

## Statenmededeling

### Onderwerp

Begroting 2021 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen

### Datum

8 december 2020

### Documentnummer

GS: 4790262

PS: 4804640

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

### Kennisnemen van

De Begroting 2021 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen en de voortgang vervolgstudie binnen de ALM overeenkomst.

### Aanleiding

Op 1 april 1998 is de Leemtewet bodembescherming in werking getreden. Deze wet legt de verantwoordelijkheid voor de eeuwigdurende nazorg van stortplaatsen, waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn of worden gestort, bij de provincie.

Om de nazorg te financieren hebben Provinciale Staten de [Verordening Nazorgheffing Stortplaatsen Noord-Brabant](#) vastgesteld. De opbrengst van deze heffing dient in een door ons college in te stellen en te beheren Nazorgfonds te vloeien. Uit dit fonds en uit de beleggingsopbrengsten kunnen dan de kosten worden bestreden die gemoeid zullen zijn met de eeuwigdurende nazorg van de gesloten Leemtewet-stortplaatsen. In het door ons - in samenspraak met PS en de leden van de Bestuursraad - vastgestelde 'Reglement fonds nazorg gesloten stortplaatsen voor de provincie Noord-Brabant', zijn de bestuursorganen, taken en bevoegdheden geregeld. Het Nazorgfonds is een aparte rechtspersoon. Het bestuur van het fonds bestaat uit een Algemeen bestuur, een Dagelijks bestuur en een Bestuursraad (de vergunninghouders). Het College van Gedeputeerde Staten vormt het Algemeen bestuur van het fonds.

Het doelvermogen van een stortplaats is het bedrag dat beschikbaar moet zijn op het moment van overdracht van de stortplaats naar de provincie.

Uitgangspunt voor de hoogte van het doelvermogen is het nazorgplan dat door de exploitant moet zijn ingediend en moet zijn goedgekeurd door ons college.

In het nazorgplan worden de activiteiten aangegeven die na sluiting nodig zijn om het milieu tegen mogelijke nadelige gevolgen van de stortplaats te beschermen. De beoordeling van het plan gebeurt aan de hand van in IPO-

verband ontwikkelde checklisten. De parameters uit het goedgekeurde nazorgplan worden ingevoerd in het IPO-rekenmodel waarmee vervolgens het doelvermogen kan worden berekend.

**Datum**

8 december 2020

**Documentnummer**

GS: 4790262

PS: 4804640

Momenteel zijn er twee stortlocaties gesloten verklaard (Nyrstar en Dintelsas). De (beleggings-)risico's in relatie tot deze stortlocaties liggen hiermee bij de provincie. De overige zeven stortlocaties zijn nog niet gesloten verklaard. De (beleggings)risico's in relatie tot deze stortlocaties liggen bij de vergunninghouders. Zij worden tijdig gehoord over alle belangrijke besluiten die aan het Algemeen bestuur worden voorgelegd. Overeenkomstig artikel 11 en 13 van het Reglement van het Nazorgfonds wordt er jaarlijks een begroting en een jaarverslag / jaarrekening opgesteld. Tegelijk wordt met de begroting ook een meerjarenraming opgesteld.

**Bevoegdheid**

Wij hebben in onze functie van Algemeen bestuur van het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Noord-Brabant op 8 december jl. de Begroting 2021 van het Nazorgfonds vastgesteld (zie bijlage).

**Kernboodschap**

- 1. Het Nazorgfonds is verantwoordelijk voor het beheer van de nazorgheffing die door de stortplaatsexploitanten wordt betaald.*

Het beheer wordt uitgevoerd conform het vastgestelde risicomijdende beleggingsbeleid.

