

Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK)
De heer drs. J.M.C. Smallenbroek
directeur Warmte en Ondergrond
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Voorontwerp inpassingsplan Hoogspanningsstation Tilburg

Geachte heer Smallenbroek,

In het kader van het wettelijk vooroverleg ingevolge artikel 3.28 Wro heeft u bij schrijven van 27 mei j.l. PS om een reactie gevraagd op het inpassingsplan Hoogspanningsstation Tilburg. Tevens stelt u dat ons college op grond van artikel 3.1.1. Bro geraadpleegd zal worden.

Provinciale Staten hebben ons college verzocht een reactie uit te brengen op grond van artikel 3.1.1. Bro en hen hierover te informeren.

Planbeschrijving

Onderhavig inpassingsplan betreft het nieuwe 380 kV-hoogspanningsstation ten noorden van Tilburg.

Dit hoogspanningsstation is noodzakelijk om knelpunten in de energielevering voor de regio te voorkomen. Het hoogspanningsstation in Tilburg was eerder onderdeel van het project Zuid West 380 kV Oost, een nieuw te realiseren 380 kV-hoogspanningsverbinding tussen Rilland en Tilburg.

De procedure voor de 380 kV hoogspanningsverbinding gaat langer tijd in beslag nemen, dan voor het hoogspanningsstation wenselijk is. Om knelpunten in de capaciteit en betrouwbaarheid van de elektriciteitsvoorziening in de regio op tijd op te lossen, wordt nu voor het hoogspanningsstation een aparte procedure gevolgd.

Planonderdelen

Het inpassingsplan voorziet in de aanleg van een 380 kV hoogspanningsstation ten noorden van Tilburg ter plaatse van de locatie de Spider met bijbehorende verbindingen en voorzieningen. Met dit plan wordt er tevens in voorzien dat het hoogspanningsstation wordt aangesloten op de bestaande 150kV verbinding. De aanleg van een ondergronds kabeltracé naar het 150kV station Tilburg Noord maakt tevens deel uit van het plan.

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

Uw kenmerk

DGKE/20148319

Contactpersoon

G.C. (Gaby) Toenbreker

Telefoon

(06) 52 79 42 05

Email

gtoenbreker@brabant.nl

Bijlage(n)

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

Provinciaal beleidskader

Voordat wij inhoudelijk ingaan op het inpassingsplan geven wij aan dat ons provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie. De te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen zijn vertaald in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) die op 5 november 2019 in werking is getreden.

Onze reactie op het inpassingsplan is ingegeven, vanuit het streven een consistent ruimtelijk beleid te voeren voor het gehele grondgebied van de provincie. Daarom vragen wij u om rekening te houden met dit beleid. Belangrijk onderdeel van dit beleid is het onderscheid dat wij maken in regels voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied buiten het Natuur Netwerk Brabant en voor binnen het Natuur Netwerk Brabant. De regels voor 'kwaliteitsverbetering van het landschap' (landschappelijke inpassing) vragen wij voor elke ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied met uitzondering van gebieden die liggen in het Natuur Netwerk Brabant (NNB). De regels voor natuurcompensatie zien uitsluitend op ruimtelijke ontwikkelingen in het NNB.

Algemeen.

Met instemming en een positieve grondhouding hebben wij kennisgenomen van het onderhavige inpassingsplan, waarbij het streven is om tijdig knelpunten in de elektriciteitsvoorziening in Brabant op te lossen. Zowel de lokale vraag naar, als de productie van duurzame energie nemen toe. Met dit inpassingsplan wordt daarmee tevens bijgedragen aan de klimaattransitie opgave waar ook Brabant voor staat. Deze opgave betreft één van de hoofdopgaven van de Brabantse Omgevingsvisie.

In het kader van de procedure voor de 380 kV hoogspanningsverbinding heeft ambtelijk vooroverleg plaatsgevonden. Met de betrokken partijen, de gemeente Tilburg, Waterschap de Dommel en Natuurmonumenten is overleg gevoerd over de thema's water, bodem en natuur. Ten aanzien van onderhavig plan heeft het ambtelijk vooroverleg beperkt plaatsgevonden.

