

Statenmededeling

Onderwerp

Wijziging Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Datum

20 april 2021

Documentnummer

GS: 4868108

PS: 4878138

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

De wijziging van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant.

Aanleiding

Op 8 oktober 2019 zijn in de beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant regels opgenomen voor intern en extern salderen. Recente ontwikkelingen in wetgeving en in de praktijk geven aanleiding om de beleidsregel op een aantal punten aan te passen:

Intern salderen niet meer vergunningplichtig

De uitspraak van de Raad van State in de zaak van een veehouderij aan de Logtsebaan te Oirschot op 20 januari jl. heeft aangetoond dat wij geen regels kunnen stellen voor intern salderen. De beleidsregel wordt hierop aangepast.

Extern salderen in combinatie met het voldoen aan de IOV-staleisen niet mogelijk

Het doel van de staleisen in de Interim Omgevingsverordening (IOV) is de ammoniakbelasting vanuit veehouderijstallen op de Natura 2000-gebieden substantieel te verminderen, met als uiteindelijk doel om de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen te halen. De staleisen in de IOV zijn als bronmaatregel opgenomen in de Brabantse Ontwikkelaanpak Stikstof (BOS) om de stikstofdepositie op Brabantse Natura 2000-gebieden te verminderen. De IOV-eisen zijn een zogenoemde passende maatregel in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat 100% van de opbrengst van de maatregel ten goede moet komen aan de verlaging van de stikstofdepositie, ten gunste van de natuur. Het is dus niet toegestaan om de opbrengst in te zetten voor andere doelen zoals externe saldering ten gunste van economische ontwikkeling.

Datum

20 april 2021

Documentnummer

GS: 4868108

PS: 4878138

Wij hebben dus een juridisch plicht om te waarborgen dat de volledige opbrengst enkel ten goede kan komen aan verlaging van de stikstofdepositie. Hoewel niet toegestaan, was het volgens de techniek van de beleidsregel tot nog toe wél mogelijk om in meerdere stappen de opbrengst van de IOV in te zetten voor extern salderen. Dit was mogelijk door eerst de vergunning deels in te laten trekken ten behoeve van extern salderen en later de vergunning aan te passen in verband met het voldoen aan de IOV-staleisen.

Om te voorkomen dat dit in de praktijk kan gebeuren, wordt de beleidsregel zodanig aangepast dat een combinatie van extern salderen en voldoen aan de IOV-eisen niet meer mogelijk is. Hiermee brengen wij de beleidsregel in lijn met het besluit van uw Staten over de IOV en met de doelstelling in de BOS en stellen wij de opbrengst van de stalmaatregelen veilig, zodat zij bijdragen aan het behalen van de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden. Tijdelijk wordt een uitzondering gemaakt voor volledig stoppende bedrijven.

Bevoegdheid

GS zijn op basis van de Wet natuurbescherming bevoegd voor het verlenen van toestemmingsbesluiten en voor het vaststellen van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant.

Kernboodschap

1. *Wij laten de regels voor intern salderen vervallen.*

De beleidsregel wordt op dit punt gewijzigd, aangezien de uitspraak van de Raad van State in de zaak van een veehouderij aan de Logtsebaan te Oirschot op 20 januari jl. heeft aangetoond dat wij geen regels kunnen stellen voor intern salderen. Ook de andere provincies passen dit aan in hun beleidsregel.

2. *De opbrengst van de staleisen uit de IOV dient wettelijk gezien volledig ten goede te komen aan de verlaging van de stikstofdepositie ten behoeve van de natuur. Wij passen de beleidsregel zodanig aan om zeker te stellen dat de opbrengst ook in de praktijk niet voor andere doelen, zoals extern salderen, ingezet kan worden.*

Hoewel dit niet is toegestaan, is het op dit moment praktisch mogelijk om in meerdere stappen extern salderen te combineren met het gaan voldoen aan de staleisen uit de IOV. Het vervallen van de vergunningplicht voor intern salderen vergemakkelijkt dit.

Dit brengt de doelstelling van de IOV en de BOS (en daarmee de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen) in gevaar. Daarom passen wij de beleidsregel zodanig aan dat het inzetten van de opbrengst van de IOV voor extern salderen in praktijk niet meer mogelijk is.

Daarmee brengen we de beleidsregel in lijn met het besluit van uw Staten over de IOV en met de BOS.

Voor stoppende bedrijven wordt met een overgangstermijn een tijdelijke uitzondering gemaakt tot 1 januari 2024. Dat betekent dat stoppende bedrijven die vóór 1 januari 2024 een besluit hebben op hun verzoek om volledig intrekken van hun natuurvergunning, hun stikstofruimte wel volledig kunnen inzetten voor extern salderen. Zij zijn immers niet voornemens hun stallen aan te passen en behoeven niet te gaan voldoen aan de staleisen uit de IOV.

Datum

20 april 2021

Documentnummer

GS: 4868108

PS: 4878138

Daarnaast zijn enkele technisch-juridische wijzigingen voortkomend uit ontwikkelingen in wetgeving en de praktijk doorgevoerd.

Consequenties

Deze wijziging van de beleidsregel heeft geen consequenties voor veehouders die hun bedrijf voortzetten. Het was immers al niet toegestaan om met de opbrengst van het voldoen aan de IOV-staleisen extern te salderen. Stoppende veehouders mochten met de huidige beleidsregel hun stikstofruimte tot 1 oktober 2022 inzetten voor extern salderen. Deze datum wordt nu in lijn met de IOV gebracht naar 1 januari 2024. Om onder deze uitzondering te kunnen vallen dienen zij wel vóór 1 januari 2024 te stoppen en daarvoor een verzoek in te dienen tot het volledig intrekken van hun natuurvergunning. Daarbij maken zij duidelijk aan welke partijen zij, op basis van extern salderen, hun stikstofruimte willen overdragen. Bij extern salderen blijft altijd gelden dat maximaal 70% van de stikstofruimte opnieuw kan worden benut.

Europese en internationale zaken

-

Communicatie

Over deze wijziging van de Beleidsregel natuurbescherming wordt actief gecommuniceerd op de website, in de nieuwsbrief Aanpak Stikstof en met een online toelichting en vragenuurtje voor adviseurs en andere belangstellenden.

Vervolg

-

Datum

20 april 2021

Documentnummer

GS: 4868108

PS: 4878138

Bijlagen

Dertiende wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer H.J. van Herk, (06) 52 79 43 01, hvherk@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw B.W.J.C. Biemans, 06) 55 68 65 85
bbiemans@brabant.nl en F.H.M. van Dinther, (06) 52 79 43 35,
svdinther@brabant.nl.