

## Statenvoorstel 21/18 A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering : 19 maart 2018

PS-vergadering :

**Datum**

7 maart 2018

**Documentnummer**

4330044

**Onderwerp**

Mandaat aan de werkgeverscommissie in verband met besluitvorming rondom het sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

### Samenvatting

Met de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) krijgen ambtenaren een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstelling en komen collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) in plaats van rechtspositieregelingen. Vooruitlopend op de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is het IPO door middel van een statutenwijziging een werkgeversvereniging geworden op grond van de Wet op de cao. Binnenkort start het IPO met de onderhandelingen voor een collectieve arbeidsovereenkomst voor de provincies vanaf 1 januari 2020. De werkgeverscommissie stelt voor om de bevoegdheid van Provinciale Staten ten aanzien van deze cao te mandateren aan de werkgeverscommissie.

### Het voorstel

Besluiten om aan de werkgeverscommissie van Provinciale Staten van Noord-Brabant alle handelingen te mandateren ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van de collectieve arbeidsvoorwaardenovereenkomsten door het IPO en dit besluit ter kennisname aan het IPO te sturen.

### Aanleiding

Op 8 november 2016 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wnra. De invoering van de Wnra per 1 januari 2020 (beoogde ingangsdatum) brengt veranderingen met zich mee voor Provinciale Staten als werkgever van de griffiemedewerkers en voor de medewerkers zelf. Eén van de veranderingen is dat de aanstelling voor ambtenaren verdwijnt. In plaats daarvan krijgen

ambtenaren een arbeidsovereenkomst, net als werknemers in het bedrijfsleven. Medewerkers in dienst van de provincie blijven wel ambtenaar, de ambtelijke status verdwijnt niet. Een andere wijziging is dat de rechtspositieregelingen worden vervangen door Collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) op grond van de Wet op de cao. De wijze waarop Provinciale Staten worden betrokken bij de cao verandert hierdoor.

**Datum**

7 maart 2018

**Documentnummer**

4330044

Bij memo van Gedeputeerde Staten van 15 november 2017 zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de invoering van de Wet normalisering ambtenaren (Wnra) met een beoogde ingangsdatum 1 januari 2020. Met de brief van het IPO van 19 december 2017 zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de voorgenomen statutenwijziging in verband met de invoering van de Wnra. Met de brief van het IPO van 15 januari 2018, die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd, zijn Provinciale Staten geïnformeerd over de implementatie van de Wnra. Het IPO laat weten dat in verband met de invoering van de Wnra de Algemene Vergadering van het IPO op 19 december 2017 heeft ingestemd met een statutenwijziging van de vereniging IPO. Het IPO is een werkgeversvereniging geworden op grond van de Wet op de cao. Het IPO start binnenkort met de onderhandelingen voor een collectieve arbeidsovereenkomst op grond van de wet op de cao voor zowel de ambtenaren van Gedeputeerde Staten als die van Provinciale Staten. Het is gebruikelijk dat de werkgevers worden geraadpleegd over een nieuw af te sluiten cao. Nadat Provinciale Staten hebben besloten de werkgeverscommissie hiervoor te mandateren, zal de werkgeverscommissie worden geraadpleegd over de cao(-onderhandelingen) voor de provincies.

**Bevoegdheid**

In de artikelen 104 en 104e van de Provinciewet is onder andere bepaald dat Provinciale Staten de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren benoemen. Provinciale Staten zijn hiermee werkgever van de griffier en de griffiemedewerkers. Een deel van de bij het werkgeverschap behorende taken hebben Provinciale Staten belegd bij de werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant. Een en ander is opgenomen in het Reglement werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant.

**Doel**

Provinciale Staten een besluit te laten nemen over de wijze waarop zij bij de totstandkoming van de cao betrokken willen worden. De werkgeverscommissie stelt voor om de bevoegdheid ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van cao's te mandateren aan de werkgeverscommissie.