Overeenkomstig een van de adviezen uit de uitgevoerde Asset Liability Management (ALM) studie hebben wij in onze functie van Algemeen bestuur Nazorgfonds op 12 maart 2019 een nieuw beleggingsbeleid vastgesteld. Dit beleid is in november 2019 geïmplementeerd. Vanaf dat moment bestaat het standaard beleggingsprofiel uit 70% vastrentende waarden (obligaties) en 30% zakelijke waarden (aandelen, vastgoed en duurzaam). Het custom risicoprofiel, dat van toepassing is voor drie stortplaatsen (Haps, Spinder, Kragge), bestaat uit 65% vastrentende waarden (obligaties) en 35% zakelijke waarden (aandelen, vastgoed en grondstoffen).

Het Nazorgfonds kent hiermee een gedifferentieerd beleggingsbeleid waarbij op basis van de te verwachten sluitingsdatum door de exploitant voor een profiel kan worden gekozen.

- 2. De provincie loopt geen risico bij de opbouw van het doelvermogen voor de eeuwigdurende nazorg van de nog niet gesloten stortplaatsen.*

Het risico op het vermogensbeheer voor de nog niet gesloten stortplaatsen (zeven stortplaatsen in Noord-Brabant) berust bij de stortplaatsexploitanten. Voor vier van deze stortplaatsen is een garantstelling voor de betaling van het totale doelvermogen afgegeven door de exploitanten. Dit zijn Gulbergen, Zevenbergen, Meerendonk en Vlagheide. Deze vier hebben aan de

betalingsverplichtingen uit de betalingsregeling voldaan. Op basis van een geactualiseerd nazorgplan is in 2014 voor de drie Attero stortplaatsen (Haps, Spinder, Kragge) de contante waarde van het volledige doelvermogen afgedragen door Attero. Het betaalde bedrag is opgenomen in het Nazorgfonds.

**Datum**

8 december 2020

**Documentnummer**

GS: 4790262

PS: 4804640

*3. Het risico op het doelvermogen voor de eeuwigdurende nazorg van de gesloten stortplaatsen berust bij de provincie en wordt goed beheerst.*

Dit betreft vanaf medio 2013 twee bedrijfsgebonden stortplaatsen Nyrstar (te Budel-Dorplein) en Dintelsas. Dit is een risico dat goed beheerst wordt door het vastgestelde risicomijdend beleggingsbeleid en de periodieke, driejaarlijkse evaluaties ervan. Het beleggingsbeleid is niet gericht op het behalen van een hoog rendement maar juist gericht op het kunnen voldoen aan de betalingsverplichtingen van het Nazorgfonds.

De belegde voorziening Nyrstar / Dintelsas kent een verwacht jaarlijks rendement van 4,2%. Dit is minder dan de vereiste jaarlijkse oprenting van de voorziening met 5,06%. De egalisatiereserve in relatie tot de gesloten stortplaatsen zal hierdoor ieder jaar in waarde afnemen. De verwachting is dat binnen het Nazorgfonds de egalisatiereserve in relatie tot de gesloten stortplaatsen in 2021 positief blijft.

De uitbraak van het coronavirus (Covid-19) heeft in maart 2020 geleid tot een grote daling van de aandelenkoersen en uitzonderlijk negatieve rendementen. De exacte impact en duur van de crisis staat op dit moment niet vast. Bij het achterblijven van de rendementen zal de egalisatiereserve gesloten stortplaatsen negatief worden en zal de hiervoor door de provincie aan te houden voorziening in omvang dienen toe te nemen. Momenteel is de hoogte van deze voorziening € 0.

*4. We zetten alles op alles om met een positief resultaat af te sluiten.*

De Begroting 2021 sluit met een geraamd bruto resultaat over het vermogensbeheer van € 5,9 miljoen.

De reserve belegde gelden stijgt naar verwachting van € 106 miljoen per 31 december 2019 naar € 115 miljoen per 31 december 2021. Deze reserve bestaat uit de heffingsopbrengsten en het netto resultaat vermogensbeheer met betrekking tot de nog niet gesloten stortplaatsen.

