën die nu van toepassing zijn (naast de LHS wordt nu ook de Brzo-handhavingstrategie gehanteerd). De OMWB is projectleider namens de zes Brzo-OD's en neemt deel in het project.

n *Melden ongewone voorvallen*

Door via data-analyse, eenduidige interpretatie en afstemming met ILT te komen tot het beter leren van incidenten bij Brzo- en RIE-4-bedrijven. De OMWB is projectleider en enige uitvoerder namens de Brzo-OD's.

o *Opstellen LBR*

Als het LBR-project in 2019 weer wordt opgestart in BRZO+-verband, leveren de OMWB en Brzo-OD Zuid-Holland/Zeeland namens de Brzo-OD's inhoudelijke kennis voor ontwikkeling van de LBR-producten en voor de Strategische Klankbordgroep LBR. De OMWB is projectleider namens de Brzo OD's in BRZO+-verband voor dit project.

p *Consequenties Omgevingswet*

Door klaar te zijn voor de *Omgevingswet* door onderzoeken van de invloed voor de belangrijkste onderwerpen van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de Brzo- en RIE-4-bedrijven. De OMWB is deelnemer in dit project.

q *Toekomstbestendige vergunning en informatieverstrekking*

Door de inhoud van de vergunningen en de processen die nodig zijn om vergunningen op te stellen en de voorschriften up-to-date te houden. Die vragen om een digitaliseringsontwikkeling. De OMWB is deelnemer in dit project.

r *Net-niet-Brzo*

Door inzet van inhoudelijke kennis uit Brzo- en RIE-4-taken bij verbeteren van de integrale VTH-taken bij net-niet-Brzo-bedrijven en opzet van een uitvoeringsstructuur in BRZO+-verband. Dit project komt onder andere voort uit de aanpak van risicovolle bedrijven in Noord-Brabant. De OMWB is deelnemer in dit project.

s *Achterblijvende bedrijven*

Door aanpak in toezicht en handhaving op Brzo-bedrijven die de naleving/veiligheidsbeheersing niet op orde hebben, waarvoor informatie over de achterblijvende bedrijven wordt verzameld en beoordeeld, en waarbij mogelijk wordt aangesloten bij bestaande initiatieven. De OMWB is projectleider namens de Brzo-OD's en neemt deel in het project.

t *ZZS/Blootstelling*

Met dit project wordt vastgesteld hoe de Brzo-toezichthouders elkaar kunnen versterken vanuit het gezamenlijke doel de blootstelling aan gevaarlijke stoffen voor de mens (omgeving en werknemers) en milieu te verminderen. Door OMWB wordt juridische inbreng in dit project geleverd.

u *Ageing*

Door het in kaart brengen van risico's van verouderde installaties en installatieonderdelen in BRZO+-verband. De OMWB is deelnemer in dit project.

v *Veiligheidscultuur*

Door zicht te krijgen op de veiligheidscultuur binnen bedrijven en daar waar nodig de veiligheidscultuur op een hoger niveau zien te krijgen, waarvoor kennis en informatie wordt ingebracht voor ontwikkeling van de module Veiligheidscultuur. De OMWB is deelnemer in dit project.

w *Permanente educatie*

Door invulling te geven aan de continue behoefte om de kennis op peil te houden en te delen. De OMWB is deelnemer in dit project.

x *Structurele opleidingen*

Door te zorgen voor een beschikbaar en geschikt opleidingsprogramma voor nieuwe Brzo-medewerkers, zodat de medewerkers erna op dit vlak aan de kwaliteitscriteria voldoen. De OMWB is deelnemer in dit project.

y *Toepasbaarheid kwaliteitscriteria*

Door te komen tot implementatie van meer praktisch toepasbare kwaliteitscriteria-VTH. De OMWB is deelnemer in dit project.