## **Argumenten**

In de huidige situatie zijn de arbeidsvoorwaarden voor de ambtenaren die onder Gedeputeerde Staten werkzaam zijn, neergelegd in rechtspositieregelingen die door Gedeputeerde Staten zijn vastgesteld. Voor wat betreft de cao-onderhandelingen is het IPO bevoegd om namens alle provincies afspraken te maken over de ambtelijke rechtspositieregelingen. De cao voor de provincies is door het IPO onderhandeld op basis van de Ambtenarenwet, en niet op basis van de Wet op de cao.

## **Datum**

7 maart 2018

## **Documentnummer**

4330044

De voor het onder verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten vallende personeel geldende arbeidsvoorwaardenregelingen en uitvoeringsregels zijn niet automatisch van toepassing op de medewerkers van de griffie. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben daarom zoals veel Provinciale Staten sinds de dualisering afgesproken dat de arbeidsvoorwaardenregeling voor het griffiepersoneel gelijk is aan die van de ambtenaren die onder Gedeputeerde Staten ressorteren. Deze afspraak verliest zijn geldigheid na de invoering van de Wnra. De wijze waarop Provinciale Staten worden betrokken bij de cao verandert hierdoor ook. Om die reden wordt voorgesteld de bevoegdheid ten aanzien van de besluitvorming rondom het sluiten van cao's te mandateren aan de werkgeverscommissie. Dit doet het meest recht aan de positie van griffiers en werkgeverscommissies binnen het IPO om actief betrokken te worden bij de cao-besprekingen en de (eigenstandige) positie van de griffiers en griffiemedewerkers.

## **Onderbouwing:**

Het IPO start binnenkort als werkgeversvereniging met de onderhandelingen voor een collectieve arbeidsovereenkomst voor de provincies per 1 januari 2020 op grond van de Wet op de cao. De onderhandelingen over de nieuwe cao per 1 januari 2020 zullen worden gevoerd volgens de regels zoals die gelden na de invoering van de Wnra.

Een zogenaamde Bestuurlijke Onderhandelingsdelegatie (BOD) onderhandelt namens het IPO met de vakbonden over arbeidsvoorwaarden etc. De BOD is een ambtelijk-bestuurlijke delegatie. De BOD wordt hierbij ambtelijk ondersteund door de IPO medewerkers die zich bezig houden met werkgeverszaken.

Voor wat betreft de wijze waarop de cao tot stand komt is het zo dat de werkgevers van de provincie in ieder geval op twee momenten worden geraadpleegd. Voor de start van de onderhandelingen wordt het mandaat voor de onderhandelingen opgehaald bij de werkgevers. Op basis van dit mandaat onderhandelt de BOD met de vakbonden. Een tweede formeel moment waarop de werkgevers worden geraadpleegd is als er een onderhandelingsresultaat is bereikt met de vakbonden. De werkgevers wordt gevraagd of zij kunnen instemmen met het onderhandelingsresultaat. Daarnaast is het mogelijk dat werkgevers tijdens de onderhandelingsfase worden geraadpleegd. Leden van de AV IPO hebben er onlangs op aangedrongen een rol te krijgen bij het

proces. Naar aanleiding hiervan is afgesproken dat een delegatie van de AV IPO en een delegatie van de kring van griffiers tussentijds door de BOD worden betrokken bij de onderhandelingen.

**Datum**

7 maart 2018

**Documentnummer**

4330044

De werkwijze van de BOD is beschreven in de brief van het IPO van 15 januari 2018 die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd. De BOD deelt regelmatig vertrouwelijke informatie met de werkgevers in het kader van het cao proces. Op basis van de door de BOD verstrekte vertrouwelijke informatie zullen Provinciale Staten, wanneer zich dit voordoet, besluiten moeten nemen.

