

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Provincie Noord-Brabant
T.a.v. Provinciale Staten

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

Ons kenmerk

DGKE-WO / 21044125

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 25 februari 2021

Betreft Wro-overleg voorontwerp-inpassingsplan Zuid-West 380 kV Oost

Geachte Statenleden,

De Ministers van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) bereiden in het kader van de rijkscoördinatie-regeling (RCR) een inpassingsplan voor ten behoeve van een nieuwe hoogspanningsverbinding van Rilland naar Tilburg: het project Zuid-West 380 kV Oost. Het inpassingsplan maakt de juridisch-planologische inpassing van de nieuwe hoogspanningsverbinding mogelijk. Gelet op artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening stel ik u graag in de gelegenheid uw reactie op het voorontwerp van het inpassingsplan te geven.

Het voorontwerp met de verschillende bijlagen, waaronder het concept-landschapsplan, kunt u vanwege de omvang downloaden via deze [link](#). Indien u een reactie wilt geven, verzoek ik u deze mij uiterlijk acht weken na dagtekening van deze brief te doen toekomen. Ik wil u vragen uw reactie op het voorontwerp rechtstreeks te sturen aan dhr. Frank van Dorssen, projectleider bij het ministerie van EZK (06-5259 5554, frank.vandorssen@rvo.nl), bij voorkeur per email en naar keuze ook per post. Met u is reeds een afspraak gemaakt voor een mondelinge toelichting op 26 maart.

Overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening worden Colleges van Burgemeester en Wethouders en van Gedeputeerde Staten apart geraadpleegd over het voorontwerp.

Toelichting op het project

De transitie van fossiele brandstoffen naar hernieuwbare energiebronnen zoals wind- en zonne-energie is in volle gang. Steeds meer consumenten zijn ook producent en op zee worden grote windmolenparken gerealiseerd. Tegelijk neemt de vraag toe door elektrificatie van bijvoorbeeld vervoer, verwarming en bedrijfsprocessen. Om de gewenste leveringszekerheid te realiseren is niet alleen voldoende productie van elektriciteit nodig, er moeten ook betrouwbare transportnetten met voldoende capaciteit aanwezig zijn die de fluctuaties kunnen opvangen die optreden door variabele elektriciteitsopwekking. De landelijke infrastructuur van elektriciteitsnetten faciliteert hiermee de energietransitie.

De toename van opwekking en verbruik van energie geldt zeker ook voor Zeeland en Noord-Brabant. Om toekomstige knelpunten te voorkomen is eerder besloten tot de aanleg van een nieuwe 380 kilovolt (kV) hoogspanningsverbinding van Borssele naar Tilburg. Deze is later opgedeeld in twee aparte projecten, waarvan de verbinding van Borssele naar Rilland reeds wordt aangelegd. In 2020 is vervolgens besloten het nieuwe hoogspanningsstation bij Tilburg dat deel uitmaakt van de verbinding tot een zelfstandig project te maken. Het ontwerp-inpassingsplan voor dit station wordt naar verwachting nog voor de zomer ter inzage gelegd.

De nieuwe hoogspanningsverbinding van Rilland naar Tilburg heeft een aantal doelstellingen. Het project voorkomt transportcapaciteits- en onderhouds-knelpunten en vergroot de leveringszekerheid; het ontlast het bestaande 150 kV hoogspanningsnetwerk in Noord-Brabant zodat meer ruimte ontstaat voor lokale duurzame opwekking; en het verruimt de aansluitcapaciteit voor productie in Zeeland en biedt de mogelijkheid voor het aansluiten van een deel van het windpark IJmuiden Ver. Hiervoor is een tracé uitgewerkt van 78 km lang dat deels wordt gebundeld met bestaande verbindingen en waarvan bijna 10 km ondergronds wordt aangelegd. Tegelijk zal ruim 87 km aan bestaande 380 en 150 kV verbindingen worden verwijderd en worden ongeveer 100 gevoelige bestemmingen vrijgespeeld. De bouw van de verbinding naar verwachting rond 2025 starten en zou in 2030 gereed moeten zijn.

Zuid-West 380 kV Oost is daarmee in alle opzichten een groot project met veel impact op de omgeving. Het ontwerp-inpassingsplan, inclusief het landschapsplan (dat in de komende periode in concept gepubliceerd wordt zodat omwonenden de mogelijkheid hebben hierop te reageren), de milieu-effectrapportage en de vele onderliggende onderzoeken, geeft een beeld van deze impact en van de maatregelen die TenneT als initiatiefnemer treft om de gevolgen zo veel mogelijk te beperken. Daarbij wil ik opmerken dat met betrekking tot de stikstofdepositie van dit project nog geen uitsluitsel kan worden gegeven over de wijze van beoordeling daarvan. Deze is mede afhankelijk van nog niet volledig uitgewerkte regelgeving en van het voornemen van het kabinet tot een vrijstelling voor bouwprojecten.