z *Verbeteren Brzo-web*

Door verbetering van de reeds bestaande digitale werkomgeving voor de Brzo-OD's en BRZO+, waarin Brzo-medewerkers, projectgroepen en leidinggevendenden veilig kunnen samenwerken. De OMWB is deelnemer in dit project.

aa *PGS 15*

Het doel van dit project is het bij vergunningverlening verbeteren van het proces, de samenwerking met de VR's en ILT, en de inhoudelijke toepassing van de PGS 15. De OMWB is deelnemer in dit project.

bb *Toezicht vloeibare bulk*

Het doel van dit project is het bereiken van een uniforme werkwijze bij het Wabo-toezicht bij de branche van op- en overslagbedrijven van vloeibare bulk. De OMWB is deelnemer in dit project.

cc *Branchedocument vloeibare bulk*

Het doel van dit project is uniforme toepassing van wet- en regelgeving door de zes Brzo-OD's bij de vergunningverlening van op- en overslagbedrijven van vloeibare bulk. De OMWB is deelnemer in dit project.

dd *Brzo-viewer*

Doel is de mogelijkheden van een viewer per regio te inventariseren. Daarmee kan invulling worden gegeven aan de MJA-ambitie dat alle vergunningen digitaal in te zien zijn (één digitaal loket voor de inzage van alle BRZO/Wabo-vergunningen). De OMWB is deelnemer in dit project.

Uitvoering van deze projecten door de OMWB wordt gecombineerd gefinancierd vanuit het Rijksbudget voor IOV (€ 265.250) en de twaalf provincies voor de MJA (€ 195.270).

3.2 Toezicht en handhaving

3.2.1. Inleiding

Toezicht bij Brzo-bedrijven wordt risicogericht uitgevoerd. Er is onderscheid tussen:

- toezicht op naleving van het Brzo (de zogenaamde Brzo-inspecties, waaraan ten minste twee van de BRZO+-partners deelnemen);
- ander toezicht bij Brzo-bedrijven door de OMWB (de zogenaamde Wabo-inspectie, die zo veel als mogelijk samen met andere inspectiepartners wordt uitgevoerd).

Deze inspecties worden uitgevoerd door de OMWB-toezichthouders die gespecialiseerd zijn als respectievelijk Brzo-inspecteur of Wabo-inspecteur voor Brzo-bedrijven. Zij staan in nauw contact met elkaar en wisselen onderling informatie uit.

De provinciale opdracht voor toezicht en handhaving bij RIE-4- en Brzo-inrichtingen (PNB-2019-301) heeft een waarde van € 2.474.000. De aantallen te verwachten producten toezicht en handhaving zijn gebaseerd op te verwachten aantallen op basis van historische gegevens, risicogebaseerde prioritering en kentallen (SPPS-onderzoek 2015). Er is een toename van het beschikbare budget ten opzichte van 2018. Dit wordt met name veroorzaakt doordat meer bedrijven onder het Brzo-regime zijn komen te vallen.

3.2.2. Brzo-inspecties

In bijlage 7 is op basis van artikel 13 van het Brzo 2015 inhoudelijk beschreven op welke wijze de Brzo-inspecties in BRZO+-verband worden geprogrammeerd. Dit vormt de basis voor de inzet van de OMWB. In de kern komt het er op neer dat de gezamenlijke toezichtlast voor alle BRZO+-partners per jaar wordt bepaald op basis van een toezichtmodel (TzM), bestaande uit de volgende onderdelen:

- de inherente eigenschappen van het bedrijf:
 - aantal bedrijfsunits van een bepaald type;
 - aantal activiteiten met veiligheidsrisico's;
 - aard van de aanwezige stoffen;
 - omgevingsfactoren;
- beoordeling van de mate van beheersing van de risico's door het bedrijf, op basis van de werking van de elementen van het veiligheidsbeheersysteem (VBS) tijdens eerdere Brzo-inspecties;
- eventuele specifieke inspectiethema's.

