

Statenmededeling

Onderwerp

Inventarisatie emissies (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen ((p)-ZZS) – tussentijdse rapportage.

Datum

16 maart 2021

Documentnummer

GS: 4836189

PS: 4857424

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Het resultaat van de inventarisatie door Brabantse omgevingsdiensten van de emissies van (p)-ZZS naar lucht en afval van bedrijven die vallen onder provinciaal bevoegd gezag.

Aanleiding

Na de GenX-affaire bij Chemours te Dordrecht hebben de gezamenlijke provincies afspraken gemaakt met de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) over een programmatische aanpak voor alle (p)-ZZS. De provincies hebben hierbij afgesproken om een inventarisatie uit te voeren van de emissies van (p)-ZZS bij bedrijven vallend onder hun bevoegd gezag volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit om een compleet beeld te hebben van alle (p)-ZZS-emissies bij deze bedrijven. En om te bezien of de normstelling in de vergunningen nog dekkend is voor alle (p)-ZZS van de geactualiseerde landelijke lijst. Op 8 november 2019 bent u met de behandeling van de begroting geïnformeerd over de opdracht aan de Brabantse omgevingsdiensten voor deze inventarisatie.

Met de nu voorliggende mededeling wordt u geïnformeerd over de resultaten per 1 december 2020 zoals toegezegd door gedeputeerde Grashoff tijdens de PS-vergadering van 8 november 2019. Tijdens de Statenvergadering van 26 februari jongstleden is deze toezegging herhaald. De resultaten zijn opgenomen in de "Termijnrapportage provincie tussentijdse evaluatie Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)" (8 januari 2021, Brabantse omgevingsdiensten). U wordt op dit moment geïnformeerd, nog vóór de volledige afronding van de inventarisatie, omdat is toegezegd om u rond de geplande einddatum van de inventarisatie (1 januari 2021) te informeren. Volledige afronding zal nog enkele maanden vragen.

Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten dragen zorg voor de vergunningverlening krachtens de Wabo aan bedrijven die vallen onder haar bevoegd gezag. Ook zijn Gedeputeerde Staten verantwoordelijk voor het toezicht op en handhaving van deze vergunningen. Provinciale Staten toetst of Gedeputeerde Staten haar wettelijke taak naar behoren uitvoert en hierbij binnen de afgesproken financiële kaders blijft.

Datum

16 maart 2021

Documentnummer

GS : 4836189

PS : 4857424

Kernboodschap

1. *De volgende resultaten zijn gerapporteerd:*
 - 1.1. *209 bedrijven hebben emissies van (p-)ZZS naar de lucht of het water. Hierbij zijn zij gehouden aan de in de vergunning of het activiteitenbesluit omschreven minimalisatieverplichting voor deze emissies.*
 - 1.2. *Voor 58 bedrijven wordt de geleverde informatie nog beoordeeld.*
 - 1.3. *Voor 72 bedrijven zal de vergunning (ambtshalve) moeten worden gewijzigd.*

Daarbij zal de wettelijk verplichte minimalisatieverplichting voor alle (p-)ZZS worden voorgeschreven en zal worden getoetst aan het maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR) als norm voor de vergunning.
 - 1.4. *Er zijn bij de reeds beoordeelde bedrijven geen overschrijdingen geconstateerd van de immissiegrenswaarden, zijnde het Maximaal Toelaatbaar Risico (MTR) voor de luchtkwaliteit en de Milieu Kwaliteits Norm (MKN) voor de waterkwaliteit.*
2. *De inventarisatie is later afgerond dan de streefdatum 1 januari 2021.*

Oorzaak is dat het voor bedrijven lastig is om de emissies voor alle (p-)ZZS te bepalen. Bovendien zijn de bedrijven terughoudend met het verstrekken van de gevraagde informatie. De omgevingsdiensten hebben daarom in een aantal gevallen handhavend moeten optreden om alle gegevens te verzamelen. Dit wordt besproken in het landelijk overleg met de branchevereniging voor afvalbedrijven en wij zullen in het overleg met VNO/NCW wijzen op de informatieplicht van bedrijven.

Daarnaast is de uitvraag bij de afvalbedrijven complexer dan voorzien. Dit wordt onder punt 3 nader toegelicht.
3. *Om tot uniformering van de uitvraag voor afvalbedrijven te komen hebben de provincies een gezamenlijke handleiding opgesteld. Hierin is bepaald dat de (p-)ZZS-uitvraag voor afvalbedrijven gefaseerd wordt aangepakt.*

Vanuit de brancheverenigingen voor afvalbedrijven is tijdens de inventarisatie aangegeven dat er behoefte was aan:

 - a. Uniformering in de wijze waarop bedrijven door de omgevingsdiensten werden bevraagd.