Uit de toelichting van het inpassingsplan blijkt dat onderhavig plan niet op zichzelf zal staan maar nadrukkelijk onderdeel zal uitmaken van een méérwaardebenadering voor het gebied in het kader van het Masterplan 'Landschapspark Pauwels' en 'Gebiedsvisie Huis ter Heide'. Daarbij is het streven om te komen tot een energielandschap, waarbij aan de oostzijde van de N261 een waterlandschap zal worden gerealiseerd. Deze benadering waarbij gebiedsgericht en gezamenlijk bezien wordt welke kansen en ontwikkelingen met elkaar verbonden kunnen worden om tot méérwaarde voor het betreffende gebied te komen, past naadloos binnen de principes zoals die in de Brabantse Omgevingsvisie beschreven staan.

Het hoogspanningsstation is één van de eerste van vele ontwikkelingen in het gebied Tilburg Noord. In de komende periode zullen betrokken partijen nadere

afspraken maken over de landschappelijke inpassing, watercompensatie en natuurcompensatie als gevolg van de bouw van het hoogspanningsstation, welke nog nader uitgewerkt moeten worden in het Landschapsplan. Gelet op de complexe opgave om de vele ontwikkelingen in dit gebied, in samenhang met deze gewenste gebiedsontwikkeling vorm te geven, vragen wij expliciet aandacht voor een goede en tijdige afstemming met de betrokken partijen en overheden.

Gezien onze provinciale belangen vinden wij een nauwe betrokkenheid belangrijk en vragen wij daar aandacht voor.

Verder verzoeken wij u om in de verdere uitwerking van dit Landschapsplan bij het inpassingsplan duidelijk te maken, welke precies de maatregelen zijn die als kwaliteitsverbetering van het landschap (landschappelijke inpassing) worden beschouwd voor de realisering van het hoogspanningsstation. Op grond van ons ruimtelijk beleid dienen ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied bij te dragen aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en tevens dient dat geborgd te worden.

Daarom vragen wij uw aandacht voor de juridische borging van deze maatregelen in de planregels en op de Verbeelding.

In artikel 3.1 sub h "Bedrijf-Nutsvoorziening" zijn groenvoorzieningen opgenomen waaronder landschappelijke inpassing van het hoogspanningsstation. Deze wijze van regelen lijkt ons niet toereikend. Wij verzoeken u de voorgenoemde maatregelen voor de verbetering van het landschap meer expliciet vast te leggen in het nader uit te werken Landschapsplan en deze te koppelen aan een voorwaardelijke verplichting in de planregels (artikel 3.9 lid 2 IOV).

Natuur Netwerk Brabant (NNB).

Voor de realisatie van een 380 kV hoogspanningsstation, welke deels is gelegen in het NNB zullen wij zorgdragen voor een kaartaanpassing van de IOV voor de begrenzing van het NNB. Daarbij verzoeken wij u om invulling te geven aan provinciale compensatieregels (artikel 3.22, 3.22 en 3.24 IOV).

Hierbij is het belangrijk dat onderbouwd wordt wat de omvang van de aantasting van het NNB wordt inclusief de verstoring (licht en geluid). Tevens vragen wij u om aan te geven in welke mate zowel kwantitatief als kwalitatief voorzien wordt in fysieke compensatiemaatregelen. Daarbij zal het op grond van ons beleid moeten gaan om maatregelen, die plaatsvinden in de niet-gerealiseerde delen van het NNB. Tot slot vragen wij om de termijn van uitvoering en het reguliere en ontwikkelingsbeheer in een separaat compensatieplan vast te leggen.

In het Landschapsplan is thans onvoldoende inzichtelijk gemaakt hoe groot de natuurcompensatie opgave is. Hierbij gaat het om de fysieke aantasting, inclusief de verstoring. Tevens constateren wij dat delen van de voorgestelde natuurcompensatie buiten de niet gerealiseerde delen van het NNB terecht komt of zelfs buiten de begrenzing van het NNB. Wij dringen erop aan om de

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

compensatie zoveel als mogelijk in de niet gerealiseerde delen van het NNB te voorzien, conform het geldende provinciale beleid.