In een meerjareninspectieprogramma (MIP) is weergegeven welke onderdelen worden meegenomen per Brzo-inspectie. In een periode van vijf jaar worden alle VBS-elementen ten minste één keer gecontroleerd.

Zowel het TzM als de MIP worden in de Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte (GIR) van BRZO+ beheerd/bijgewerkt door gekwalificeerde Brzo-inspecteurs. Door de BRZO+-partners wordt jaarlijks de zogenaamde *ranking* opgesteld. De ranking is een risicoanalyse over Brzo-bedrijven die is gebaseerd op een (subjectieve) beoordeling door Brzo-inspecteurs van alle BRZO+-partners. De ranking wordt in BRZO+-verband echter niet gebruikt voor bepaling van de toezichtlast voor Brzo-inspecties.

In bijlage 8 is het specifieke Brzo-planningsmodel (2019) van de OMWB opgenomen. Basis hiervoor is de toezichtlast die volgt uit het TzM en de ranking. Per bedrijf wordt

bovendien beoordeeld of extra werkzaamheden in het betreffende jaar worden voorzien. Hierbij moet worden gedacht aan extra/onaangekondigde inspecties, beoordeling van veiligheidsrapporten, bestuurlijke gevoeligheden etc., waardoor de inzet per jaar verschillend is.

Dit alles leidt tot de geplande inzet in uren (toezichtlast) voor de eerste en eventueel tweede Brzo-inspecteur binnen de OMWB die wordt ingezet voor Brzo-inspectiewerkzaamheden.

In het planningsmodel wordt tevens bewaakt dat de gewenste roulatie van Brzo-inspecteurs wordt gerealiseerd. Voor Brzo-inspecteurs geldt in beginsel een roulatiefrequentie van drie jaar tot vijf jaar voor de minst complexe bedrijven (de zogenaamde lagedrempelbedrijven Brzo) en vijf tot zeven jaar voor de meest complexe bedrijven (hogedrempelbedrijven Brzo). Hierbij worden diverse complicerende factoren meegenomen.

De toezichtlast die in BRZO+-verband en daarna met het OMWB-planningsmodel voor ieder Brzo-bedrijf is bepaald, is tijdens de jaarlijkse regionale Brzo-planningdag in 2018 door de OMWB gebruikt als basis voor de gezamenlijke planning van de Brzo-inspecties met de andere BRZO+-partners in 2019. Ook in 2019 kunnen hierin door omstandigheden nog wijzigingen optreden.

Net als in 2018 krijgt in 2019 tijdens Brzo-inspecties het BRZO+-onderwerp *ageing* bijzondere aandacht. Daarbij wordt door de OMWB specifiek gekeken naar integriteit van installaties aan de hand van zogenaamde faalmechanismen en wordt indien nodig ondersteuning verleend bij eventuele handhaving na toezicht op ageing bij passieve brandbeveiligingsinstallaties van bedrijven door de veiligheidsregio.

In 2019 worden, net als in voorgaande jaren, weer onaangekondigde Brzo-inspecties ingepland.

Door het nieuwe VTH-kader van de provincie Noord-Brabant moeten in 2019 voorbereidingen worden getroffen naar standaard onaangekondigd inspecteren. Daarbij zal goed worden gekeken naar de uitvoerbaarheid daarvan op Brzo- en RIE-4-bedrijven. Enerzijds is een inspectie namelijk ineffectief als niet de juiste mensen binnen het bedrijf beschikbaar zijn tijdens de inspectie, anderzijds hebben sommige bedrijven juist het onaangekondigde toezicht nodig.

In 2019 wordt naast het IOV/MJA-project Achterblijvende bedrijven (zie paragraaf 3.1.2 onder s) specifiek invulling gegeven door de OMWB met de regionale (vertegenwoordigers namens) BRZO+-partners aan achterblijvende bedrijven. Door optimale informatievoorziening richting bestuurders en situationele aanpak wordt ingezet om betreffende bedrijven weer 'op de rit' te krijgen.