Procedure

Het is de planning om, rekening houdend met de ontvangen reacties op het voorontwerp van het inpassingsplan, aan het eind van dit jaar het ontwerp-inpassingsplan vast te stellen. Dit wordt dan ter inzage gelegd. Hierop bestaat voor eenieder de mogelijkheid een zienswijze te geven. Ik wil benadrukken dat uw eventuele zienswijze t.z.t. niet afhankelijk is van het nu al dan niet geven van een reactie op het voorontwerp. De overige benodigde ontwerpbesluiten (vergunningen) worden naar verwachting volgend jaar aangevraagd.

Informeren betrokkenen en omgeving

Het ministerie van EZK heeft samen met TenneT intensief contact met de betreffende overheden. Ook met andere betrokken organisaties heeft TenneT veelvuldig afstemming. Dit voorontwerp-inpassingsplan stuur ik behalve aan andere bestuursorganen en wettelijke adviseurs eveneens toe aan een aantal partijen die direct betrokken zijn. Een lijst met alle instanties waaraan het wordt toegestuurd is bijgevoegd. Daarnaast ontvangt u een factsheet met een toelichting op de RCR-procedure.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze;

MT-lid directie Warmte en Ondergrond

Bijlage: Verzendlijst

Het voorontwerp is verzonden aan de volgende instanties:

Bro-overleg

College van Gedeputeerde Staten provincie Noord-Brabant
College van Gedeputeerde Staten provincie Zeeland
College van B&W gemeente Bergen op Zoom
College van B&W gemeente Dongen
College van B&W gemeente Drimmelen
College van B&W gemeente Geertruidenberg
College van B&W gemeente Halderberge
College van B&W gemeente Loon op Zand
College van B&W gemeente Moerdijk
College van B&W gemeente Oosterhout
College van B&W gemeente Reimerswaal
College van B&W gemeente Roosendaal
College van B&W gemeente Steenbergen
College van B&W gemeente Tilburg
College van B&W gemeente Waalwijk
College van B&W gemeente Woensdrecht

Waterschap Brabantse Delta
Waterschap Scheldestromen
Samenwerkende Overheden 380 kV ZWO
Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Omgevingsdienst Zeeland
Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
Veiligheidsregio Zeeland
Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
Rijksvastgoedbedrijf
Natuurmonumenten
Brabants Landschap
Staatsbosbeheer
Prorail
LSNed

Wro-overleg

Provinciale Staten provincie Noord-Brabant
Provinciale Staten provincie Zeeland
Gemeenteraad van Bergen op Zoom
Gemeenteraad van Dongen
Gemeenteraad van Drimmelen
Gemeenteraad van Geertruidenberg
Gemeenteraad van Halderberge
Gemeenteraad van Loon op Zand

Gemeenteraad van Moerdijk
Gemeenteraad van Oosterhout
Gemeenteraad van Reimerswaal
Gemeenteraad van Roosendaal
Gemeenteraad van Steenbergen
Gemeenteraad van Tilburg
Gemeenteraad van Waalwijk
Gemeenteraad van Woensdrecht

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Directie Warmte en Ondergrond

Ons kenmerk
DGKE-WO / 21044125

De rijkscoördinatieregeling *Informatie voor bestuursorganen*

Rijkscoördinatieregeling in Wro en energiewetten

De rijkscoördinatieregeling is een instrument uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De regeling is bedoeld om bij grote projecten – zoals bijvoorbeeld de aanleg van een gasleiding of de bouw van een elektriciteitscentrale – op een efficiëntere en snellere manier besluiten te kunnen nemen zonder dat dit de rechtsbescherming aantast.

§ 3.3.6 Wro

Op grond van de Mijnbouwwet, de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998 wordt de rijkscoördinatieregeling standaard toegepast op de bouw, aanleg en wijziging van verschillende soorten (in die wetten nader omschreven) energie-infrastructuur. De rijkscoördinatieregeling bestaat uit twee modules, een projectmodule (ook: planologische module) en een uitvoerings-module. Hieronder wordt toegelicht wat dat precies betekent.

*Artikel 141a
Mijnbouwwet
Artikel 39b
Gaswet
Artikel 9b en
20a Elektri-
citeitswet 1998*

De projectmodule

De projectmodule omvat het ruimtelijk besluit over het betrokken project. Een ruimtelijk besluit is nodig als het voorgenomen project niet in het gemeentelijke bestemmingsplan past. Het ruimtelijke besluit in de projectmodule is in de regel een inpassingsplan (ook wel 'rijksinpassingsplan' genoemd). Het inpassingsplan wordt na vaststelling geacht onderdeel uit te maken van het betreffende bestemmingsplan. Wanneer voor een bepaald project een inpassingsplan is vastgesteld, wordt de bevoegdheid van de gemeenteraad en provinciale staten om voor de betrokken gronden een bestemmingsplan respectievelijk inpassingsplan vast te stellen, opgeschort. Als het inpassingsplan een dubbelbestemming betreft, wordt een regeling getroffen zodat de opschorting alleen daarop ziet.

*Artikel 3.28
Wro*

De projectminister – in dit geval de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) – stelt samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) het inpassingsplan vast. De procedure voor de voorbereiding van een inpassingsplan is vergelijkbaar met die voor de voorbereiding van een bestemmingsplan. Op de totstandkoming van het inpassingsplan is de uniforme openbare procedure van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) van toepassing. Anders dan bij een bestemmingsplan (op grond van de gemeentelijke inspraakverordening) voorziet de Wro niet in inspraak op het voorontwerp.