Het lijkt het erop, dat er meer gecompenseerd wordt dan noodzakelijk is, omdat ook de opgave voor kwaliteitsverbetering van het landschap (landschappelijke inpassing) ingevuld wordt met realisatie van natuur. Het is niet duidelijk waar de landschappelijke inpassing qua omvang uit bestaat, omdat deze onderdelen, landschappelijke inpassing en natuurcompensatie beleidsmatig niet worden onderscheiden.

Naast permanente aantasting NNB vindt er ook tijdelijke aantasting plaats van NNB. Deze tijdelijke aantasting komt voort uit de aanleg van werkterreinen en toegangswegen. Deze tijdelijke aantasting vindt grotendeels plaats op bospercelen. Dit betekent dat bomen gekapt moeten worden. Het kappen van bomen ten behoeve van werkterreinen kan dan misschien vanuit ruimtelijke perspectief worden gezien als een tijdelijke situatie, het feit dat er bomen gekapt moeten worden om het terrein als werkterrein in gebruik te kunnen nemen is vanuit ecologisch perspectief gezien wel te beschouwen als een structurele aantasting van wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB. Hoewel de gekapte bomen weer zullen worden terug geplant nadat de werkterreinen niet meer nodig zijn, blijft er lange tijd sprake van ecologisch waardeverlies, die dus niet zomaar hersteld is. In het inpassingsplan is nog niet duidelijk hoe met dit verlies aan ecologische waarden om wordt gegaan, die aanwezig zal zijn ook nadat bomen zijn terug geplant. Wij verzoeken u om hier in een nader op te stellen compensatieplan inzicht te geven.

Concluderend adviseren wij om de thans voorgestelde maatregelen voor de realisatie van natuur te ontwikkelen ten behoeve van de na te streven kwaliteitsverbetering van het landschap cq. landschappelijke inpassing (artikel 3.9 en artikel 3.32 IOV). Voor de natuurcompensatieopgave zou een separaat compensatieplan opgesteld kunnen worden voor dit inpassingsplan. Dit kan onderdeel uitmaken van de gebiedsvisie die in opdracht van Tennet opgesteld gaat worden door Natuurmonumenten samen met andere gebiedspartijen. In de betreffende gebiedsvisie wordt ook de natuurcompensatie opgave meegenomen vanuit de aanleg van 380 kV lijn door Landgoed Huis ter Heide.

Ten overvloede merken wij op dat: Op blz. 35 van de plantoelichting is opgemerkt dat '*Een bestemmingsplan kan bepalen dat nieuwvestiging binnen NNB is toegestaan als de nieuwvestiging geen aantasting geeft van de ecologische waarden en kenmerken van het Natuur Netwerk Brabant (artikel 3.18 lid 3 onder b)*'. Wij merken op dat de verwijzing naar artikel 3.18 lid 3 sub b IOV in dit verband onjuist is, omdat het volgens sub a daarbij moet gaan om een deel van het NNB dat door stedelijk gebied loopt. Daar is hier geen sprake van.

Juridische borging

Tot slot zijn wij van mening dat de juridische borging van de natuurcompensatie in artikel 7.1 niet voldoende is. Het gaat hier namelijk om een gebruiksregel waarin als strijdig gebruik wordt bepaald : '*het niet voorzien in de*

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

landschappelijke inpassing van het hoogspanningsstation en daarbij behorende voorzieningen als bedoeld in artikel 3 conform het als bijlage 1 bij dit plan opgenomen Landschapsplan, binnen 5 jaar na de aanleg van het hoogspanningsstation en de bijbehorende voorzieningen als bedoeld in artikel 3'. Met deze algemene gebruiksregel is de *realisering* van de natuurcompensatie niet voldoende geborgd. Wij achten het noodzakelijk voor de planologische borging van de natuurcompensatie een voorwaardelijke verplichting op te nemen in de planregels. In dit verband achten wij tevens de in artikel 7.2 opgenomen afwijkingsbevoegdheid voor de natuurcompensatie niet gewenst.

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

Natura 2000

In het Bijlagenboek behorend bij het inpassingsplan zijn onderzoeksrapporten bijgevoegd. Bijlage 1 gaat over Toetsing gebiedsbescherming Wet Natuurbescherming en Bijlage 2 gaat over Toetsing soortenbescherming Wet Natuurbescherming. Wij zijn van mening dat het onderzoeksrapport ten aanzien van de soorten onvoldoende is onderbouwd. Er wordt onvoldoende inzicht gegeven in hoe men tot deze conclusie komt.