3.2.3. Wabo-inspecties

In bijlage 8 is het inspectiemodel opgenomen. Dit model wordt toegepast voor Brzo-bedrijven en RIE-4-bedrijven. De uitgangspunten in dit model zijn:

- de inherente eigenschappen van het bedrijf zoals die zijn vastgelegd in het TZM (zie paragraaf 3.2.2);
- naleefgedrag van het bedrijf op basis van Wabo-toezichtrapporten in het voorgaande jaar (2018).

Combinatie van deze factoren leidt in de basis tot indeling in een van de drie categorieën voor toezichtlast, zijnde 30 uur, 60 uur en 90 uur. Voor ieder bedrijf wordt daarnaast gekeken naar specifieke omstandigheden en situaties. Op basis van informatie en ervaring van de betreffende toezichthouder(s) wordt eventueel een extra aantal toezichturen toegekend. Hiermee wordt meer invulling gegeven aan het risicogericht programmeren van het toezicht dan in 2018.

Met ingang van 2020 wordt deze methodiek vervangen door een methodiek die in het kader van het MJA-programma is ontwikkeld binnen het zogenaamde TZ1-project. Met dit project wordt beoogd dat de Brzo-OD's het Wabo-toezicht bij Brzo-bedrijven op basis van dezelfde methodiek prioriteren. Implementatie van de methode wordt vóór september voorbereid om op tijd de programmering voor 2020 klaar te hebben.

In 2019 wordt bij het Wabo-toezicht extra aandacht gegeven aan:

- controle op vergunningplicht *Wet natuurbescherming* (Wnb);
- de nieuwe beleidsregel *Beoordeling geurhinder omgevingsvergunning industriële bedrijven Noord-Brabant 2018* voor zover dit in de vergunning is verwerkt;
- meer onaangekondigd inspecteren.

3.2.4. Handhaving

Het beleidskader voor handhaving bij Brzo bedrijven wordt gevormd door:

- de Landelijke handhavingstrategie (LHS) voor Wabo-inspecties;
- de Landelijke Handhavingstrategie Brzo 1999 voor Brzo-inspecties.

Het beleidskader voor handhaving bij RIE-4-bedrijven wordt gevormd door de LHS. Handhaving (interventie) op basis van het beleidskader vindt plaats bij bevindingen (geconstateerde overtredingen) tijdens toezicht/inspecties. Ook wordt gehandhaafd op basis van het beleidskader als uit opsporing overtredingen en/of criminele handelingen worden geconstateerd.

Handhaving wordt uitgevoerd door de repressieve handhavers van de OMWB en door juridisch medewerkers. Op basis van overwegingen in het beleidskader wordt daarbij samengewerkt met andere handhavingpartners. Het beleidskader is tevens leidraad voor het te gebruiken type interventie, bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk.

Een aantal van de in 2018 gestarte handhavingzaken lopen door in 2019.

Het moge duidelijk zijn dat in dit jaarprogramma niet kan worden aangegeven waar of wanneer wordt gehandhaafd in 2019. Planmatig wordt wel rekening gehouden met, op historische ervaringen gebaseerde, repressieve handhaving. Ook wordt rekening gehouden met een aantal specifieke handhavingzaken doordat ook thematisch wordt geïnspecteerd (zie daarvoor de andere onderdelen in dit jaarplan).

Handhaving is het gevolg van toezicht. Daarom wordt binnen de OMWB voldoende aandacht besteed aan een goede relatie tussen toezichthouders en repressieve handhavers, zonder de functiescheiding te verwaarlozen.

3.2.5. Klachten en meldingen

Meldingen van Brzo- en RIE-4-bedrijven over ongewone voorvallen en bijzondere bedrijfsomstandigheden worden, net als voor andere bedrijven en locaties, aangenomen door het klachtenteam van de OMWB, bestaande uit acht medewerkers. In de afhandeling daarvan worden Brzo-inspecteurs en Wabo-inspecteurs voor Brzo- en RIE-4-bedrijven ingezet.