- b. Afspraken over de uitvraag (p-)ZZS. Niet alle informatie over (p-)ZZS in afvalstromen is namelijk beschikbaar. Informatie van producenten ontbreekt of afvalstromen hebben al diverse stappen van de verwijderingsketen doorlopen.

De handreiking is op 3 september 2020 goedgekeurd door de Bestuurlijke adviescommissie Milieu, Toezicht en Handhaving van IPO (BAC MTH).

De gefaseerde aanpak betekent dat in 2020 de uitvraag voor afvalbedrijven zich heeft toegespitst op circa 300 ZZS in plaats van alle ca. 1650 ZZS en ca. 358 p-ZZS. Van de 300 ZZS is bekend dat deze voorkomen in afvalstromen op basis van een eerdere landelijke inventarisatie van ZZS in afvalstromen.

Met de branchevereniging zijn afspraken gemaakt voor de volgende fase (lange termijn, doorlopend na 1 januari 2021). Daarin bekijken we hoe aanvullende informatie over (p-)ZZS in de afvalstromen te verkrijgen is, mogelijk na het voorschrijven van metingen.

Datum

16 maart 2021

Documentnummer

GS : 4836189

PS : 4857424

Consequenties

1. *Met de inventarisatie en de actualisatie van de landelijke lijst van (p-)ZZS is de doelstelling van de rijksoverheid en provincie behaald. Het inzicht over (p-) ZZS-emissies is volledig.*

Door de actualisatie van de landelijke lijst is meer inzicht verschaft in de stoffen die voldoen aan de criteria voor (p-)ZZS. Door de inventarisatie bij de provinciale bedrijven is een actueel overzicht verkregen van de emissies van alle (p-)ZZS naar de lucht door deze bedrijven.

Uiteindelijk doel van het rijk is om te bezien of het landelijke stoffenbeleid nog toereikend is om verspreiding van (p-)ZZS voldoende te beperken om een veilige leefomgeving te waarborgen.

2. *De provinciale vergunningen voldoen na aanpassing volledig aan de actuele inzichten voor de emissies van (p-)ZZS naar lucht (en water).*

Europese en internationale zaken

Het Nederlandse beleid voor (p-)ZZS is afgestemd op het Europese beleid, zoals onder meer vastgelegd in Europese verordeningen en Richtlijnen, voor deze stoffen.

Communicatie

De inventarisatie is tot stand gekomen in overleg met de vergunning houdende bedrijven, de branche voor afvalbedrijven, het interprovinciaal overleg IPO) en het ministerie van IenW.

De definitieve resultaten worden vanuit het IPO gerapporteerd aan de staatssecretaris van IenW.

Vervolg

- In het eerste kwartaal van 2021 zal de inventarisatie van (p-)ZZS-emissies naar lucht en water door niet-afvalbedrijven en de eerste fase voor afvalbedrijven volledig worden afgerond. Hierop volgend zal een bijgewerkte rapportage worden opgesteld.
- De uitraag 2e fase van de (p-)ZZS-emissies naar afval zal naar verwachting in 2021 met mogelijke uitloop naar 2022 worden afgerond. Daarna volgt een afsluitende rapportage voor de afvalbedrijven.
- Gedeputeerde Staten zullen Provinciale Staten informeren over de definitieve resultaten van de inventarisatie.
- Indien nodig zullen vergunningen worden geactualiseerd. Voor de wijziging van de vergunningen zal in eerste instantie ruimte worden gezocht binnen de lopende VTH-opdrachten aan omgevingsdiensten. Indien nodig zullen extra (aanvullende) opdrachten aan de OD's worden verstrekt.
- De definitieve resultaten van de totale inventarisatie zullen door IPO worden gerapporteerd aan de staatssecretaris van IenW.

Datum

16 maart 2021

Documentnummer

GS : 4836189

PS : 4857424

Bijlagen

Termijnrapportage provincie tussentijdse evaluatie Zeer zorgwekkende stoffen, Stand van zaken per 1 december 2020.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: mevrouw M.J. van den Dries, (06) 27 74 50 39,
mvddries@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer G.M.P.F.H. Stekhuizen, (06) 52 85 75 01,
gstekhuizen@brabant.nl.