Ter voorbereiding van het inpassingsplan wordt, voor zover dit op grond van het Besluit m.e.r. verplicht dan wel aangewezen is, een milieueffectrapport gemaakt (MER). In sommige gevallen zal sprake zijn van één MER dat zowel dient voor het plan als voor een benodigde vergunning. Beide bevoegde gezagen trekken dan samen op.

Besluit m.e.r.

*Artikel 14.4b
Wm*

Analoog aan de op gemeentelijk niveau geldende procedure, kunnen de ministers van EZK en BZK een voorbereidingsbesluit nemen. In dat besluit wordt bepaald voor welk gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. In dat gebied gelden dan beperkingen voor het afgeven van omgevingsvergunningen voor bouwwerken en aanlegwerkzaamheden. Ook kan in een voorbereidingsbesluit een nieuw vergunningstelsel worden opgenomen om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het project.

*Artikel 3.28
lid 2 j°.
artikel 3.7
Wro*

Uitvoeringsmodule

Het tweede onderdeel van de rijkscoördinatieregeling noemen we de uitvoerings-module. Deze houdt kort gezegd in dat de procedures ter voorbereiding van overige voor een project benodigde besluiten worden gecoördineerd door de minister van EZK, waarbij voor alle besluiten gezamenlijk afdeling 3.4 van de

*Artikel 3.35
Wro*

Awb wordt toegepast.

Ook is sprake van één gebundeld beroepsmoment. De energiewetten gaan er vanuit dat het inpassingsplan in de coördinatie wordt meegenomen, maar hiervan kan worden afgeweken.

*Artikel 3.35
lid 1 onder c
Wro*

De betrokken bestuursorganen, zoals de provincie of de gemeente, blijven zelf bevoegd voor het nemen van de besluiten. De vergunningen worden dan ook gewoon bij hen aangevraagd. Het rijk voert echter de regie over de procedure. Dit betekent dat de minister van EZK bepaalt binnen welke termijn alle (ontwerp) vergunningen gereed moeten zijn en zorgt dat alle besluiten goed op elkaar zijn afgestemd. Ook zorgt het rijk voor de logistiek rondom de terinzagelegging van alle besluiten. EZK wordt hiervoor ondersteund door Bureau Energieprojecten.

Sommige voorbereidingshandelingen blijven een taak van het bevoegd gezag voor een vergunning, zoals het raadplegen van wettelijk adviseurs.

In het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie-infrastructuurprojecten is een aantal vergunningen aangewezen dat in ieder geval gecoördineerd wordt voorbereid. Het gaat daarbij om de belangrijkste vergunningen zoals omgevingsvergunning, de ontheffing op grond van de Flora en Faunawet, Wbr-vergunning etc. Daarnaast kan de minister van EZK per project bepalen welke vergunningen nog meer gecoördineerd worden.

*Uitvoerings-
besluit
rijkscoördina-
tieregeling
energie-
infrastructuur
projecten*

Overleg en samenwerking

Bij de toepassing van de rijkscoördinatieregeling voeren EZK en BZK intensief overleg met de andere bevoegde gezagen. Zo vindt formeel en informeel afstemmingsoverleg plaats over het inpassingsplan, op ambtelijk en waar nodig op bestuurlijk niveau.

*Artikel 3.28
lid 1 Wro
Artikel 3.1.1
Bro*

In het kader van de uitvoeringsmodule wordt ambtelijk overleg georganiseerd ten behoeve van afstemming over zowel de procedure als de inhoud van de betrokken besluiten tussen het rijk, de overige bevoegde gezagen en de initiatiefnemer.

Inspraak en beroep

Door toepassing van de rijkscoördinatieregeling zijn inspraakmomenten meer gebundeld in vergelijking tot een normale procedure. Zo kunnen het inpassingsplan en het eventueel daarbij behorende MER en alle overige besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd, zowel in ontwerp als wanneer zij definitief zijn vastgesteld. Ook het beroep bij de bestuursrechter wordt gebundeld.

Tegen het inpassingsplan en de overige besluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

*Artikel 8.2 lid
1 Wro*

Crisis- en herstelwet

De Crisis- en herstelwet is onder meer ook van toepassing op alle projecten waarvoor een inpassingsplan wordt gemaakt. Dit heeft vooral gevolgen voor de beroepsprocedure.

Deze factsheet is bedoeld voor bestuursorganen die te maken krijgen met de rijkscoördinatieregeling en beoogt een korte weergave te geven van de kern van de procedure. De factsheet behandelt niet alle facetten van de rijkscoördinatieregeling uitputtend. Raadpleeg daarvoor de betreffende regelgeving en bijbehorende memorie van toelichting (bijvoorbeeld die bij de Wet rijkscoördinatieregeling bij energie-infrastructuurprojecten (Kamerstukken II, 2007-2008, 31 326, nr. 3), of stel uw vraag via uw contactpersoon bij het ministerie van EZK.