Het moge duidelijk zijn dat in dit jaarprogramma niet kan worden aangegeven welke klachten en meldingen in 2019 zullen worden ontvangen en wat de verwerking daarvan betekent. Op basis van historische gegevens kan het te verwachten aantal te behandelen meldingen van Brzo- en RIE-4-bedrijven circa 600 bedragen. Op dezelfde manier kan een aantal van 400 klachten worden geprognoseerd.

Bij enkele van de grootste geurklachten veroorzakende bedrijven wordt in 2019 onderzocht of de vergunning ambtshalve kan worden gewijzigd vanwege het nieuwe geurbeleid 2018 van de provincie Noord-Brabant. Hierdoor ontstaat een beter beeld van de uitvoerbaarheid.

In het kader van het IOV/MJA-project Melden Ongewone Voorvallen (zie paragraaf 3.1.2 onder n) worden door de OMWB in 2019 en 2020 registratie en analyse van informatie over ongewone voorvallen verder geoptimaliseerd. Tijdens en na Brzo- en Wabo-inspecties en in werkoverleggen wordt aandacht besteedt aan de kwaliteit van de meldingen en wordt door toezichthouders beoordeeld of geen of nauwelijks ongewone voorvallen worden gemeld.

3.3 Vergunningverlening

3.3.1. Vertrekpunt

Vergunningverlening is vraaggestuurd. Indien een vergunningplichtig bedrijf een nieuwe of gewijzigde activiteit wil ontplooiën, moet het hier een vergunning voor aanvragen. Hier is dan een uitgebreide (substantiële milieu-impact en/of meervoudig) of reguliere procedure (geen of weinig milieu-impact) voor nodig.

Naast het behandelen van aanvragen (nieuwe of wijziging van bestaande vergunningen) worden vergunningen programmatisch geactualiseerd.

3.3.2. Ontwikkelingen

Ondanks dat de aard van vergunningverlening reactief is, zijn er belangrijke redenen om vergunningverlening meer programmatisch aan te pakken. Zo zijn bijvoorbeeld economische invloeden, veranderingen bij en in de omgeving van bedrijven, en veranderingen in wet- en regelgeving deels vooraf bekend of voorspelbaar. Door hier op in te spelen in de programmering van vergunningverlening is betere sturing op de uitvoering en beleidsprioriteiten door de OMWB mogelijk. Hierdoor kan het instrument vergunningverlening effectiever en wellicht ook efficiënter ingezet worden. Ook door actief te communiceren (o.a. periodiek overleg) met de relevante bedrijven kan beter inzicht worden verkregen over de ontwikkelingen bij deze bedrijven. Een deel van de uitvoering zal altijd onvoorspelbaar blijven; niet in alle gevallen is bekend wanneer een bedrijf een aanvraag indient.

De provinciale opdracht voor vergunningverlening bij RIE-4- en Brzo-inrichtingen (PNB-2019-101) heeft een waarde van € 1.676.000. De aantallen te verwachten

vergunningen zijn ingeschat op basis van historische aantallen, en ontwikkelingen bij bedrijven en wet- en regelgeving en actualisatie zijn meegenomen. Het bedrag is gebaseerd op kentallen (SPPS-onderzoek 2015).

Diverse ontwikkelingen worden door de provincie Noord-Brabant daarnaast ondersteund middels gerelateerde werkzaamheden. Het gaat dan om onderwerpen als: Beste Beschikbare Technieken (BBT), Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), PGS 15 en PGS 30, Omgevingsloket Online (OLO). Deze ontwikkelingen leiden ook tot meer inzicht in de toekomstige programmering van vergunningverleningstaken.

Uit de IOV/MJA-projecten komen een aantal ontwikkelingen voort die van invloed zijn op vergunningverlening bij Brzo- en RIE-4-bedrijven. Die zijn weergegeven in paragraaf 3.1.2.