Er ontbreekt een overzicht van mogelijk aanwezige soorten in het projectgebied op basis van een bureaustudie. Wij zouden graag per soort in een overzichtelijke tabel willen zien of deze al dan niet in het projectgebied verwacht wordt aanwezig te zijn. In de habitatgeschiktheidstoets die is uitgevoerd wordt voor mogelijk aanwezige soorten een inschatting gemaakt of de betreffende soorten al dan niet in het project gebied aanwezig zullen zijn. De algehele conclusie dat er geen strikt beschermde soorten aanwezig zijn is onvoldoende onderbouwd. Wij verzoeken u meer inzicht te geven in welke soorten mogelijk in projectgebied voorkomen en waarop de conclusie is gebaseerd dat ze niet in het projectgebied voorkomen.

Water

Ten aanzien van het aspect water is in de plantoelichting opgemerkt dat voor de compensatie van de verharding in overleg met de gebiedspartners voor de uitvoering van de waterberging een voorwaardelijke regel in dit plan zal worden opgenomen. Daarnaast is aangegeven dat er een separate procedure voor een plan voor de wateropgave wordt doorlopen. In onderhavig plan ontbreekt een voorwaardelijke verplichting voor de realisering van de waterberging. Wij verzoeken u deze regel toe te voegen en daarin aan te geven dat de borging hiervan planologisch is verzekerd vóórdat onderhavig plan wordt vastgesteld.

Geluid

In paragraaf 4.8 en 4.11 van de plantoelichting worden de geluidsaspecten beschreven. Ten aanzien van het aspect tonaal geluid merken wij op, dat het voldoen aan de normen geen garantie is voor klachten. Zeker niet als het tonale karakter zich bevindt in het laagfrequente spectrum. Hier wordt geen aandacht

aan besteed in de plantoelichting. Omdat dit toch één van de kenmerken is van een dergelijke installatie die tot hinder kunnen leiden verzoeken wij u hier nader aandacht aan te schenken. Wij adviseren u om zorg te dragen voor continu monitoring van tonaal/laagfrequent geluid.

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

Externe veiligheid

Bij de inventarisatie van risicobronnen in de omgeving van het nieuwe hoogspanningsstation zijn de meest nabijgelegen risicobronnen correct geïnventariseerd. Daarbij blijkt dat voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving (afstandseisen tussen de benoemde risicobronnen en het hoogspanningsstation).

Wel constateren wij dat bij de inventarisatie van risicobronnen het wat verder weggelegen BRZO-bedrijf Versteijnen Logistic Services (Zeusstraat 3 in Tilburg) ontbreekt. Het invloedsgebied van Versteijnen reikt over het plangebied.

Ook risicobronnen die buiten een plangebied liggen, maar met invloedsgebied over het plan moeten bij de inventarisatie en toetsing worden meegenomen.

Hierdoor is mogelijk een verantwoording van het groepsrisico vereist. Daarnaast ontbreekt het wettelijk verplichte advies van de Veiligheidsregio in het plan.

Wij verzoeken u het plan op dit onderdeel aan te vullen.

Planregels

In artikel 4 Leiding-Hoogspanning 1 (ondergronds) en artikel 5 Leiding-Hoogspanning 2 (bovengronds) is in de doeleindenomschrijving opgenomen dat er daarbij rekening wordt gehouden met een belemmeringenstrook. Op de Verbeelding is geen aanduiding opgenomen voor deze belemmeringenstrook.

Wij gaan ervan uit met onze vorenstaande reactie een bijdrage te leveren aan de totstandkoming van het inpassingsplan en bieden nogmaals aan om betrokken te blijven bij de verdere planontwikkeling.

Datum

7 juli 2020

Ons kenmerk

C2264429/4714649

Overeenkomstig het door Gedeputeerde
Staten van Noord-Brabant genomen besluit,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P.M.A. van Beek', with a stylized flourish at the end.

P.M.A. van Beek,
projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.