Het IPO verzoekt in haar brief aan te geven op welke wijze Provinciale Staten betrokken willen worden bij de cao. Provinciale Staten kunnen ervoor kiezen de bevoegdheid ten aanzien van de cao-onderhandelingen te mandateren aan de werkgeverscommissie of een ander gremium. Een andere mogelijkheid is dat Provinciale Staten besluiten de besluitvorming door Gedeputeerde Staten ten aanzien van de cao één op één te volgen.

De werkgeverscommissie constateert dat het onderhandelingsproces erin voorziet dat Provinciale Staten als werkgever van de griffiemedewerkers worden geraadpleegd. De werkgeverscommissie is van mening dat het passend is de werkgeversrol van Provinciale Staten in deze fase ten volle te benutten en te borgen dat de positie van de griffiemedewerkers goed wordt ingepast in de afspraken die samenhangen met een nieuwe cao. Door de werkgeverscommissie te mandateren ten aanzien van besluitvorming rondom cao's, biedt dit de mogelijkheid om goed aangehaakt te blijven tijdens het proces, regelmatig vertrouwelijk te worden geïnformeerd door de vertegenwoordiging uit de AV IPO en de kring van griffiers over de voortgang en indien opportuun, een eigenstandig standpunt in te brengen, naast de overwegingen van Gedeputeerde Staten. De werkgeverscommissie stelt daarom voor dat Provinciale Staten de bevoegdheid ten aanzien van de cao-onderhandelingen mandateert aan de werkgeverscommissie. De werkgeverscommissie constateert dat dit voorstel in lijn is met het bepaalde in artikel 2, tweede lid, van het Reglement werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant.

Tot slot zal, op verzoek, het IPO worden geïnformeerd dat de griffier dan wel diens plaatsvervanger als contactpersoon fungeert en werkgeverszaken zal doorgeleiden naar de werkgeverscommissie.

### **Kanttekeningen**

Provinciale Staten kunnen ervoor kiezen de bevoegdheid ten aanzien van de cao-onderhandelingen niet te mandateren maar de onderhandelingen zelf te voeren. Provinciale Staten kunnen er ook voor kiezen om de bevoegdheid te mandateren aan het presidium. Een andere mogelijkheid is dat Provinciale Staten besluiten de besluitvorming door Gedeputeerde Staten ten aanzien van de cao één op één te volgen.

**Datum**

7 maart 2018

**Documentnummer**

4330044

**Onderbouwing:**

Provinciale Staten hebben een aantal keuzes voor wat betreft de cao-onderhandelingen. Naar mening van de werkgeverscommissie komt mandatering aan de werkgeverscommissie het meest overeen met het besluit van Provinciale Staten om hun bevoegdheden ter zake het werkgeverschap van het griffiepersoneel over te dragen aan een bestuurscommissie die optreedt als werkgeverscommissie

**Financiën**

Aan de activiteiten die de individuele provincies gaan verrichten om de Wnra te implementeren, zullen incidentele kosten verbonden zijn. Deze kosten zullen worden gedekt uit het organisatiekostenbudget.

**Europese en internationale zaken**

Niet van toepassing.

**Planning**

Op 8 maart 2018 vindt de eerste verkennende bespreking van de BOD met de vakbonden plaats over de onderhandelingen voor een collectieve arbeidsovereenkomst op grond van de wet op de cao voor zowel de ambtenaren van Gedeputeerde Staten als die van Provinciale Staten. Het is gebruikelijk dat de werkgevers worden geraadpleegd over een nieuw af te sluiten cao. Nadat Provinciale Staten hebben besloten de werkgeverscommissie hiervoor te mandateren, zal de werkgeverscommissie worden geraadpleegd over de cao(-onderhandelingen) voor de provincies.

**Bijlagen**

Brief van het IPO van 15 januari 2018 aan de leden van Provinciale Staten.

De werkgeverscommissie Provinciale Staten Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

**Datum**

7 maart 2018

**Documentnummer**

4330044

drs. M.P.M. van Gruijthuijsen

mw. M. Verholen

Auteur: mevrouw H.S.C. Gloudemans - Westerterp, hsgloudemans@brabant.nl,  
(073) 681 22 78