De totale waarde van de verschillende portefeuilles, inclusief cash, zal per 31 december 2021 naar verwachting € 144 miljoen bedragen.

*5. Het onderzoek binnen de ALM overeenkomst loopt nog.*

**Datum**

8 december 2020

**Documentnummer**

GS: 4790262

PS: 4804640

Op 11 juni 2019 hebben wij u door middel van de [Statenmededeling](#) met als onderwerp *ALM studie Nazorgfonds Gesloten Stortplaatsen* geïnformeerd over de uitkomsten van het vervolg van de uitvoering van de ALM-studie Nazorgfonds voor de stortplaatsen in de provincie Noord-Brabant.

Vervolgens hebben wij op 8 november 2019 [toegezegd](#) dat uw Staten in het najaar 2020 nader door ons worden geïnformeerd over de voortgang van het vervolg van dit traject, waartoe wij een overeenkomst hebben gesloten met de vergunninghouders en de betrokken publieke partijen. Wij hebben dat bevestigd in de [Statenmededeling Begroting 2020 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen](#) en in de [Statenmededeling Jaarstukken 2019 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen](#).

Zoals wij op 11 juni 2019 hebben aangegeven, voert de provincie Noord-Brabant elke vijf jaar periodiek onderzoek uit, een zogeheten Asset Liability Management (ALM) studie. Daarbij stelt de provincie vast of de gehanteerde rekenrente passend is om aan haar verplichtingen te voldoen. De resultaten van de laatste vastgestelde ALM-studie, waarbij onder meer de effecten van de langdurig lage rentestand in beeld zijn gebracht, zijn met de vergunninghouders en de betrokken publieke partijen van de stortplaatsen intensief besproken. Een langdurige lage rentestand heeft gevolgen voor de financiering van de eeuwigdurende nazorgplicht van de provincie.

Om te zien of er technisch reëel haalbare alternatieven zijn die de financiële gevolgen van een lagere rekenrente voor de provincie en de vergunninghouders kunnen verminderen, is een quick scan uitgevoerd. Deze technisch reëel haalbare alternatieven zouden soelaas kunnen bieden om de doelvermogens te verlagen.

Uit de quick scan is gebleken dat er inderdaad mogelijke kansrijke opties zijn die de kosten van de nazorg in de toekomst wellicht kunnen beperken. In voornoemde overeenkomst is vastgelegd dat betrokken partijen hier de komende vijf jaren, in aanloop naar de nieuwe ALM-studie, diepgaand onderzoek naar gaan doen.

Na het sluiten van de hierboven bedoelde overeenkomst hebben wij meermalen overleg gevoerd met de vergunninghouders. Hieruit is gebleken dat het onderbouwen van aanwezige haalbare alternatieven voor lagere doelvermogens meer tijd vraagt dan in de overeenkomst van juni 2019 is afgesproken. Het onderzoek loopt dan ook nog.

Wij zullen u op een later moment, waarop we u regulier informeren over het Nazorgfonds, nader berichten.

**Consequenties**

Bij het achterblijven van de rendementen binnen het Nazorgfonds zal de egalisereserve gesloten stortplaatsen negatief worden en zal de hiervoor door de provincie aan te houden voorziening in omvang dienen toe te nemen. Momenteel is de hoogte van deze voorziening € 0.

**Datum**

8 december 2020

**Documentnummer**

GS: 4790262

PS: 4804640

**Europese en internationale zaken**

Geen.

**Communicatie**

Geen.

**Vervolg**

In juni 2021 wordt u geïnformeerd over de Jaarstukken Nazorgfonds gesloten stortplaatsen 2020.

**Bijlage**

1. Begroting 2021

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer E. Blonk, (06) 10 82 65 09,  
[eblonk@brabant.nl](mailto:eblonk@brabant.nl) .

Opdrachtnemer: de heer S. van den Boomen, (06) 52 78 36 45,  
[svdboomen@brabant.nl](mailto:svdboomen@brabant.nl) .