In de termijnrapportages over 2018 voor de provincie Noord-Brabant en in het Brzo-jaarverslag 2018 is aangegeven welke resultaten in 2018 zijn behaald. Enkele resultaatdoelstellingen lopen door in 2019. De te verwachten resultaten voor 2019 zijn opgenomen in paragraaf 3.5.2. Doel en verwachting is dat in volgende jaren een steeds groter deel van de taken geprogrammeerd kan worden uitgevoerd.

Binnen de OMWB zijn taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving gescheiden. Te sterke binding met bedrijven moet worden voorkomen door periodieke wisseling van vergunningverlener en toezichthouder per bedrijf. Periodieke informatie-uitwisseling tussen toezichthouders en vergunningverleners (Eijlander/Mans) is in 2018 verkend. Gebleken is dat maatwerk per bedrijf nodig is en dat er een relatie is met de ontwikkeling dat niet in alle gevallen een vaste vergunningverlener per bedrijf nodig is en vergunningen beter branchegewijs kunnen worden behandeld.

Monitoring is daarnaast een belangrijk onderdeel van betere programmering. Naast de doorlooptijd van vergunningprocedures zal de OMWB met haar nieuwe ICT-systemen vanaf medio 2019 beter in staat zijn om kentallen te ontwikkelen en volgen.



3.4 Personele capaciteit/opleidingen

Een belangrijk risico voor de uitvoering van de Brzo- en RIE-4-taken is de onder druk staande beschikbaarheid van gekwalificeerde, gespecialiseerde professionals. De andere Brzo-OD's hebben hier ook mee te maken. Er is grotere krapte op de arbeidsmarkt. In 2018 heeft de OMWB te maken gehad met het vertrek van enkele gekwalificeerde toezichthouders Brzo. Via interne doorstroom is dit verlies zo goed mogelijk opgevangen. Dit is door de OMWB met de andere Brzo-OD's afgestemd en heeft geleid tot het project Toekomstbestendig personeelbeleid in het IOV/MJA-programma (zie paragraaf 3.1.2 onder e). Dit biedt echter op de korte termijn nog geen oplossingen. Kortetermijnproblemen op dit gebied worden actief op managementniveau binnen de OMWB aangepakt. Ook de provincie Noord-Brabant zal actief hiervan op de hoogte worden gehouden.

In 2019 (peiling december 2018) worden de specifieke Brzo- en RIE-4-taken uitgevoerd door:

- 14 vergunningverleners en juridisch medewerkers voor Brzo- en RIE-4-bedrijven;
- 8 Brzo-inspecteurs;
- 7 Wabo-inspecteurs voor Brzo- en RIE-4-bedrijven;
- 4 repressief handhavers / juridisch medewerkers.

Duidelijk moge zijn dat ook andere specialisten en adviseurs, wel of niet werkzaam bij de OMWB, bijdragen aan de taken van bovengenoemde vergunningverleners en inspecteurs (specialisten externe veiligheid, klachtenmedewerkers, meettechnici, specialisten brandweer, specialisten waterkwaliteitsbeheerders).

In 2018 zijn weer OMWB-medewerkers met Brzo- en RIE-4-taken verder opgeleid volgens de geldende landelijke VTH-kwaliteitscriteria 2.1 en de specifieke Brzo-criteria. Deze opleidingen lopen ook in 2019 door. Zie hiervoor ook de specifieke IOV/MJA-projecten die zijn genoemd in paragraaf 3.1.2.

3.5 Resultaten 2019

De OMWB werkt met de zogenaamde VTH-monitor: een instrument voor beheer van opleidingsgegevens en competenties. In de praktijk blijkt dit echter niet te voldoen aan de behoeften. Daarom wordt (vanaf 2018) tot en met mei 2019 gewerkt aan vervanging van de VTH-monitor door deze in te passen in de nieuwe ICT-systemen. Hierdoor kunnen ook de 'vliegreun' van VTH-medewerkers worden bijgehouden en kan beter worden gemonitord of wordt voldaan aan de VTH-kwaliteitscriteria 2.1.

In het Brzo/RIE-4-jaarverslag over 2018 wordt teruggekeken op de resultaten die in het Brzo/RIE-4-jaarplan 2018 waren opgenomen.

Eind 2019 is een aantal concrete resultaten zichtbaar uit/naast de 'normale' taakuitvoering, die in paragrafen 3.1 en 3.2 is beschreven. Hierin zijn inbegrepen de resultaten voor de OMWB die volgen door implementatie van de projecten in het kader van de Brzo-MJA.

3.5.1. VTH-breed

- Specifieke bestuurlijke sensitiviteit in relatie tot Brzo- en RIE-4-taken is gedurende 2019 steeds onderwerp van aandacht bij alle betrokken medewerkers.
- Wekelijks worden in het zakenoverleg met de provincie Noord-Brabant de meest prominente onderwerpen over Brzo- en RIE-4-bedrijven besproken. Daar waar escalatie richting bestuur en management noodzakelijk wordt geacht, wordt een zorgnotitie opgesteld.
- De OMWB neemt eens per zes weken deel aan het coördinatieoverleg Brabant, samen met de andere BRZO+-partners. In het overleg worden belangrijke ontwikkelingen en ervaringen op plannings-, afstemmings- en uitvoeringsniveau besproken.
- De OMWB organiseert periodiek het Regionaal Managementoverleg (RMO) in BRZO+-verband. In het overleg worden alle belangrijke ontwikkelingen en ervaringen op tactisch niveau en eventueel op dossierniveau besproken.
- Het beleidskader van de provincie Noord-Brabant is/wordt geïmplementeerd.
- De OMWB heeft de overeengekomen bijdrage in de IOV/MJA-samenwerking met de andere Brzo-OD's geleverd. De specifieke resultaten zijn niet in dit jaarprogramma opgenomen en worden in IOV/MJA-verband gerapporteerd.
- Medio 2019 is de transitie naar de nieuwe systemen en de invloed daarvan op Brzo- en RIE-4-taken afgerond. Specifiek wordt de haalbaarheid van het aanbrengen naar relaties met landelijke systemen voor Brzo-informatie (met name GIR) onderzocht, rekening houdend met ontwikkelingen op het gebied van de GIR binnen BRZO+.
- Structurele, functionele samenwerking met ODBN en ODZOB op het gebied van Brzo- en RIE-4-taken is geborgd.

3.5.2. Vergunningverlening

- Met behulp van het interne OMWB-project Verbetering vergunningverlening is:
 - programmering en sturing van werkaanbod risicogericht uitgevoerd;
 - het intern trekkerschap voor vier branches belegd bij vergunningverleners. Hiermee wordt ervaring opgedaan die voor het einde van het jaar wordt geëvalueerd. Doel hiervan is dat de uitwisseling van relevante technische en juridische informatie efficiënter verloopt, dat knelpunten binnen een branche worden besproken en het level playing field binnen een branche beter wordt gewaarborgd;
 - voor de bedrijven waarvoor dat nodig is een maatwerkapproach ingevoerd, rekening houdend met branchegerichte aanpak en dat niet voor alle bedrijven een vaste vergunningverlener nodig is. Hiervoor zijn in 2018 de voorbereidingen getroffen.
- Ervaring met de nieuwe OMWB-systemen en het gebruik van kentallen is voor eind 2019 geëvalueerd. Doel hiervan is om OMWB-kentallen te hebben die zijn gebaseerd op ervaringscijfers naast de zogenaamde 500-uur-norm. Daarna is het gesprek hierover met de provincie Noord-Brabant aangegaan in de wetenschap dat reële kentallen niet in een deel van een jaar, maar alleen over meerdere jaren kunnen worden opgebouwd.
- Voor de meest complexe Brzo-bedrijven is periodiek (maximaal één keer per vier jaar) overleg gevoerd over onder meer de relevante bedrijfsontwikkelingen en wet- en regelgeving (programmatische aanpak).
- In een schema is inzichtelijk wanneer actualisatietoetsen voor welke Brzo- en RIE-4-bedrijven worden uitgevoerd. De toetsen die in 2019 zijn gepland, worden uitgevoerd volgens het door de zes Brzo-OD's in IOV/MJA-verband ontwikkelde format.
- Twee van de drie thema's die in overleg tussen de zes BRZO-OD's in IOV/MJA-verband waren benoemd voor 2018, worden door de OMWB in 2019 meegenomen bij behandeling van vergunningaanvragen en actualisatie:
 - energiebesparing;
 - zeer zorgwekkende stoffen.
- Daar waar mogelijk wordt PGS 29, versie 2016, meegenomen bij actualisatie van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen volgens landelijke afspraken (zes Brzo-OD's en BRZO+).
- Er wordt vanaf 2019 gewerkt met een nieuw systeem, ontwikkeld vanuit de Landelijke Redactieraad Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), voor het samenstellen van vergunningen. De standaardteksten worden inhoudelijk actueel gehouden vanuit de LRSO. De OMWB participeert hierin.
- Ieder kwartaal wordt deelgenomen aan een overleg tussen de juristen vergunningverlening van de zes Brzo-OD's. Onderwerpen die aan bod komen zijn industriële emissies en de *Omgevingswet*. Het resultaat hiervan is dat de zes Brzo-OD's zo veel mogelijk op dezelfde wijze omgaan met deze onderwerpen.
- In 2019 neemt de OMWB deel aan de pilot De vergunning van de toekomst voor complexe bedrijven.
- In 2019 worden nieuwe initiatieven gestart voor juridische samenwerking tussen de BRZO-omgevingsdiensten. Zo vindt bijvoorbeeld intervisie plaats op het gebied van vergunningverlening tussen de DCMR en de OMWB.

3.5.3. Toezicht en handhaving

- Op basis van de provinciale opdracht PNB 2019-301 worden:
 - circa 75 Brzo-inspecties uitgevoerd;
 - circa 117 Wabo-controles uitgevoerd;
 - circa 75 onaangekondigde controles uitgevoerd;
 - circa 6 veiligheidsrapportagebeoordelingen afgerond en 4 nieuwe VR-beoordelingen uitgevoerd;
- Tijdens Brzo-inspecties heeft het onderwerp *ageing* bijzondere aandacht gekregen. De resultaten daarvan worden in BRZO+-verband in kaart gebracht en betrokken bij de programmering van het toezicht daarna.
- Alle Brzo-inspecteurs krijgen in 2019 een opfrustraining procesveiligheid, waarin ook reeds bestaande kennis wordt verdiept.
- Tijdens en na Brzo- en Wabo-inspecties en in werkoverleggen is aandacht besteed aan de kwaliteit van de meldingen en wordt door toezichthouders beoordeeld of geen of nauwelijks ongewone voorvallen worden gemeld.
- Voorbereiding voor implementatie per 1 januari 2020 van de (TZ1-)methode voor programmering van het Wabo-toezicht is gereed vóór september.
- Tijdens het Wabo-toezicht is extra aandacht gegeven aan:
 - controle op vergunningplicht *Wet natuurbescherming* (Wnb);
 - de nieuwe beleidsregel *Beoordeling geurhinder omgevingsvergunning industriële bedrijven Noord-Brabant 2018* voor zover dit in de vergunning is verwerkt;
 - meer onaangekondigd inspecteren.



*Zichtbaar samen werken
aan een schone, veilige
en duurzame leefomgeving*

**Omgevingsdienst Midden-
en West-Brabant**

Spoorlaan 181, 5038 CB Tilburg

Postbus 75, 5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl