

Jaarverslag Brzo en RIE-4

2019

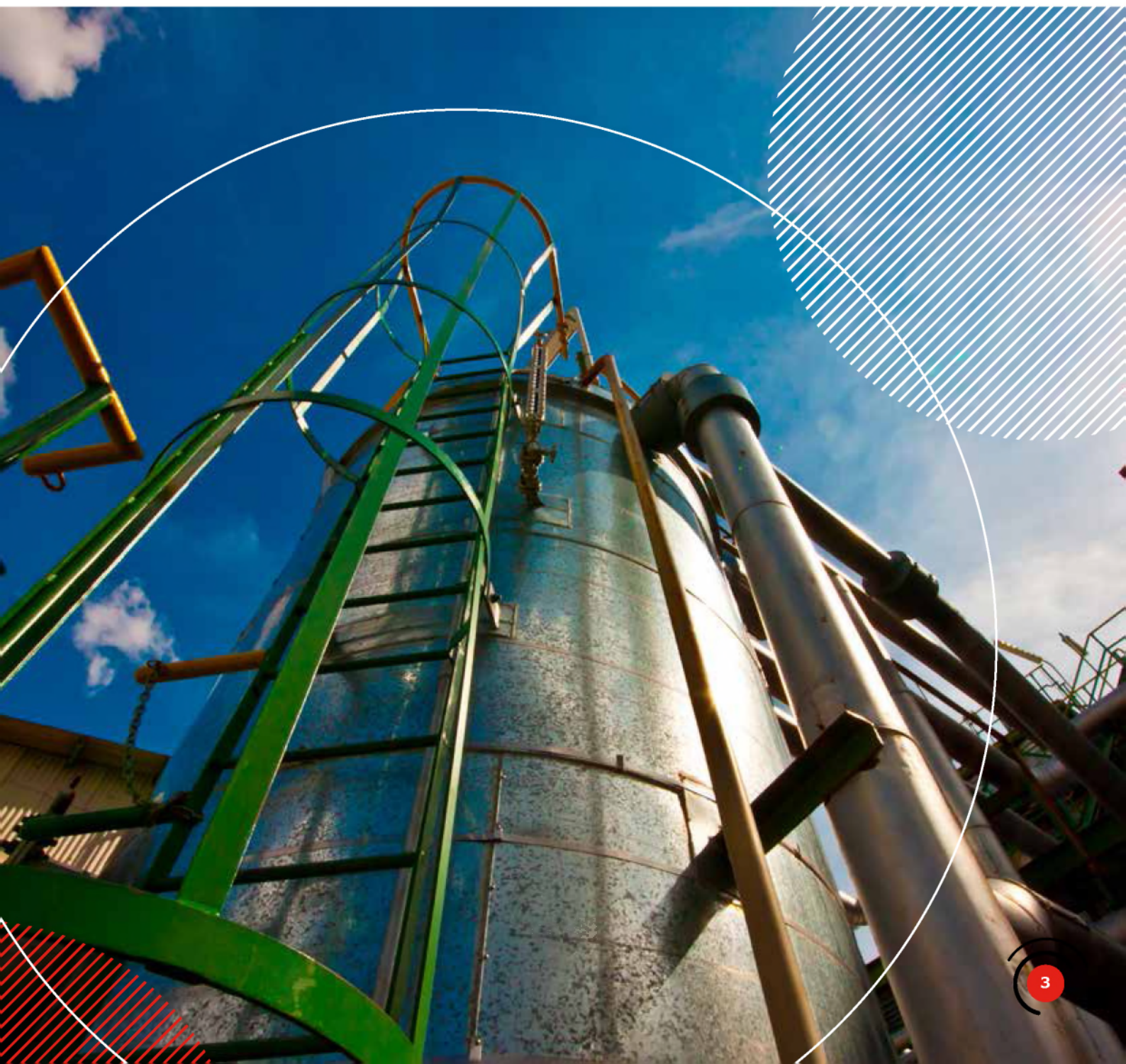


Inhoudsopgave

	Eigen verantwoordelijkheid bedrijven kan beter	4
1	Regelgeving en het Brzo-stelsel	5
1.1	Wet- en regelgeving	6
1.2	Het Brzo-stelsel	6
1.3	Overleg en samenwerking	7
2	Strategie en beleid	9
2.1	Handhavingsstrategie en kwaliteitscriteria	10
2.2	VTH-kader Noord-Brabant	10
3	Programma's Brzo-samenwerking	12
3.1	Meerjarenagenda Brzo	13
3.2	Investeringsimpuls omgevingsveiligheid (IOV)	13
3.3	Gezamenlijke activiteiten en projecten Brzo-samenwerking	14
4	Vergunningverlening	15
5	Toezicht en handhaving	17
5.1	Brzo-inspecties	19
5.2	Wabo-inspecties	24
5.3	Handhaving	26
6	Klachten en meldingen ongewone voorvallen	27
	Bijlage 1: Begrippenlijst	29
	Bijlage 2: Brzo- en RIE-4-bedrijven	33
	Bijlage 3: Overzicht en verantwoording IOV/MJA-projecten	34

De OMWB voert in opdracht van de provincie in heel Brabant de VTH-taken uit voor de bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo). Met deze provinciale opdracht was in 2019 een bedrag gemoeid van € 4,04 mln, waarvan € 2.364.000 voor de uitvoering van toezicht en handhaving en € 1.676.000 voor vergunningverlening.

In dit jaarverslag worden de resultaten en conclusies beschreven van VTH-taak-uitvoering, en van de werkzaamheden om samenwerking te verbeteren, uniformiteit te bereiken en actuele ontwikkelingen in de uitvoering te implementeren.



Eigen verantwoordelijkheid bedrijven kan beter

In dit jaarverslag 2019 leest u de resultaten van onze inzet voor veiligheid van en in Brzo- en RIE-4-bedrijven. Ik ben trots op de wijze waarop onze medewerkers, samen met veiligheidsregio en de Inspectie SZW, hun werk doen. Professioneel en gewetensvol.

Minder trots ben ik op de resultaten van de bedrijven - het spontaan naleefgedrag van regels en voorschriften vind ik structureel te laag. Zeker in een tijd, het jaar 2019, dat het veel bedrijven economisch voor de wind gaat. Uit de inspecties blijkt dat houding en gedrag van management en medewerkers van veel Brzo-bedrijven nog niet op het gewenste niveau zijn. Er zijn zelfs enkele bedrijven die (bijna letterlijk) met vuur spelen als het gaat om veiligheid.

Die bedrijven worden ook met naam en toenaam genoemd in dit verslag. Omdat die bedrijven de goede zeden bederven, en het beeld en de naam van alle Brzo-bedrijven, ook van die het (redelijk) goed doen, bezoedelen.

Voor mij geldt het adagium: high trust, high penalty. Bedrijven als DBM Blending (tegenwoordig TROY) en Diffutherm solliciteren bijna openlijk naar een high penalty. Er zijn gelukkig ook voorbeelden van Brzo-bedrijven die zich steeds meer en beter inspannen voor veiligheid en transparantie. Zij verdienen een compliment omdat zij de wil hebben zich zichtbaar en merkbaar in te spannen voor het verbeteren van de eigen prestaties. En daarmee ook voor de veiligheid van de eigen werknemers en de maatschappelijke omgeving. Deze bedrijven durven zich ook kwetsbaar op te stellen, een eerlijke dialoog te voeren over wat soms moeilijk is of moeizaam gaat. Lerende organisaties en bedrijven komen ver, omdat zij het vermogen hebben collectief te leren van (bijna-)incidenten.

Als OMWB investeren wij intensief in duurzame relaties met de Brzo-bedrijven. Willen wij op basis van gerechtvaardigd vertrouwen de relatie bestendigen, in termen van kwaliteit en continuïteit. Bedrijven ook inspireren en uitdagen het zelf-presterend vermogen verder te verbeteren. Gelukkig groeit het aantal bedrijven dat dit echt wil en zich daarvoor actief inspant. Dit mag ook expliciet opgemerkt worden in dit jaarverslag 2019. Als OMWB zijn wij en willen wij geen registratiebureau van en voor overtredingen zijn. Samen met bedrijven willen wij ons inspannen om risicovolle bedrijven en productieprocessen (nog) veiliger te maken. Voor economische welvaart maar tegelijkertijd ook voor het publieke welzijn van ons allen.

Ik beveel dit jaarverslag van harte in uw aandacht aan.

Nico van Mourik,
directeur OMWB

The background image shows an industrial facility with several tall smokestacks emitting thick white plumes of smoke into a clear blue sky. A large crane is visible on the right side of the frame. The industrial structures are in silhouette. There are decorative graphic elements: a red hatched circular shape on the left and a white hatched circular shape on the top right, both with thin white curved lines passing through them.

1 REGELGEVING EN HET BRZO-STELSEL

1.1 Wet- en regelgeving

Het toezicht op Brzo-bedrijven vindt zijn grondslag in Europese regelgeving: de Seveso III-richtlijn. Het *Besluit risico's zware ongevallen 2015* (Brzo 2015) is de Nederlandse implementatie van deze richtlijn. Het Brzo 2015 wordt zelf niet 'vertaald' in vergunningen, maar is ingebed in diverse wet- en regelgeving over veiligheid, zoals de *Arbeidsomstandighedenwet*, de *Wet veiligheidsregio's* en de *Wet milieubeheer*. De uitvoering van de VTH-taken door de OMWB, in opdracht van de provincie Noord-Brabant als bevoegd gezag, bij Brzo- en RIE-4-bedrijven is gebaseerd op de regels van:

- het *Besluit risico's zware ongevallen 2015* (Brzo);
- de *Regeling risico's zware ongevallen* (Rrzo)
- de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht* (Wabo);
- het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi);
- de *Regeling externe veiligheid inrichtingen* (Revi);
- de *Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen* (PGS).
- de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE, geïmplementeerd in de Wabo)
- de *Wet milieubeheer* (Wm);
- de *Waterwet*.

1.2 Het Brzo-stelsel

Het toezicht op Brzo-bedrijven wordt binnen het zogeheten BRZO+-verband uitgevoerd door:

- Brzo-omgevingsdiensten;
- veiligheidsregio's;
- Inspectie sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW);
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
- waterkwaliteitbeheerders;
- Openbaar Ministerie;
- Staatstoezicht op de Mijnen.

De Brzo-omgevingsdiensten hebben een eigen programmabureau (Brzo6) dat landelijke uniformiteit in werkwijzen en afstemming met het Wabo-toezicht bij niet-Brzo-bedrijven nastreeft.

Het programmabureau van het BRZO+ (met de overige inspectiepartners) stuurt aan op versterking van de samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten. Beide projectbureaus werken hieraan via landelijke werkgroepen, projecten en activiteiten. Het werken als zijnde één overheid en het creëren van een level playing field voor Brzo-bedrijven zijn de twee hoofddoelen. Financiering vindt plaats vanuit de Investeringspimpuls omgevingsveiligheid (IOV) en vanuit de provinciale budgetten.

IOV/MJA: projecten, activiteiten en werkgroepen

De OMWB heeft in landelijk verband bijgedragen aan de projecten voor:

- beheren en onderhouden;
- opstellen LBR;
- zeer zorgwekkende stoffen/blootstelling - de BRZO+-partners onderzoeken wat bij vergunningverlening voor alle partijen de best beschikbare techniek is die kan worden geëist en hoe gezamenlijk toezicht kan worden vormgegeven;
- opstellen ranking;
- informatiepositie voor achterliggende bedrijven;
- opstellen BRZO+-monitor;
- Brzo-viewer;
- kennisagenda Roadmap 5 DV 2030;
- het in beeld brengen van de consequenties van de Ow voor de VTH-taakuitvoering (anticiperend op de komst van de Omgevingswet)

Een overzicht van alle projecten, de ambities daarbij, de activiteiten en de stand van zaken is opgenomen in bijlage 3. De resultaten van de werkgroepen en projecten worden na het fiat van het management- en management+-overleg door de (omgevings)diensten in hun organisatie ingevoerd. Die implementatie is gefinancierd vanuit het IOV.

1.3 Overleg en samenwerking

Regionaal

De provincie heeft in haar jaarprogramma Brzo VTH-breed de volgende opdrachten geformuleerd:

- specifieke bestuurlijke sensitiviteit in relatie tot Brzo- en RIE-4-taken is gedurende 2019 steeds onderwerp van aandacht bij alle betrokken medewerkers;
- wekelijks worden in het VTH-overleg met de provincie Noord-Brabant de meest prominente onderwerpen over Brzo- en RIE-4-bedrijven besproken. Daar waar escalatie richting bestuur en management noodzakelijk wordt geacht, wordt een zorgnotitie opgesteld;
- de OMWB neemt eens per zes weken deel aan het coördinatieoverleg Brabant, samen met de andere BRZO+-partners. In het overleg worden belangrijke ontwikkelingen en ervaringen op plannings-, afstemmings- en uitvoeringsniveau besproken;
- de OMWB organiseert periodiek het Regionaal Managementoverleg (RMO) in BRZO+-verband. In het overleg worden alle belangrijke ontwikkelingen en ervaringen op tactisch niveau en eventueel op dossierniveau besproken.

In het coördinatieoverleg Brabant nam Waterschap Brabantse Delta de honneurs waar voor Rijkswaterstaat. Met name is aandacht besteed aan zorgdossiers, om zo een gezamenlijk beeld van een bedrijf te krijgen, inspectie en handhaving daarop af te stemmen en bestuurders eenduidige informatie te verstrekken. In het regionaal managementoverleg stemden de inspectiepartners en het Openbaar Ministerie vervolgens af over deze zorgdossiers, wat leidde tot het voeren van één management-overleg (Rendac) en één bestuurlijk overleg (Diffutherm) met het betreffende bedrijf. Verder is regionaal de pilot 'gasflesvulbedrijven' voorbereid.

Naast de overleggen en samenwerking met de stelselpartners besteedde de OMWB ook aandacht aan de communicatie met gemeenten over de Brzo-bedrijven binnen hun grenzen. Voor gemeenten met de grootste (concentraties van) Brzo-bedrijven is dit doorgevoerd. De provincie Noord-Brabant is hier als bevoegd gezag bij betrokken, zodat het overleg met de gemeente ook een platform voor het provinciebestuur is.

Landelijke overleggen en samenwerking Brzo6 en BRZO+

De Brzo6 hebben landelijk in het eigen directeuren- en managementoverleg de toekomstige ambities besproken op basis van de Meerjarenagenda van de provincies. Ze zijn vanuit de omgevingsdiensten input voor het Jaarplan 2020 van het samenwerkingsverband BRZO+.

Verder is afstemming gezocht over:

- verankering van het samenwerkingsverband BRZO+ met een convenant;
- de nieuw op te zetten gezamenlijke meldkamer;
- onderzoeken van de regionale verschillen in het meldingsgedrag bij ongewone voorvallen;
- evaluatie en verbetering van het opleidingsprogramma;
- de samenwerking met strafrecht;
- het actualiseren van vergunningen.

Besloten is de deelname aan de milieukamer onder te brengen bij Omgevingsdienst NL.

In de overleggen met de BRZO+-partners hebben de Brzo6 de formalisering van het BRZO+-bureau en de financiering ervan besproken, en de gezamenlijke ambities geformuleerd. Verder is gewerkt aan:

- de voortgang van de ontwikkeling van LBR/GIR;
- de DV2030 Verkenning "meer aansluiting drie stelsels";
- de afstemming tussen het landelijk programma en de regio;
- de vaststelling van de methode voor overstromingsrisico's;
- de omschrijving van de opdracht voor de BRZO+-academie;
- het BRZO+-werkplan 2020.

In de loop van het jaar maakte het MO BRZO+ kennis met vertegenwoordigers van Veiligheid Voorop – een samenwerkingsverband van branches in de chemische industrie dat zich richt op verbetering van de veiligheidscultuur en prestaties door de Brzo-bedrijven zelf.



2 STRATEGIE EN BELEID

2.1 Handhavingsstrategie en kwaliteitscriteria

Voor handhaving van het Brzo is een specifieke handhavingsstrategie vastgesteld, ontwikkeld door de BRZO+-partners. Op de handhaving van niet-Brzo-overtredingen bij Brzo-bedrijven is de *Landelijke Handhavingsstrategie* (LHS) van toepassing. De *Landelijke handhavingsstrategie Brzo* is te raadplegen op de website brzoplus.nl.

Het personeel van de OMWB dat voor de Brzo-taken wordt ingezet, voldoet aan de kwaliteitsvereisten zoals vermeld in de landelijke *VTH-Kwaliteitscriteria 2.1* en de *Verordening kwaliteit* van de provincie, of – nieuw personeel – is in 2019 verder opgeleid of gestart met de opleiding.

Alle Brzo-inspecteurs kregen in 2019 een training procesveiligheid. Daarin werd niet alleen bestaande kennis opgefrist, maar is ook verdieping in het onderwerp aangeboden.

IOV/MJA: projecten, activiteiten en werkgroepen

De OMWB heeft in landelijk verband bijgedragen aan:

- landelijke handhavingsstrategie;
- toekomstbestendig personeelbeleid;
- trainingen met bedrijfsleven;
- toepasbaarheid kwaliteitscriteria;
- structurele opleidingen;
- permanente educatie;
- leren van incidenten.

Een overzicht van alle projecten, de ambities daarbij, de activiteiten en de stand van zaken is opgenomen in bijlage 3.

2.2 VTH-kader Noord-Brabant

Het beleid van de provincie Noord-Brabant wordt voor omgevingsdiensten sterk bepaald door het eind 2018 vastgestelde VTH-kader, officieel genaamd het *Instrumenteel kader vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht. Een integrale aanpak in de geest van de komende Omgevingswet*. Dit VTH-kader wordt over een periode van vier jaar fasegewijs ingevoerd bij alle Brabantse omgevingsdiensten. In 2019 is onder de verschillende onderdelen gewerkt aan:

- verantwoordelijkheden en gedrag van medewerkers;
- verbeteringen in de vormgeving van vergunningaanvraag, het vergunningverleningsproces en de vergunning (handhaafbaarheidstoets);
- de wijze van toezichthouden (risicogericht; onaangekondigd);
- de wijze van handhaving (LHS; bestuurlijke strafbeschikking);
- de zorg rondom ongewone voorvallen.

Onder de naam KOMPAS is het implementatieproces gestart bij de drie omgevingsdiensten. Het VTH-kader is niet specifiek gericht op het Brzo-toezicht, maar geldt ook voor andere VTH-uitvoering. Het heeft wel invloed op de Brzo- en RIE-4-taakuitvoering.

Conform het jaarprogramma 2019 zijn de volgende zaken meegenomen bij de uitvoering van de Brzo-taken:

- De actualisatie van het draaiboek bestuursdwang is, als onderdeel van het project KOMPAS, in 2019 afgerond.
- Toezichthouders volgen de LHS, waarbij het oordeel over de zwaarte van de overtreding en de te volgen strategie grotendeels door de toezichthouders wordt bepaald.
- Het toezicht is risicogericht en de veranderingen in de risico's brengen we periodiek in beeld.
- De OMWB werkt actief samen met andere partijen die toezicht houden en handhaven.
- Bij de zwaardere zaken kunnen de strafrechtelijke handhavers een beroep doen op de expertise van de bestuursrechtelijke handhavingspartners en andersom.
- We beschikken over een gedragscode voor de medewerkers vergunningverlening en voorkomen te nauwe banden met degene die belang heeft bij verlening van de vergunning.
- We beschikken over een protocol Roulatie van medewerkers vergunningverlening, toezicht en handhaving. Bij vergunningverlening lukt dit nog niet voor de volle honderd procent vanwege het krappe personeelsbestand en verloop van medewerkers.

Informatisering

De verwachting was dat in 2019 de ingebruikname van nieuwe ICT-systemen zou bijdragen aan monitoring van procedures, 'vliegreuen' van medewerkers en het voldoen aan de kwaliteitscriteria. Ook de ontwikkeling van kengetallen op basis van ervaringscijfers is hierdoor nog niet van de grond gekomen. Zodra de nieuwe ICT-systemen zijn ingevoerd, zal ook de haalbaarheid naar het aanbrengen van relaties met landelijke systemen met Brzo-informatie – met name de gemeenschappelijke inspectieruimte (GIR) – onderzocht worden.



3 PROGRAMMA'S BRZO-SAMENWERKING

3.1 Meerjarenagenda Brzo

2019 was het laatste jaar van de *Meerjarenagenda Brzo 2016-2019*, die zich richtte op het ontwikkelen van een gezamenlijk speelveld en op de coördinatiefunctie als bevoegd gezag voor Brzo-taken. Voor 2019 stonden daarin de volgende ambities geformuleerd:

- sturing en monitoring: IMPULS deelprogramma Brzo is uitgevoerd conform afspraken in het Bestuurlijk omgevingsberaad;
- opdrachtgeverschap gekwalificeerde Brzo-omgevingsdiensten: de jaarlijkse opdracht voor het werkplan van de VTH taken is geharmoniseerd voor de 12 provincies;
- vergunningverlening: vergunningen voldoen aan de BBT (best beschikbare techniek) en de PGS-richtlijnen en zijn digitaal in te zien. Het actualisatieprogramma is gebaseerd op het (voormalige) MJA/IOV-project "programmatisch actualiseren" (VV1) voor vergunningen. Actualisaties zijn of worden projectmatig doorgevoerd, zoals voor energie en afval. Het percentage actuele vergunningen ligt op 1 januari 2020 op 69 procent. Gelet op de lopende revisietrajecten bij een aantal Brzo-bedrijven, waarbij geen actualisatie wordt doorlopen, is de inschatting dat we boven de 80 procent zitten wat betreft de actualiteit/BBT. In de praktijk zal nooit 100 procent van de vergunningen aan de BBT voldoen.

Voor de periode 2020-2023 is gewerkt aan een nieuw MJA-Brzo in ontwikkeling, dat de twaalf provincies gezamenlijk vaststellen.

3.2 Investeringsimpuls omgevingsveiligheid (IOV)

Ook in 2019 heeft het Rijk gelden beschikbaar gesteld voor verbetering van de omgevingsveiligheid en professionalisering van de Brzo-taakuitvoering via de *Investeringsimpuls omgevingsveiligheid*. Een groot aantal projecten en activiteiten raakt ook het Brzo-toezicht. Ze zijn gericht op:

- nieuwe instrumenten
 - inspectiemethodiek,
 - handhavingsstrategie,
 - concernbenadering,
 - inschattingsinstrument veiligheidscultuur;
- monitoring en communicatie
 - BRZO+-monitor,
 - Staat van de Veiligheid,
 - meerjarige actualiseringsprogramma vergunningverlening;
- kennis en opleidingen
 - actualisatie bestaande Brzo-opleidingen,
 - uitbouwen naar Brzo-academie;
- gemeenschappelijke inspectieruimte
 - GIR,
 - versterking coördinatie integrale VTH-uitvoering.

3.3 Gezamenlijke activiteiten en projecten

Brzo-samenwerking

De professionalisering van de Brzo-taakuitvoering vindt plaats via verschillende projecten en activiteiten waar de Brzo6 gezamenlijk in participeren, en in projecten in samenwerking met de inspectiepartners. Een overzicht van de projecten, de ambities daarbij, de activiteiten en de stand van zaken is opgenomen in bijlage 3.

Naast deze projecten en activiteiten is in Brabant in januari 2019 weer de jaarlijkse Brabantse inspecteursdag georganiseerd. Hiervoor waren alle inspecteurs die in Brabant Brzo-inspecties uitvoeren uitgenodigd: van de OMWB, van Inspectie SZW, de veiligheids-regio, de waterschappen en Rijkswaterstaat. Ook juristen en repressief toezichthouders/ BOA's die zaken aangaande het Brzo oppakken waren hierbij aanwezig. Tijdens deze dag werden Brabantbrede issues besproken en veel informatie uitgewisseld aan de hand van presentaties van externe genodigden. Onderwerpen waren onder meer: wat zijn de gevolgen van een IBC-brand? of: waar letten inspecteurs van verzekeringen van bedrijven nou op? Daarnaast bestond er ruimte voor netwerken en kennismaking voor nieuwe inspecteurs. Deze dag komt de samenwerking tussen de inspecteurs van de verschillende diensten echt ten goede.

Het samenwerkingsverband BRZO+ organiseerde de jaarlijkse landelijke Brzo-kennisdag. Hier waren ook de vergunningverleners voor uitgenodigd. De insteek hierbij is intervisie. In verschillende workshops werden dilemma's uit het werkveld besproken met de verschillende inspecteurs. Verder werd algemene informatie gedeeld en was er ruimte voor netwerken.

A photograph of an industrial facility, likely a power plant or refinery. In the foreground, a large, dome-shaped metal tank is visible. Above it, a complex network of large, silver-colored pipes and valves is shown. A blue valve handle is prominent in the center. The background shows more industrial structures, including stairs and additional piping. The image is overlaid with decorative white and red diagonal line patterns in the top right and bottom left corners.

4 VERGUNNING- VERLENING

De OMWB heeft in 2019 de volgende producten afgehandeld:

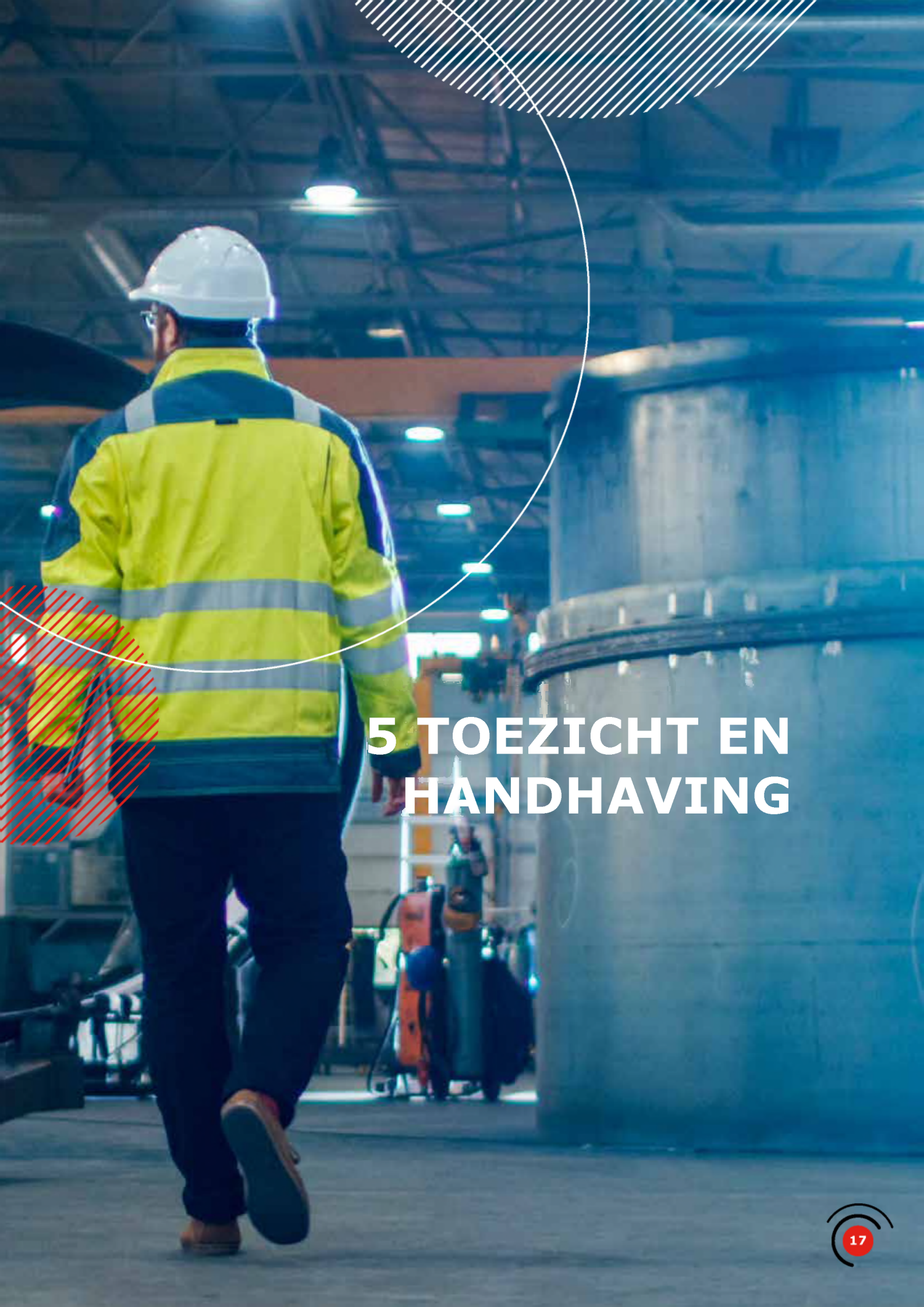
- 25 Wabo-vergunningen uitgebreid inclusief BRIKS;
 - 78 Wabo-vergunningen regulier inclusief BRIKS;
 - 81 meldingen Barim/sloop/asbest/BBK/brandveilig gebruik;
 - 7 maatwerkvoorschrift Barim;
 - 7 MER en aanmeldingsnotities m.e.r.;
 - 34 PRTR-verslagen.
-
- Met behulp van het interne OMWB-project Verbetering vergunningverlening is: het intern trekkerschap bij vijf in plaats van vier branches belegd bij vergunningverleners. Doel is de uitwisseling van relevante technische en juridische informatie efficiënter te laten verlopen, knelpunten binnen een branche te bespreken en het level playing field binnen een branche te waarborgen. In 2020 wordt deze werkwijze geëvalueerd. Door het invoeren van branches moet het mogelijk worden een betere afstemming te krijgen over de beschikbare capaciteit.
 - Ervaring met de nieuwe OMWB-systemen en het gebruik van kentallen is in 2019 nog niet geëvalueerd. De OMWB streeft naar kentallen die zijn gebaseerd op ervaringscijfers naast de zogenaamde 500-uur-norm. Daarna zal het gesprek worden aangegaan met de provincie Noord-Brabant, in de wetenschap dat reële kentallen alleen over meerdere jaren kunnen worden opgebouwd.
 - Voor de meest complexe Brzo-bedrijven is periodiek overleg gevoerd over onder meer de relevante bedrijfsontwikkelingen en wet- en regelgeving (programmatische aanpak).
 - De geplande actualisatietoetsen voor Brzo- en RIE-4-bedrijven zijn uitgevoerd volgens het in IOV/MJA-verband ontwikkelde format.
 - Twee van de drie thema's die in IOV/MJA-verband waren benoemd voor 2019, zijn meegenomen bij vergunningaanvragen en actualisaties:
 - energiebesparing;
 - zeer zorgwekkende stoffen.
 - PGS 29, versie 2016, is meegenomen bij actualisatie van bestaande vergunningen en bij nieuwe aanvragen volgens landelijke afspraken (Brzo6 en BRZO+).
 - Er is in 2019 gewerkt met een nieuw systeem, ontwikkeld vanuit de Landelijke Redactieraad Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO), voor het samenstellen van vergunningen. De standaardteksten worden inhoudelijk actueel gehouden vanuit de LRSO. De OMWB participeert hierin.
 - Periodiek is deelgenomen aan een overleg tussen de juristen vergunningverlening van de Brzo6. In 2019 kwam de Omgevingswet aan bod, opdat de Brzo-OD's daar zo veel mogelijk op dezelfde wijze mee om gaan. De OMWB heeft niet meegedaan aan de pilot De vergunning van de toekomst voor complexe bedrijven. Het Rijk heeft een handreiking opgesteld over dit onderwerp.

IOV/MJA: projecten, activiteiten en werkgroepen

De OMWB heeft in landelijk verband bijgedragen aan/het project geleid voor:

- zeer zorgwekkende stoffen;
- accounthouderschap;
- PGS 15;
- branchedocument vloeibare bulk VOS-maatregelen.

Een overzicht van alle projecten, de ambities daarbij, de activiteiten en de stand van zaken is opgenomen in bijlage 3.

A full-page background image showing a worker from behind, wearing a white hard hat and a bright yellow high-visibility jacket with reflective silver stripes. The worker is walking away from the camera on a concrete floor in a large industrial facility. In the background, there are large blue cylindrical tanks, overhead industrial lights, and various pieces of equipment. The image has a blue color cast. There are decorative white line patterns in the top right and bottom left corners, and a white circular line graphic that partially encircles the worker.

5 TOEZICHT EN HANDHAVING

Op basis van de provinciale opdracht PNB 2019-301 werden:

- 73 Brzo-inspecties uitgevoerd;
- 152 Wabo-controles uitgevoerd;
- 64 onaangekondigde Brzo-inspecties uitgevoerd;
- 2 veiligheidsrapportagebeoordelingen afgerond en 7 nieuwe VR-beoordelingstrajecten gestart.

Conform het jaarprogramma van de provincie:

- is tijdens Brzo-inspecties bijzondere aandacht gegeven aan het onderwerp ageing. Voor de omgevingsdiensten stond specifiek het onderwerp thermische en mechanische vermoeiing op de agenda. Voor de veiligheidsregio's was dit passieve brandbeveiliging. Omdat de veiligheidsregio geen mogelijkheden heeft om eventuele tekortkomingen t.a.v. passieve brandbeveiliging zelf op te pakken, ligt de handhaving hiervan bij de omgevingsdiensten. De resultaten daarvan werden in BRZO+-verband in kaart gebracht en betrokken bij de programmering van het toezicht daarna.
- is de implementatie per 1 januari 2020 van de (TZ1-)methode voor programmering van het Wabo-toezicht voorbereid. Het toezichtmodel is te raadplegen op de website brzoplus.nl.
- kregen de volgende zaken tijdens het Wabo-toezicht extra aandacht:
 - controle op vergunningplicht Wet natuurbescherming (Wnb);
 - de nieuwe beleidsregel Beoordeling geurhinder omgevingsvergunning industriële bedrijven Noord-Brabant 2018 voor zover dit in de vergunning is verwerkt;
 - meer onaangekondigd inspecteren.

IOV/MJA: projecten, activiteiten en werkgroepen

De OMWB heeft in landelijk verband bijgedragen aan dan wel het project geleid voor:

- achterblijvende bedrijven;
- veiligheidscultuur;
- net-niet-Brzo-bedrijven;
- melden ongewone voorvallen;
- toezicht vloeibare bulk;
- ageing;
- beheer en onderhoud GIR.

Een overzicht van alle projecten, de ambities daarbij, de activiteiten en de stand van zaken is opgenomen in bijlage 3.

5.1 Brzo-inspecties

Aangekondigde inspecties

In 2019 waren voor de 71 Brzo-bedrijven 74 periodieke, aangekondigde Brzo-inspecties gepland. Drie bedrijven vielen in 2019 onder het project Concernbenadering: Nederlandse Gasunie, VARO en Primagaz. Hierbij is het de bedoeling om één systeem-inspectie uit te voeren op het hoofdkantoor door een inspectieteam bestaande uit inspecteurs van de verschillende diensten uit het hele land. De implementatie van het systeem moet daarna plaatsvinden op de diverse locaties in het land. De systeem-inspectie en implementatieinspectie worden dan als aparte inspecties opgevoerd. Uiteindelijk zijn 73 periodieke inspecties uitgevoerd. De implementatieinspectie bij Primagaz heeft een andere vorm gekregen: door diverse overtredingen uit 2018 is het bedrijf in 2019 diverse keren bezocht voor hercontroles op deze overtredingen. Bij de 73 inspecties zijn 136 overtredingen geconstateerd, 1 meer dan in 2018. 75 overtredingen zijn door de OMWB opgepakt, de overige door een van de andere inspectiepartners.

Brzo-overtredingen bij aangekondigde inspecties	Handhaving door omgevingsdienst (Wabo veiligheid)	Handhaving door ISZW	Handhaving door veiligheidsregio	2019	2018	2017	2016	2015
Categorie 1: Onmiddellijke dreiging	0	1	0	1	0	1	0	5
Categorie 2: Geen onmiddellijke dreiging, wel onvoldoende maatregelen getroffen	14	16	1	31	20	35	22	43
Categorie 3: Zeer geringe dreiging, lichtere tekortkomingen	61	42	1	104	115	117	93	108
Totaal	75	59	2	136	135	153	115	156

Omdat de veiligheidsregio minder instrumenten heeft om handhaving in te zetten, worden de overtredingen die door hun inspecteurs worden geconstateerd meestal door de omgevingsdienst opgepakt. Dat verklaart het grote verschil tussen de aantallen overtredingen van de omgevingsdienst of ISZW en de veiligheidsregio.

Overtredingen bij aangekondigde Brzo-inspecties	Inhoud VBS	2019	2018	2017	2016	2015
Totaal overtredingen		136	135	153	115	156
Pbzo		5	2	3	0	5
VBS -element i	De organisatie en het personeel	1	6	3	2	1
VBS-element ii	De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen	29	7	21	11	19
VBS-element iii	De controle op de exploitatie	34	26	39	19	28
VBS-element iv	De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen	7	11	9	9	12
VBS-element v	De planning voor noodsituaties	6	12	6	7	12
VBS-element vi	Toezicht op de prestaties	10	11	6	7	9
VBS-element vii	Controle en analyse	7	6	7	1	8
Arbo		5	17	22	27	19
Wet veiligheidsregio's		6	6	7	3	1
Brzo2015 artikel 5 lid 1		15	15	17	23	23
Overig		16	16	13	6	19

Evaluatie/conclusie

In 2019 kreeg het inspectieonderwerp *ageing* weer een vervolg vanuit de landelijke organisatie. Hierbij heeft Inspectie SZW het onderwerp drukapparatuur die voorheen onder de zorgplicht viel, behandeld. Voor de omgevingsdiensten stond het onderwerp thermische en mechanische vermoeiing op de agenda. Voor de veiligheidsregio's was dit passieve brandbeveiliging.

Bij dergelijke specifieke inspectieonderwerpen wordt vooral gekeken of het bedrijf de gevaren goed heeft geïdentificeerd en beoordeeld (VBS element ii) en of in de uitvoering duidelijk is wat werknemers moeten doen (VBS element iii). Hierdoor is een verschuiving van het aantal overtredingen richting VBS elementen ii en iii zichtbaar.

Omdat de VBS elementen ii en iii de basis vormen van het gehele veiligheids-managementsysteem van een bedrijf, worden overtredingen op deze elementen vaak zwaarder beoordeeld. Dat verklaart ook de verhoging van het aantal categorie 2-overtredingen.

Zoals al eerder aangegeven heeft de veiligheidsregio minder handhavingsinstrumenten ter beschikking. De overtredingen op gebied van passieve brandbeveiliging zijn daarom door de OMWB opgepakt.

Bij vier bedrijven is in 2019 gehandhaafd op het onderwerp veiligheidscultuur: Allnex, SABIC, Diffutherm en ATM. Omdat een veiligheidscultuur niet in een paar maanden verbetert, zijn deze handhavingstrajecten nog niet afgerond. De betreffende bedrijven hebben de handhaving zeer serieus opgepakt en zijn druk bezig met het implementeren van de verbeterplannen. De inspecteurs blijven de trajecten bij deze bedrijven nauwlettend volgen.

Onaangekondigde inspecties

Voor 2019 waren 68 onaangekondigde Brzo-inspecties gepland, waarvan er uiteindelijk 64 zijn uitgevoerd. Niet bij alle 71 Brzo bedrijven in onze regio worden onaangekondigde inspecties uitgevoerd. Bij de twee locaties van de Nederlandse Gasunie zijn hierover landelijke afspraken aangaande de concernbenadering gemaakt. Bij Domeinen Roerende Zaken in Ulicoten is ILenT bevoegd gezag, zij geven de OMWB ieder jaar middels een contract een nieuwe opdracht voor een periodieke Brzo- inspectie. Een onaangekondigde inspectie wordt niet in deze opdracht meegenomen.

Bij vier bedrijven is geen reguliere onaangekondigde inspectie uitgevoerd. Dat komt omdat bij deze bedrijven diverse handhavingstrajecten lopen. Verschillende hercontroles zijn daar onaangekondigd uitgevoerd. Het betreft Diffutherm, Nyrstar, Overslagbedrijf Moerdijk en Troy Moerdijk.

Bij de 64 onaangekondigde inspecties zijn 33 overtredingen geconstateerd.

7 overtredingen zijn direct opgeheven maar wel als overtreding geregistreerd.

27 overtredingen zijn door de OMWB opgepakt.

Brzo-overtredingen bij onaangekondigde inspecties	Handhaving door omgevingsdienst (Wabo veiligheid)	Handhaving door ISZW	Handhaving door veiligheidsregio	2019	2018	2017	2016
Categorie 1: Onmiddellijke dreiging	0	1	0	1	0	0	5
Categorie 2: Geen onmiddellijke dreiging, wel onvoldoende maatregelen getroffen	11	0	0	11	2	2	4
Categorie 3: Zeer geringe dreiging, lichtere tekortkomingen	16	3	2	21	17	36	33
Totaal	27	4	2	33	19	38	37

Overtredingen bij onaangekondigde inspecties	Inhoud VBS	2019	2018	2017	2016
Totaal overtredingen		33	19	38	37
Brzo 2015 art 5		19	10	15	15
VBS i	De organisatie en het personeel	0	1	0	0
VBS ii	De identificatie en beoordeling van de gevaren van zware ongevallen	0			
VBS iii	De controle op de exploitatie	6	1	10	4
VBS iv	De wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen	3	1	0	0
VBS v	De planning voor noodsituaties	1	2	0	0
VBS vi	Toezicht op de prestaties	0			
VBS vii	Controle en analyse	0			
Arbo		3	0	5	3
Wabo		0	1	3	10
Wet veiligheidsregio's		1	1	0	0
overig		0	2	5	5

Toelichting

Het aantal overtredingen dat tijdens onaangekondigde inspecties is geconstateerd, is behoorlijk toegenomen. Een groot deel van de toename komt doordat bij één bedrijf 9 overtredingen zijn geconstateerd. Dit bedrijf, Patrizia B.V. in Moerdijk, is een opslaglocatie voor gevaarlijke stoffen en een nieuw Brzo-bedrijf. Zij hebben hun opslaglocatie verhuurd aan drie verschillende huurders die ieder hun eigen veiligheidsbeheerssysteem hebben opgezet. Dit brengt zo haar specifieke problemen met zich mee. Zo was de samenhang tussen de drie systemen van de huurders onderling niet goed en was voor alle partijen onduidelijk welke rol de verhuurder op zich zou moeten nemen. Verder bleek dat de verhuurder en drie huurders niet allemaal even bekend zijn met het Brzo2015. Daarnaast is tijdens de onaangekondigde inspectie gebleken dat behalve het systeem ook de implementatie hiervan zeer te wensen over laat. Vandaar 9 overtredingen op artikel 5 lid 1, dat zegt dat een exploitant alle maatregelen moet treffen om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken.

Naleefgedrag

Het spontaan nalevingsgedrag is in 2019 gedaald naar 18 procent. Er waren 13 bedrijven zonder overtredingen bij de aangekondigde en onaangekondigde inspecties in 2019. Bij de twee bedrijven die in de voorgaande drie jaar geen overtredingen begingen, zijn in 2019 wel overtredingen geconstateerd. Er zijn dus geen bedrijven meer waar in de laatste drie jaar geen overtredingen zijn geconstateerd.

Van de in totaal 169 overtredingen bij aangekondigde en onaangekondigde inspecties werden er 29 door 3 van de 71 bedrijven gepleegd (EDCO, Patrizia en Troy). Dat is ca. 17% van het totaal aantal overtredingen. Troy Moerdijk (voorheen DBM Blending) wordt al jaren intensief geïnspecteerd en heeft de status van zorgbedrijf. Patrizia is, zoals al eerder aangegeven, een nieuw Brzo-bedrijf en zal vooralsnog niet de status van zorgbedrijf krijgen. Het bedrijf zal in 2020 moeten aantonen dat haar veiligheidsmanagementsysteem op orde is en geïmplementeerd. EDCO heeft nu al enige jaren op een rij behoorlijk wat overtredingen tijdens Brzo-inspecties. Het inspectieteam is in overleg of het de status van zorgbedrijf moet gaan krijgen. In 2020 zal hier duidelijkheid over komen.

Tabel: Naleefgedrag

Spontaan nalevingsgedrag	2019	2018	2017	2016	2015
Aantal geïnspecteerde bedrijven	71	66	69	61	61
Bedrijven zonder overtredingen	13	15	17	16	14
Percentage	18%	23%	25%	26%	23%

5.2 Wabo-inspecties

Het werkprogramma Wabo toezicht bij Brzo- en RIE-4-bedrijven is volledig uitgevoerd. Dit geldt zowel voor de integrale controles, de onaangekondigde controles als het behandelen van ongewoon voorvallen.

Bedrijven zijn onderling verschillend in de mate waarin zij milieu- en veiligheidsrisico's veroorzaken en de manier waarop zij met deze risico's omgaan. Daarom is in het kader van het IMPULS-programma een landelijke risicomethodiek ontwikkeld om te komen tot een uniforme werkwijze. Deze richt zich op het Wabo-toezicht bij Brzo-bedrijven en RIE-4-bedrijven. In deze methodiek zijn onder andere gegevens uit Brzo-inspecties, het Wabo-toezicht en de ervaringen van vergunningverlening meegenomen. Tevens bevat de methodiek een rekentool waarmee de toezichtslast wordt bepaald. Vanaf 2018 is de toezichtslast bepaald aan de hand van vooraf vastgestelde criteria.

Vanwege de grote diversiteit is het niet mogelijk om een eenduidig branchetoezichts-plan voor deze categorie van bedrijven op te stellen. De inspectieonderwerpen worden bepaald aan de hand van het Milieu Meerjaren Inspectie Programma (MMIP), aangevuld met de actualiteit van de dag en de onderwerpen van het provinciaal jaarprogramma. De uitgangspunten voor het opstellen van het MMIP zijn echter niet meer actueel, deze moet worden bijgesteld. Voor 2020 zijn de speerpunten in het MMIP meegenomen.

Het getalsmatig deel van het elektronisch Milieujaarverslag (e-MJV) wordt eens in de vier jaar volgens een vaste planning gecontroleerd. Het e-MJV is een webapplicatie van de Rijksoverheid waarmee bedrijven hun (industriële) emissies opstellen en indienen. Om steeds beter (en eenvoudiger) inzicht te krijgen in het naleefgedrag, heeft de OMWB drie thema's uitgewerkt en in digitale checklisten verwerkt. De thema's zijn:

- lucht(emissies)
 - kleine en middelgrote stookinstallaties;
 - diffuse emissies;
 - automatische meetsystemen;
- brandveiligheid (toetsing uitgangspuntendocumenten (UPD's) in de praktijk);
- melden en behandelen ongewoon voorvallen (systeemcontrole en bevorderen meldgedrag).

Inspecties

Bij de Brzo- en RIE-4-bedrijven hebben we 152 periodieke Wabo-inspecties uitgevoerd, waarvan een groot deel onaangekondigd. De meeste overtredingen vielen in de categorie 'licht van aard' (indeling conform de LHS). Het naleefgedrag lag op 57 procent.

Tabel: Wabo-toezicht bij Brzo en RIE 4: controles en naleefgedrag

	Reguliere eerste controles	Eerste controles zonder overtredingen	Naleefgedrag	Hercontroles (eerste en tweede hercontroles)	Hercontroles zonder overtredingen
2019	152	86	57%	75	49
2018	106	64	60%	45	35

Tabel: Aantallen overtredingen conform LHS

De (mogelijke) gevolgen zijn		Goedwillend Onbedoeld Proactief	Moet kunnen Onverschillig	Calculerend Bewust belemmerend en/of risico nemend	Bewust en struc- tureel/Crimineel Fraude Oplichting Witswassen
		A	B	C	D
	Aanzienlijk, dreigend en/of onomkeerbaar	4	0	0	0
	Van belang	3	8	2	1
	Beperkt	2	49	34	1
	Vrijwel nihil	1	35	16	1
Gedrag van de overtreder					

■ = licht, ■ = middelzwaar, ■ = zwaar

Tabel: Wabo-overtredingen 2019 – 2018 naar zwaarte

Wabo-overtredingen	Percentage van totaal 2019	Percentage van totaal 2018
Categorie 1: licht	97,3%	92,1%
Categorie 2: middelzwaar	2,0%	4,5%
Categorie 3: zwaar	0,7%	3,4%
Totaal	100%	100%

5.3 Handhaving

In 2019 zijn 20 zaken die betrekking hadden op de naleving van het Brzo en circa 20 zaken betreffende de naleving van de Wabo door bedrijven waarvoor de provincie Noord-Brabant het bevoegde gezag is, door de inspecteurs voor verdere afhandeling overdragen naar het Team Klachten en Handhaving. Aanleiding hiervoor was de ernst van de geconstateerde overtredingen dan wel de constatering tijdens de herinspectie dat door het betreffende bedrijf onvoldoende maatregelen waren getroffen om de eerder geconstateerde overtreding(en) te beëindigen. Dit heeft uiteindelijk geleid tot het opleggen van twee handhavingsbesluiten. De overige overtredingen zijn reeds in het voortraject door het bedrijf zelf beëindigd. Ook is in opdracht van het Functioneel Parket in 2019 in 5 zaken strafrechtelijk opgetreden.

Handhaving is veelal het gevolg van toezicht. Daarom wordt binnen de OMWB voldoende aandacht besteed aan een goede relatie tussen toezichthouders en repressieve handhavers, zonder de functiescheiding te verwaarlozen.

Bestuursdwang is een manier om zonodig snel een einde te (laten) maken aan een ongewenste situatie. Het bevoegde gezag kan daarmee zelf, onafhankelijk van de overtreder, optreden en een einde maken aan de betrokken overtreding. Aan het toepassen van deze sanctie kleven echter de nodige risico's, waardoor zorgvuldig afgewogen dient te worden of daadwerkelijk hiervoor gekozen wordt. Naast aansprakelijkheid vormen niet-verhaalbare kosten en imagoschade risico's. Ondanks de genoemde risico's, heeft de provincie Noord-Brabant te kennen gegeven de toepassing van bestuursdwang de komende jaren verder te ontwikkelen. Dit was aanleiding om in 2019 een draaiboek bestuursdwang op te stellen, met als doel de risico's (verder) in te perken.

In het kader van toezicht op het Brzo kennen wij het instrument 'zorgdossier'. Dit gaat bedrijven aan die bij voortduring een onvoldoende naleefgedrag vertonen. Naast een stringente handhavingsaanpak wordt de zaak opgeschaald naar management dan wel bestuurlijk niveau. In een indringend gesprek tussen de directie van het bedrijf en managers/bestuurders van de gezamenlijke bevoegde gezagen wordt nogmaals gewezen op de verantwoordelijkheden die horen bij het drijven van een Brzo-inrichting en dat daadwerkelijk in actie gekomen dient te worden. Dit met als doel tot een structureel voldoende veiligheidsbewustzijn en veiligheidsprestatie te komen. Momenteel hebben wij de volgende zorgdossiers: Rendac BV/Ecoson BV te Son, Diffutherm BV te Hapert, Nyrstar Budel BV te Budel-Dorplein en Troy Moerdijk BV (voormalig DBM Blending BV) te Moerdijk.

IOV/MJA: projecten, activiteiten en werkgroepen

De OMWB heeft in landelijk verband bijgedragen aan dan wel het project geleid voor milieucriminaliteit en het overgedragen in de loop van het jaar aan de Omgevingsdienst NL. Een overzicht van alle projecten, de ambities daarbij, de activiteiten en de stand van zaken is opgenomen in bijlage 3.



6 KLACHTEN EN MELDINGEN ONGEWONE VOORVALLEN

Tabel: Aantal geregistreerde klachten over en meldingen van Brzo-bedrijven.

Categorie	2019	2018	2017	2016	Uitleg
Klachten – Ik hoor (geluidklachten)	8	9	7		Meldingen van burgers en bedrijven over milieuverontreiniging en aspecten die hinder veroorzaken, zoals stank en geluid.
Klachten – Ik ruik (geurklachten)	323	505	406	248	
Klachten – Ik zie (bv. fakkelen)	17	5	2		
Klachten – Ik voel...	18	18			Dit zijn o.a. gezondheidsklachten (misselijk, hoofdpijn e.d.), maar kunnen ook klachten over trillingen zijn.
Meldingen – Reguliere bedrijfsmeldingen	289	341	339	274	Dit zijn veelal meldingen van geplande (voorgenomen) werkzaamheden/ activiteiten.
Meldingen – Meldingen Ongewone Voorvallen	227	203	231	262	Bedrijven zijn wettelijk verplicht om ongewone voorvallen (incidenten) te melden. Een ongewoon voorval kan variëren van een kleine bodemverontreiniging tot een grote brand of explosie.
Totaal klachten en meldingen	882	1081	985	784	

Het aantal geurklachten is afgenomen met 182 klachten. Vermoedelijk komt dit door meteorologische omstandigheden en aanpassingen in het bedrijfsproces bij enkele veroorzakers van geuroverlast. De vermoedelijke veroorzakers van veel geurklachten zijn de bedrijven Rendac te Son en IFF in Tilburg. We spreken van vermoedelijke veroorzaker omdat lang niet in alle gevallen de klachtenmedewerker onderzoek heeft ingesteld – de drempel voor het instellen van een onderzoek was niet bereikt of de klacht was niet meer waarneembaar. Ook zij hebben aanpassingen in het bedrijfsproces gedaan die tot uiting komen in een daling van het aantal geurklachten.

Het aantal reguliere bedrijfsmeldingen en meldingen ongewoon voorval tezamen is door de jaren heen vrij constant (in 2019: 516; in 2018: 544; in 2017: 570 en in 2016: 536 meldingen). Dat is opmerkelijk omdat bij meer bedrijven maatwerk voor het melden van ongewone voorvallen in de vergunning is opgenomen, wat tot minder meldingen zou moeten leiden. Een verklaring voor het feit dat die verwachting tot nu toe niet uitkomt, is wellicht de extra aandacht die de toezichthouders ook dit jaar weer hebben gegeven aan informatie over de wettelijke verplichting tot melden en eventuele consequenties van niet-melden.

Bedrijf	Gemeente	Klachten 2019	Klachten 2018	Klachten 2017	Klachten 2016
IFF	Tilburg	63	141	232	131
Rendac Son BV	Son en Breugel	236	345	147	61

Bijlage 1: Begrippenlijst

Activiteitenbesluit milieubeheer Barim	Het <i>Activiteitenbesluit milieubeheer</i> is sinds 1 januari 2013 de officiële benaming voor het Nederlandse <i>Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer</i>. De naam van dit besluit werd binnen overheidsorganisaties vaak afgekort tot Barim. Het is een algemene maatregel van bestuur (AMVB) ter ondersteuning van de <i>Wet milieubeheer</i> en de <i>Waterwet</i>.
Bevi	Sinds 2004 is het <i>Besluit externe veiligheid inrichtingen</i> (Bevi) van kracht. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Ook geldt er sinds 2004 de <i>Regeling externe veiligheid</i> (Revi). Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi verplicht het bevoegd gezag <i>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht</i> (Wabo) en <i>Wet ruimtelijke ordening</i> (Wro) – in deze de gemeenten en provincies – afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf wordt ook beperkt. Gemeenten en provincies moeten de normen uit het besluit naleven bij het opstellen en wijzigen van bestemmingsplannen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen
Brzo 2015	Het Brzo 2015 integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, omgevingsveiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het Brzo 2015 stelt eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Ook regelt het besluit de wijze waarop de overheid daarop moet toezien. De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels (zie bijlage I van Seveso III) bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt.
BRZO+	In Nederland werken sinds 2001 verschillende overheidsdiensten samen om te zorgen dat de meest risicovolle bedrijven van het land de veiligheidsregels eenduidig uitvoeren en dat het toezicht op die regels overal hetzelfde verloopt. Deze samenwerking is in de loop der jaren steeds verder geprofessionaliseerd. Sinds 1 januari 2014 is aan het samenwerkingsprogramma de naam BRZO+ verbonden.

Domino-aanwijzing	Alle bedrijven die Brzo-plichtig zijn, worden beoordeeld of ze in aanmerking komen voor aanwijzing als domino-bedrijf. Daarvan is sprake wanneer twee of meer Brzo-bedrijven minder dan 1600 meter van elkaar afliggen, en binnen het bedrijf ontplofbare, brandbare en/of explosieve stoffen aanwezig zijn. De aanwijzing geldt alleen voor bedrijven met effecten op andere bedrijven die zich op Nederlands grondgebied bevinden. Aangewezen bedrijven moeten op de hoogte worden gesteld van hun verplichtingen. Daarnaast moeten de betrokken bestuursorganen hierover worden geïnformeerd. Iedere vijf jaar en/of bij elke significante wijziging van de vergunning moet worden vastgesteld of zij als veroorzakend domino-bedrijf aangewezen moeten worden.
DV2030	Het programma Duurzame Veiligheid 2030 (DV2030) is in de tweede helft van 2016 door industrie, wetenschap en overheid opgestart om de veiligheid in de (petro)chemische industrie verder te maximaliseren. Het programma is aanvullend op het beleid van de Topsector Chemie waarin veiligheid niet behoort tot de aldaar benoemde maatschappelijke thema's waarvoor een oplossing moet worden gevonden. De ambitie van alle betrokkenen bij DV2030 is om in Nederland een vitale (petro)chemische industrie te hebben zonder noemenswaardige incidenten: In 2030 hebben bedrijven en overheden zich zo ontwikkeld dat het streefbeeld van 'zero incidents' binnen handbereik is en blijft.
GIR	De Gemeenschappelijke InspectieRuimte (GIR) is een online inspectiedatabase. De GIR stelt inspectieteams in staat om gezamenlijk een inspectie voor te bereiden en af te ronden. Iedere inspectiedeelnemer heeft vanaf de eigen werkplek toegang tot het inspectiedossier en kan hier informatie in opslaan. De GIR is bestemd voor toezichthouders, coördinatoren, managers en ondersteuners.
IOV	Het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) is een interbestuurlijk programma op het gebied van externe veiligheid, anticiperend op de Omgevingswet. Het programma IOV bestaat uit vijf deelprogramma's die gezamenlijk ondersteuning bieden aan omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en provincies op het gebied van omgevingsveiligheid (externe veiligheid). Het IOV-programma 2019 bestaat uit vijf deelprogramma's, waaronder een voor Brzo en een voor PGS.

Meerjareninspectie-programma	Op basis van de wettelijk bepaalde toezichtfrequentie, bestuurlijke keuzes die al dan niet zijn vastgelegd in een bestuurlijk inspectieprogramma, de uitkomst van het toezichtmodel en de eigen inzichten vanuit de inspecties, bepalen de diverse Brzo-inspectieteams per Brzo-bedrijf een meerjareninspectieprogramma. Dit programma is erop gericht in een periode van vijf jaar systematisch alle VBS-elementen te inspecteren en ook de diverse installaties van het bedrijf aan bod te laten komen. Daarnaast zijn er ook specifieke thema's, zoals <i>ageing</i> , die meegenomen worden. De Brzo-inspectieteams hebben de mogelijkheid om op basis van waarnemingen bij het Brzo-bedrijf het meerjareninspectieprogramma aan te passen. Dit kan na elke Brzo-inspectie.
PGS	<i>Publicatiereeks gevaarlijke stoffen</i> : een handreiking voor bedrijven die gevaarlijke stoffen produceren, transporteren, opslaan of gebruiken, en voor overheden die zijn belast met het toezicht op en de vergunningverlening aan deze bedrijven. Een PGS-richtlijn is een document over specifieke activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beschrijft integraal de belangrijkste risico's van die activiteiten voor de omgevings- en brandveiligheid en de veiligheid van werknemers. Daarnaast beschrijft het de mogelijke gevolgen van die activiteit voor de rampenbestrijding. De relatie met de wet- en regelgeving wordt benoemd en doelen worden zo specifiek mogelijk geformuleerd om de risico's te beheersen en de negatieve effecten voor mens en milieu te beperken.
PRTR	<i>Integraal Pollutant Release and Transfer Register</i> . Het PRTR-verslag is een jaarlijkse milieujaarrapportage door industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit de rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening, aangevuld met noodzakelijke bevestigingen. Het bevoegd gezag moet toezien op een correcte rapportage door de bedrijven.
RIE-4-bedrijf	RIE-4 bedrijven zijn complexe chemiebedrijven die werken met milieuverontreinigende stoffen. Daarom vallen zij onder categorie 4 van de <i>Richtlijn Industriële Emissies</i> . RIE-4 bedrijven kunnen tegelijkertijd vallen onder het Brzo. De Brzo- en RIE-4-bedrijven heten samen ook wel de majeure risicobedrijven. Nederland telt ongeveer 450 majeure risicobedrijven, waarvan circa 75 in Noord-Brabant.
Seveso III-richtlijn	Op 1 juni 2015 is de Seveso III-richtlijn in werking getreden, ter vervanging van de Seveso II-richtlijn. In de Seveso III-richtlijn, zijn onder meer de aanpassingen door het van kracht worden van de Europese CLP verordening voor het indelen, etiketteren en verpakken van gevaarlijke stoffen en mengsels verwerkt.

Veiligheids- rapportage

Het veiligheidsrapport (VR) is een uitgebreide beschrijving van alle relevante risico's van bedrijfsactiviteiten in het licht van externe veiligheid. In een veiligheidsrapport staan alle technische en organisatorische aspecten alsmede de voorzorgsmaatregelen die getroffen zijn ten aanzien van beheersing van de veiligheidsrisico's veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten. De VR-plicht geldt alleen voor Brzo-bedrijven die de hoge drempelwaarden van Bijlage 1 van SEVESO III / BRZO-2015 overschrijden (zogenaamde hoogdrempelinrichtingen). Onderdelen van het VR zijn de QRA, milieurisico analyse, PBZO document, risicobeoordeling, installatiescenario's, aanwijzing bedrijfsbrandweer en rampscenario's. Onderdelen zijn ook beschrijvingen van de risico's door aardbevingen en overstromingen.

Verdrag van Aarhus

Het *Verdrag van Aarhus* is bedoeld om de burger meer vertrouwen te geven in de instellingen en, meer algemeen, in hun democratisch functioneren. Door de burger een stem te verlenen in de milieudebatten (recht op milieu-informatie, recht om betrokken te worden bij de besluitvorming inzake milieu en recht op beroep in milieuaangelegenheden) komt het verdrag tegemoet aan de eisen van transparantie en betrokkenheid, die staan voor een goed overheidsbeleid.



Bijlage 2. Brzo- en RIE-4-bedrijven

Brzo-bedrijven

AD International
Air Liquides Eindhoven
Alliance B.V.
Allnex
Aspen De Geer
ATM
Basell B.V.
Bertschi Klundert
Caligen Europe
Coatex Netherlands
Crealis Nederland
CZAV
CZL Tilburg B.V.
Diffutherm
Domeinen Roerende Zaken Ulicoten
DSM Coating Resins
EDCO Eindhoven B.V.
Euro Support Advanced Materials
European Liquid Drumming
Fireworks International
Fokker Landing Gear
Frans de Wit
Fujifilm Manufacturing Europe
Grondrand Traffic
IFF
IKO B.V.
Imperial B.V. Roosendaal Stepvelden
Imperial B.V. Roosendaal Tussenriemer
Imperial B.V. Son
J.C. van Loon Gasservice
Kolb Nederland
Kolb Tankenpark
Koninklijke Sanders
Linde Gas Therapeutics Benelux
Loodet
Macrogas Industriële en vloeibare gassen
Mepavex Logistics (Noordland 1-6)
Mepavex Logistics (Noordland 12)
Messer Giesheim Nederland
Metabel
Nederlandse Gasunie-TOI Ravenstein-Alphen
Nederlandse Gasunie-TOI Ravenstein-Ravenstein
Nyrstar Budel
OK Oliecentrale Nederland Zuid
Overslagbedrijf Moerdijk
OWTC Olieopslag

Otentic logistics
Patrizia B.V.
Possehl Electronics Nederland BV
Primagaz Tilburg
Remat Chemie B.V.
Remondis Argentina
Rendac Son B.V.
Sabic Innovative Plastics
Selko B.V.
Shell Nederland Chemie Moerdijk
Sol Nederland
Solvay Solutions Nederland B.V.
SPG Prints
Stahl Europe
Stichting Vergunning Moleneind
Stolthaven Moerdijk B.V.
Synbra Technology
Synthos Breda B.V.
Synthomer
Troy Moerdijk (v/h DBM Blending)
Unipol Holland
Versteijnen's Internationaal Transport-bedrijf
VARO Energy TankStorage
Vollenhoven Olie
Vulcan Europe B.V.

RIE-4-bedrijven

Merk Sharp & Dohme B.V.
ADDAPT Chemicals B.V.
Aerospace Propulsion Products B.V.
Cargill B.V.
Koster Keunen (Holland) B.V.
Omya Netherlands B.V.

Bijlage 3. Overzicht en verantwoording IOV/MJA-projecten

1. Vergunningverlening

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
Er is één landelijke vergunningenstrategie, die in ieder geval bestaat uit een visie op vergunningverlening en een daarnaan gekoppelde programmatische aanpak vergunningverlening met een actualisatiebeleid/aanpak en een landelijk pakket standaard Brzo-voorschriften.	Op advies van de BAC VTH is door alle colleges van GS de VV-strategie vastgesteld incl. een programmatische aanpak obv een actualisatiebeleid/aanpak. De implementatie van de strategie c.a. is bij de 6 Brzo-OD's op een projectmatige wijze georganiseerd: er is een door het 6 Brzo DO vastgesteld Implementatieplan gericht op de actualisatie en standaard BRZO voorschriften.	Opstellen meerjarig programma actualiseren en uitvoeren actualisaties			
		1. 1-1-2018: 100% van de Brzo/RIE-4 inrichtingen opgenomen in meerjarenprogramma. 2. 1-1-2019: prioriteit van 100% van de Brzo/Rie-4 inrichtingen bekend. 3. 1-1-2020: vergunningen voldoen aan BBT en PGS'en.	Het doel van dit project is voor vergunningverlening te komen tot een geharmoniseerde werkwijze voor het opstellen van een actualisatieprogramma. Hierbij worden de verschillende criteria die leiden tot actualisatie gedefinieerd en zal een actualisatietoets moeten worden ontwikkeld. Met behulp hiervan kan het inrichtingenbestand beoordeeld worden en kan een actualisatieprogramma worden opgesteld. De resultaten van dit project moeten leiden tot een structurele aanpak van de actualisaties zodat gestelde doelen voor actualiteit worden gerealiseerd.	Programmatische aanpak/methodiek door BAC MTH vastgesteld. Percentage actuele vergunningen per 1 januari 2020 in totaal is 75%. ODG 92% ODNZKG 20% RUD ZL 92% OMWB 69% DCMR ZH/Zeeland 88% ODRN 75%)	In MJA ambitie is opgenomen: vergunningen voldoen aan BBT en PGS. In 2018 is document fase 2 opgesteld waarin afspraken zijn vastgelegd over uniforme interpretatie en monitoring van deze ambitie. Op 1 januari 2019 voldoet 76% van de vergunningen aan deze ambitie en uit een analyse van de oorzaken is te voorzien dat op 1 januari 2020 de 100% niet haalbaar. Dit is besproken in MO, DO en de MJA-begeleidingscommissie en AAC special.
		Accounthouderschap			
		Evaluatie van het project Accounthouderschap en advies over het vervolg.	Gelijke VTH-behandeling van bedrijven met meerdere vestigingen in Nederland. In maart 2017 is het uitvoeringsplan van het project definitief vastgesteld. Dit uitvoeringsplan is uitgevoerd en eind 2018 is het project beëindigd. In het plan was opgenomen dat de concernbenadering vorm wordt gegeven bij zeven concerns.	In 2019 rapportage opgesteld waarin het project is geëvalueerd en een advies is opgenomen over het vervolg van de concernbenadering. Rapport in het MO en kernteam van Brzo+ besproken. De conclusies en aanbevelingen zijn overgenomen, Bedrijven zijn geïnformeerd over de resultaten. Naar aanleiding van het vastgestelde advies is een nieuw projectplan 2020 geschreven.	
		Toekomstbestendige vergunning en informatieverstrekking			
		1. Inventarisatie haalbare onderdelen uit project geconsolideerd overzicht (Q1). 2. Onderzoek haalbaarheid en urgentie bij 6 OD vertegenwoordigers. (Q2). 3. Selectie haalbare onderdelen en voorstellen voor implementatie (Q3). 4. Implementatieplan van, door managers/directeuren van de 6 OD's, goedgekeurde onderdelen (Q4). Algemeen. Afstemming en betrokkenheid projectmanager 6 OD's met project VV2.0 / AADV.	De inhoud van de vergunningen en de processen die nodig zijn om vergunningen op te stellen en de voorschriften up-to-date te houden, vragen om een digitaliserings-ontwikkeling. Hiervoor zullen specifieke onderdelen worden aangewezen en aangepakt, zodat die binnen een jaar resultaten en winst kunnen opleveren. Afstemmen met project Altijd Actuele Digitale Vergunning van de DCMR/prv Zuid Holland.	In 2019 zijn de aanbevelingen van de projecten Geconsolideerd overzicht vergunningen en de Altijd actuele digitale vergunning (AADV / VTH 2.0) onderzocht op draagvlak, urgentie en haalbaarheid. Van de 14 onderwerpen scoren er 4 positief op alle 3 aspecten. 3 onderwerpen komen voor 2020 in het LRSO-programma. Voor het punt consolideren op voorschriftenniveau wordt voorgesteld om aan te sluiten bij AADV dat in 2020 resultaten zal opleveren. De informatie is gedeeld met de LRSO en de projectleiding van AADV. Het eindrapport wordt aan het MO aangeboden.	
		Branchedocument Vloeibare bulk VOS maatregelen			
		Vloeibare bulk: in 2019 versie 2 van het branchedocument.	a. Een door de zes Brzo-OD's geaccordeerde nieuwe versie van het branchedocument Vloeibare bulk – VOS maatregelen. b. Overdracht van de voorschriften en considerans aan de Landelijke Redactieraad Standaarden Omgevingsvergunning (LRSO) bij ODNL. c. Voorstel voor het beheer van het document.	a. De nieuwe versie van het branchedocument is afgerond. In december volgt nog een e-mailconsultatie van de werkgroep. b. Gelijktijdig zijn ook de LRSO-voorschriften geactualiseerd. c. In 2020 zal de werkgroep het document verder aanvullen en bijhouden aan veranderende omstandigheden.	

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)			
ZZS: uniforme toepassing van regelgeving ZZS door Brzo-OD's	a. Het bijwonen door de leden van het platform van de vier overleggen. b. Het organiseren, voorzitten en verslaglegging van vier bijeenkomsten van het platform ZZS. c. Vertegenwoordigen namens de zes Brzo-OD's in het kennisnetwerk, overleggen met I en W, en overige werkzaamheden die hieruit voortvloeien. d. Het platform ZZS is uitgebreid met leden van niet Brzo-OD's en ODNL is aangehaakt op de onderwerpen, projecten etc. die op alle OD's betrekking hebben. e. Het opstellen van agendaposten voor MO, DO, AAC en BAC.	a en b. Het platform is in 2019 vier maal bijeen geweest, conform planning. c. In 2019 zijn er twee kennisnetwerkdagen ZZS geweest, voorgezeten door de voorzitter van het platform. De OD's hebben actief deelgenomen aan de stuurgroep ZZS en leveren in alle deel-projecten, platform, netwerken etc. de gevraagde bijdrage. d. Er is een projectleider ZZS vanuit ODNL. De projectleider is inmiddels lid van het platform ZZS. e. In het MO is een stand-van-zaken-notitie besproken rond ZZS. De facsheets zullen begin 2020 worden geagendeerd in de verschillende overleggen.	
Implementatie PGS 29			
PGS29: 31-12-2020 repressieve strategie voor bestrijding plasbrand in tankput in 100% van de, relevante, vergunningen opgenomen conform fasering in op te stellen werkplan.	In 2019 zijn de volgende resultaten voorzien: a. Het organiseren en de verslaglegging van vier bijeenkomsten van de Brzo+ PGS 29 werkgroep. b. De monitoring van de voortgang van de implementatie PGS 29 2016 in de vergunningen. c. Het leveren bijdrage aan de Brzo+ monitor. d. Het organiseren handhavingstoets PGS29 nieuwe stijl (e.e.a. afhankelijk van beschikbaar komen PGS 29 nieuwe stijl en dus mogelijk geheel/deels in 2018). e. Het vormgeven en implementeren van afstemming tussen de vertegenwoordiging van IPO en VNG in de programmaraad PGS en de projectgroep. f. Aanleveren van agendaposten MO, DO, AAC en BAC.	Regelmatig is er afstemming over diverse inhoudelijk punten en het proces van de implementatie van de PGS 29. 86 inrichtingen moeten een implemenatieplan voor het bestrijden van een tankputbrand indienen. Op 1-1-19 hebben 15 dat gedaan, 52 nog niet of uitstel gevraagd, bij 13 loopt er een procedure en bij 6 zit het in de vergunning. De handhaafbaarheidstoets PGS29 nieuwe stijl is in uitvoering en voor 1/3 van de voorschriften gereed.	Project heeft door de overdracht van projectleider wat vertraging opgelopen.
PGS 15			
PGS 15: Rapportage over de uitvoeringsknelpunten, de verbeteracties en een vergelijking van vergunningen.	a. Een serie van vier bijeenkomsten waarin de project-leden zowel de inhoudelijke als de procesmatige problemen en knelpunten bespreken, zoeken naar oplossingen en afspraken maken over uniforme uitvoering. b. Een rapportage met het overzicht van alle problemen en knelpunten, de uitgevoerde en lopende acties en resultaten. c. Formuleren van randvoorwaarden, uitgangspunten, eisen en wensen voor een op te zetten databank gelijkwaardigheid.	a. De werkgroep is in 2019 vier keer bijeengeeweest. b. de werkgroep heeft meerdere problemen en knelpunten opgepakt en voorstellen gedaan hoe er uniform mee omgegaan kan worden. c. vooralsnog worden de memo's op Brzo-web geplaatst. De databank gelijkwaardigheid wordt in 2020 verder opgepakt.	
Blootstelling/ ZZS			
In BRZO+ verband is een plan van aanpak opgesteld over hoe om te gaan met de blootstelling aan schadelijke stoffen. De BRZO+ partners onderzoeken wat voor alle partijen de best beschikbare techniek is die kan worden geëist en hoe gezamenlijk toezicht kan worden vorm gegeven.	Integrale benadering van blootstelling aan schadelijke stoffen.	Een voorstel voor een aanpak is in het het DO van BRZO+ behandeld. Uit de gesprekken met de betrokken ketenpartners blijkt dat er op 3 sporen de samenwerking kan worden versterkt. Een spoor voor het realiseren van één gezamenlijke bestuurlijke focus en koers als kader voor de samenwerking . Het tweede spoor richt zich op het versterken van de uitvoering van de VTH-taken. Het derde spoor zet in op het op orde brengen van de kennisinfrastructuur en de digitalisering.	
Brzo-viewer			
1. Uitgevoerde Inventarisatie over de huidige (Q1) en gewenste (Q2) situatie per Brzo-OD. 2. Plan van aanpak voor vervolg.	Inventarisatie uitvoeren naar de mogelijkheden van Brzo-viewers per regio.	De inventarisatie is uitgevoerd. In 2019 is per OD de huidige situatie van het publiceren van de vergunningen in kaart gebracht. Dit gebeurt verschillend. Door andere prioriteiten bij de OD's en/of hun provinciale opdrachtgevers is een landelijk uitrol op dit moment niet opportuun.	

2. Toezicht Brzo

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
Toezicht is gebaseerd op: • een risicogerichte benadering (Brzo én het milieudeel) en • informatie van toezichtspartners	Elke provincie kent een toezichtsprogramma met als onderliggende instrumentaria "Landelijk Toezichtmodel BRZO" en het "risicogericht informatiemodel " voor de niet -BRZO bedrijven - de toezichtpartners ILT en OM hebben hun informatielevering aan dit model schriftelijk gegarandeerd	Opstellen Ranking			
		• Deelname door Brzo OD's aan het opstellen van de Ranking in 2018 in BRZO+ verband is uitgevoerd. • Deelname door Brzo OD's aan het opstellen van een Tactische Analyse op bedrijfsniveau op verzoek van de Regionale Managementoverleggen is uitgevoerd.	• Deelname door Brzo OD's aan het opstellen van de Ranking in 2018 in BRZO+ verband". • Deelname aan verkenning in BRZO+ verband naar de haalbaarheid en behoeften van een TA. • Indien mogelijk (hangt af van BRZO+) deelname aan TA en vergelijking met Ranking.	• Brzo OD's hebben deelgenomen aan het opstellen van de Ranking in BRZO+ verband. • De verkenning via BRZO+ naar de haalbaarheid en behoeften van een TA heeft niet plaats gevonden. Op eigen initiatief heeft in RMO regio Zuid-Holland dat wel plaatsgevonden.	
		Toezicht Wabo vloeibare bulk			
		1. toepassen landelijke checklist PGS 29 Vloeibare bulk. 2. delen van kennis over het toezicht op de PGS 29.	In 2019 zijn de volgende resultaten voorzien: a. Het organiseren van twee bijeenkomsten. b. De checklist 2020. c. Een voorstel voor implementatie activiteiten bij de zes Brzo-OD's.	Checklist wordt toegepast en eerste bijeenkomst is geweest. Op 10 september is er in het MO een voorstel besproken om de uitvoering van het project onderdeel te maken van de reguliere werkzaamheden.	
		Veiligheidscultuur			
		Voorstel in BRZO+ bespreken of en op welke wijze een module veiligheidscultuur kan worden ontwikkeld waarmee bedrijven kunnen worden aangesproken op hun veiligheidscultuur. Indien daarover positief wordt besloten starten met de ontwikkeling van een dergelijke module.	Het huidige inschattings-instrument (ranking) waarin ook een uitspraak wordt gedaan over veiligheidscultuur wordt niet gedeeld met de bedrijven. Het is de wens om een module veiligheidscultuur te ontwikkelen omdat bedrijven daadwerkelijk kunnen worden aangesproken.	Voorstel is in BRZO+ besproken. Gelet op de prioritering/ capaciteit heeft eerst evaluatie van ranking plaats gevonden. Vervolgens is in BRZO+ besloten het inschattinginstrument wel verder door te ontwikkelen maar nog geen integraal onderdeel te laten uitmaken van het toezicht.	
		Informatiepositie voor achterblijvende bedrijven			
		1. Inventarisatie uitvoeren van alle informatiebronnen en processen die gebruikt (kunnen) worden. 2. Advies over hoe deze gegevens te analyseren op dossierniveau en te duiden door de betreffende inspecteur en/of vergunningverlener.	Bijdragen aan het verbeteren van de aanpak achterblijvende bedrijven door te ondersteunen dat Brzo-OD's en de veiligheidsregio een betere informatiepositie verkrijgen in het RMO.	De inventarisatie uitvoeren informatiebronnen is meegenomen in project aanpak achterliggende bedrijven. Waar vertegenwoordigers daarover zijn geïnterviewd. De resultaten worden in project achterliggende bedrijven meegenomen.	
		Melden ongewone voorvallen			
			De TZ4 projectgroep stuurt de 6 Brzo OD's op het aanleveren via BrzoWeb van de informatie per kwartaal over ongewone voorvallen op basis van in 2018 vastgestelde: 1. Format en handleiding voor aanleveren van informatie. 2. Eenduidige interpretatie van het begrip 'ongewoon voorval'. 3. De TZ4 projectgroep bouwt het in 2018 opgezette en vastgestelde analysemodel verder uit tot een bruikbaar instrument voor Brzo OD's bij het beoordelen van meldingen van ongewone voorvallen, het meldgedrag van bedrijven en het programmeren van het toezicht op Brzo en RIE-4 bedrijven en levert ieder kwartaal een analyse op. 4. De in 2018 uitgewerkte eenduidige interpretatie van het begrip 'ongewoon voorval' wordt door alle OD's, toezichthouders en vergunningverleners gestart met implementatie bij de Brzo en RIE-4 bedrijven. In de wetenschap dat dat niet eenvoudig is wordt vanuit TZ4 een 'systeem' opgezet, op basis waarvan eenduidige implementatie door onderlinge uitwisseling van kennis en ervaring wordt ondersteund. 5. Afstemming: Met minimale inspanning wordt ook ODNL hierover geïnformeerd met als doel dat ook alle andere OD's gaan werken met dezelfde interpretatie. Producten en resultaten in 2019 tenminste 4 keer in een overleg afgestemd met ILT.	1. De methodiek en het format is gereed en vastgesteld door de Brzo OD's. De methodiek wordt vanaf 1 januari 2019 intensief gebruikt en is in het eerste kwartaal van 2019 geëvalueerd. De evaluatie is in het MO besproken en heeft geleid tot verscherping van de toepassing door de Brzo OD's. Gegevens worden op tijd aangeleverd door de DO's. 2 en 4. Het begrip 'ongewoon voorval' is beschreven en vastgelegd. Er is een voorbeeldenatlas ontwikkeld waar interpretatieverschillen besproken worden. Voor bedrijven is een Z-card ontwikkeld die in 2020 verder wordt uitgedragen door de toezichthouders. 3. Het aanleveren van gegevens door OD's is geborgd. De analyse over geheel 2018 en het tweede kwartaal 2019 is opgeleverd en in het MO en DO ter bespreking aangeboden. Ieder kwartaal is een analyse opgesteld. 5. De interpretatie van het begrip OVV is laat vastgesteld en zal begin 2020 worden afgestemd met ODNL.	Het onderwerp wordt ook op de dag van de omgevingsdiensten gepresenteerd in een workshop. Gegevens zijn volgens afgesproken modellen en afspraken door OD's aangeleverd en met ILT besproken en geanalyseerd.

				Ageing		
		Verder in kaart brengen van risico's van verouderde installaties en installatieonderdelen.		De ageing-onderwerpen 2019 zijn door de toezichthouders meegenomen tijdens de inspecties.		
				Achterblijvende bedrijven		
		Aanpak in toezicht en handhaving op Brzo bedrijven die de naleving/veiligheidsbeheersing niet op orde hebben.		In BRZO+-verband een bijdrage leveren aan een gespecialiseerde aanpak als aanvulling/intensivering op de bestaande praktijk van toezicht en handhaving op achterblijvende Brzo en RIE-4 bedrijven op basis van (analyse van) bestaande VTH-informatie.	Inventarisatie heeft plaats gevonden bij de zes omgevingsdiensten/RMO's naar criteria om bedrijf als achterblijver te bestempelen en de aanpak die regio's hanteren. Plan van aanpak vastgesteld in BRZO+.	
				Risicorelevante bedrijven/ Net niet Brzo		
Er is een nieuwe LBR (landelijke benadering risicovolle bedrijven) BRZO inspectie methodiek ter vervanging van de NIM 2.0.	LBR is binnen BRZO+ geaccordeerd als werkmethode door alle partners.					
				Opleiding LBR		
		Alle Brzo-inspecteurs zijn opgeleid voor het toepassen van de landelijke benadering risicobedrijven (LBR).			Wegens vertraging in ontwikkeling LBR/GIR is opleiden van alle Brzo-inspecteurs doorgeschoven naar 2021.	
				Opstellen LBR		
				In BRZO+-verband de nieuwe LBR verder door ontwikkelen.	Ontwikkeling nieuwe LBR grotendeels gerealiseerd. Eind januari 2020 wordt LBR afgerond.	
				Beheren en onderhouden		
		Een beheerd en onderhouden (huidig) GIR en indien nodig een ontwikkelrelease.		Beheren en onderhouden huidige GIR.	Er is o.a. gewerkt aan een opschoning van GIR-gebruikers en voorbereidingen op datamigratie naar GIR 2.0. Er zijn geen nieuwe releases geweest ivm de voorbereidingen op GIR2.0.	

3. Handhaving Brzo

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
			Landelijke handhavingstrategie		
		De landelijke handhavingstrategie is geëvalueerd.	Dit is een BRZO+-project dat wordt getrokken door ISZW.	Evaluatie heeft plaatsgevonden, besluitvorming over aanbevelingen eerste kwartaal 2020 (ivm vertrek trekker project).	

4. Samenwerking Brzo

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
Wettelijke coördinatietaken voor handhavingssamenwerking worden voor Brzo taken landelijk geüniformeerd uitgevoerd.			Opstellen Ranking		
		1. Voorstel voor hoofdropzet Brzoweb. 2. Voorstel voor opzet “tabbladen” van de 6 Brzo-OD’s. 3. Voorstel voor beheerorganisatie en verantwoordelijkheden. 4. Agendering MO/DO voor vervolg (Q3). 5. Implementatie van “quickwins” en implementatie(plan) voor grote veranderingen.	Een digitale, gestructureerde, overzichtelijke, actuele en gebruiksvriendelijke werkomgeving waarin Brzo-medewerkers, projectgroepen en leidinggevendenden veilig kunnen samenwerken.	In 2019 is door de late start van het project en door verminderde capaciteit (vertrek projectleider en zwangerschapsverlof projectondersteuner) alleen een concept-businesscase opgesteld. Deze businesscase behandelt de overdracht van het beheer van Brzo-web aan de professionele beheerorganisatie van ODNL. Er zijn nog onduidelijkheden over het kunnen voldoen aan de randvoorwaarden voor dubbele autorisatie en over eventuele bijkomende (transitie)kosten. Verder moet duidelijk worden of de Brzo-OD’s qua informatiepositie onderdeel zijn van BRZO+, van OD.nl of van beide en wat dit betekent. Er is een start gemaakt met het opschonen van Brzo-web.	
			Roadmap 3 DV 2030		
		1. Deelgenomen aan 4 overleggen van roadmap 3. 2. In beeld welke informatie de overheid wanneer en hoe deelt met het bedrijfsleven en de wetenschap en andersom. 3. Afspraken over welke informatie door wie, wanneer en hoe gedeeld wordt.	Verhogen van de veiligheid door het delen van informatie van de overheid met het bedrijfsleven en de wetenschap en andersom.	Twee workshops geweest over communicatie met de omgeving. Raamwerk effectieve risicocommunicatie is besproken. Voorbeelden van Chemelot, Burenraad 2.0 Rozenburg, Chemiepark Delfzijl en Port of Moerdijk zijn gedeeld. Visie en aanpak geven overeenkomsten en verschillen. Vooral de betrokkenheid van de OD’s/RUD’s is verschillend. Geregeld is dat informatie en kennis uitgewisseld kan worden via de digitale samenwerkingsruimte van de rijksoverheid.	
			Kennisagenda Roadmap 5 DV 2030		
		1. Bijgedragen aan de kennis- en innovatieagenda 2019-2024 SDN/Roadmap 5.	Hoogwaardige kennis bundelen in een SDN zodat door ontwikkelen van nieuwe kennis en het verspreiden en benutten hiervan een veiligere (petro)chemische industrie ontstaat.	Bijdrage geleverd aan stakeholders bijeenkomst Safety Delta NL om in beeld te brengen welke partijen belangrijk zijn om SDN van de grond te krijgen en diverse ontwikkelingen besproken.	

5. Beleidsontwikkeling en wetgeving Brzo

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
inspreken op concepten van de Omgevingswet, inclusief AMvB's en invoeringswet.	Aan alle inspraakreacties heeft een Brzo-advies ten grondslag gelegen.		Consequentie Ow voor Brzo-bedrijven inventariseren in de praktijk		
		1. Rapport eerste botsproeven (2018). 2. Nieuwe Botsproeven voor 3 onderwerpen mbt vergunningverlening 2019. 3. Input en onderzoek betreffende instrument bestuurlijke boete bij Brzo-overtredingen Q2. 4. Eindrapportage met conclusies en aanbevelingen Q4.	Klaar zijn voor de omgevingswet door de invloed te onderzoeken voor de belangrijkste onderwerpen van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de Brzo- en RIE-4-bedrijven.	1. Rapport 2018 opgeleverd. 2. Een onderwerp (milieu belastende activiteit) is behandeld. Een tweede is niet opgepakt ivm vertrek projectleider. 3. Input betreffende instrument bestuurlijke boete is geleverd.	Dit betreft een inventarisatie van de consequenties op basis van 'botsproeven'. Hierdoor zal dit niet zorgen voor een allesomvattend advies.
		Leren van incidenten			
		1. Informatie over best practices, incidenten en near misses is verzameld. 2. Verzamelde informatie is beoordeeld, geordend en geanalyseerd. 3. Kennis uit beoordeling en analyse wordt toegepast door overheid en bedrijfsleven.	1. Het verzamelen van informatie: er is veel kennis bij bedrijven en overheden over best practices, incidenten en near misses. 2. De verzamelde informatie te beoordelen, ordenen en analyseren op wat kan worden geleerd uit deze kennis, wat de grootste gemene delers zijn, hoe de kennis kan worden gebruikt om incidenten in de toekomst te voorkomen en hoe informatie in het vervolg moet worden geregistreerd om de analyse beter te kunnen ondersteunen. 3. De kennis uit beoordeling en analyse toe te laten passen door overheid en bedrijfsleven. Naast bestaande technieken als rapporten en apps wordt vooral ook gekeken naar inzet van nieuwe (digitale) technieken die het leren vergemakkelijken of die aansluiten bij de wijze waarop de doelgroep het beste leert.	Inventarisatie/brainstorm uitgevoerd bij OD's en VR's over levi. Belangrijke constatering: • Belangrijk om op systematische en uniforme wijze data te verzamelen van incidenten en deze beschikbaar te stellen voor de uitvoeringsdiensten. De informatie moet aansluiten bij de behoefte van de doelgroep en eenvoudig ontsloten kunnen worden. • Zorg voor momenten waarbij medewerkers met elkaar over incidenten kunnen spreken. Dus niet alleen binnen een dienst maar zeker ook met medewerkers van andere diensten. Hierbij wordt door alle partijen de vroegere LEVI-dagen genoemd. • Deel informatie over incidenten en de leermomenten met elkaar via bestaande platforms (bijv Brzo-web). • Visualiseer het incident. Hierbij wordt vooral gewezen op de animaties die de OVV maakt. Infographics en andere vormen. • Multidisciplinaire aanpak (vergunningverlener, toezichthouder en adviseur) van belang.	Conclusies en aanbevelingen nog niet met MO gedeeld.

6. Opdrachtgeverschap gekwalificeerde BRZO OD's

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
Er is voldaan aan de (model) verordening voor de kwaliteitscriteria vwb Brzo Provincies en Brzo-OD's evalueren deze ambitie jaarlijks en stellen deze waar nodig bij.	De specifieke BRZO elementen van de kwaliteitscriteria gericht op kennis, kunde en inzetbaarheid BRZO zijn adequaat en worden halfjaarlijks aan bevoegd gezag en aan de BAC gerapporteerd en geëvalueerd.	1. Bijsturing programma door middel van tussentijdse evaluatie. 2. Start van nieuw opleidingstraject in 2019. 3. Begeleiding cursisten. 4. Opgeleide (nieuwe) Brzo-medewerkers. 5. Implementatie van een jaarlijks terugkerend opleidingsprogramma.	Opleiden (nieuwe) Brzo-medewerkers en een structureel beheer hiervoor opzetten. Conform opleidingsvereisten PuMA 2.1 aangevuld met de door de Brzo OD directeurs vastgestelde aanvullende eisen.	Dit jaar zal de in 2018 ingezette ronde worden afgerond en is de bedoeling een nieuwe ronde te starten. 1. Het programma is tussentijds bijgestuurd obv tussenevaluaties. 2. Een start voor een nieuwe ronde is voorzien voor juni 2019. 3. De coördinatiegroep voor de begeleiding van de cursisten is actief. 4+5. Resultaten ook gerealiseerd.	Doel is om eind 2019 in de beheerfase te zijn en het project af te ronden.
		1. Implementatieplan om kwaliteitscriteria VTH meer praktisch toepasbaar te krijgen (2018). 2. Zorgen dat implementatie proces per deelonderwerp wordt gestart.	Komen tot implementatie van meer praktisch toepasbare kwaliteitscriteria VTH.	1. Implementatieplan is opgeleverd. 2. Deelonderwerpen en bijbehorende implementatie proces zijn met de managers van de 6 OD's besproken, implementatie proces wordt (waar mogelijk) gestart.	
		1. Onderwerpen inventariseren die geschikt zijn voor permanente eductie (Q1). 2. Uitwerking en waar mogelijk uitrol van onderwerp voor permanente educatie (Q2). 3. Voorstel maken voor MO/DO voor structureel programma vanaf 2020 (Q3).	Invulling geven aan de continue behoefte om de kennis op peil te houden en te delen.	Zes cursusedagen voor 2020 met de bijbehorende inhoud, datums en locaties voor zes cursusedagen liggen vast. Er zijn afspraken gemaakt over de communicatie en aanmeldingsprocedure. Er is nog geen meerjaren-programma. Dit wordt in 2020 opgepakt waar mogelijk in overleg met onze BRZO+-partners.	
		Overstromingen			
		Het verkrijgen van informatie en inzicht over de gevolgen van overstromingen bij BRZO bedrijven en de mogelijke maatregelen. Daarnaast het vastleggen van proces-afspraken over de beoordeling van veiligheidsrapporten op het onderwerp overstromingsrisico's.	Met de betrokken partners in kaart brengen welke maatregelen Brzo-bedrijven moeten treffen om bij overstromingen de procesveiligheid van de installaties te waarborgen	In BRZO+-verband een checklist en inspectietool opgeleverd en zijn de risicorelevante bedrijven voor dit onderwerp in kaart gebracht.	Inventarisatie met bedrijven naar mogelijke maatregelen vindt in 2020 plaats
		Ontwikkelen integrale kenniskaart			
		Verkennen met BRZO+ partners voor welke onderwerpen kenniskaarten ontwikkeld moeten worden. Voor twee onderwerpen kenniskaarten opstellen.	Verkennen met BRZO+-partners voor welke onderwerpen kenniskaarten ontwikkeld moeten worden. Voor twee onderwerpen kenniskaarten opstellen	Onder leiding van de VR's zijn twee kenniskaarten ontwikkeld voor CO2-blussing en laad- en losplaatsen.	
		Training bedrijfsleven			
		1. Contact leggen met VOTOB academy, VNCI en VNPI over mogelijkheden (Q1). 2. Onderzoeken bruikbaarheid materialen door Brzo-medewerkers (Q2). 3. Als proef volgen van opleiding(en) door select aantal Brzo-medewerkers. 4. Opnemen als onderdeel van vast programma (indien van meerwaarde).	Onderzoeken in hoeverre overheid en bedrijfsleven samen kunnen optrekken omtrent opleidingen.	De mogelijkheden VOTOB-academy zijn onderzocht en voor de bruikbaarheid hiervan besproken met Brzo-medewerkers. Vooralsnog is het materiaal niet bruikbaar omdat het veelal bestemd is voor lager opgeleid personeel. Hierdoor is het project afgerond.	

		Toekomst bestendig personeelsbeleid			
		1. Inventarisatie uitvoeren naar mogelijkheden voor gezamenlijk toekomstbestendig personeelsbeleid (Q1). 2. Uitwerking deelonderwerpen op basis van inventarisatie (Q2). 3. Uitwerkingen / voorstellen voorleggen aan MO/DO ter besluitvorming (Q3).	Het op peil houden van de kwaliteit en kwantiteit van de uitvoering van de VTH-taken. Met vertegenwoordigers van P&O en vertegenwoordigers van de inhoud worden drie overleggen georganiseerd. De werkgroep-leden zullen als aanspreekpunt fungeren voor hun eigen organisatie.	Projectdeelnemers waren later bekend dan de planning was, hierdoor is het project net voor de zomer gestart. Inventarisatie naar mogelijkheden is uitgevoerd, de onderwerpen zijn gekozen en er is per onderwerp een trekker aangewezen en heeft een eerste verkenning plaatsgevonden. De onderwerpen zijn: • Aantrekken en binden (Brzo) medewerkers. • Salarisschalen voor Brzo-medewerkers. • Gezamenlijk werven en begeleiden nieuwe Brzo-medewerkers. • Verplichting opleiding Chemische technologie.	De resultaten zijn nog niet in MO besproken.
			Inventariseren lopende en mogelijke onderlinge inzetbaarheid van Brzo-medewerkers met als uiteindelijk doel een toekomstbestendige pool van gekwalificeerde Brzo-medewerkers.	Onderwerp is 'meegenomen' in een strategische behandeling in het DO van 27-9-2018. De wens voor onderlinge inzetbaarheid is aanwezig, maar gezien de huidige capaciteit moeilijk vorm te geven.	

7. Sturing en monitoring

MJA Ambitie	MJA KPI	Implementatie KPI	Activiteiten	Stand van zaken	Opmerkingen
Vergunningen, toezicht- en handhavingsresultaten zijn openbaar VTH-uitvoering bij bedrijven met meerdere vestigingen in Nederland vindt afgestemd plaats	Er is een jaarlijkse rapportage mbt BRZO-toezicht en handhavingsresultaten Rapportage in de BAC VTH “werkwijze BRZO VTH bij meerdere vestigingen”		Opstellen BRZO+ -monitor		
		1. Deelname aan klankbordgroep en projectgroep overleggen. 2. Werken aan samenstelling en input en bijdrage op concepten BRZO+ monitor.	(Bijdragen aan) totstandbrenging van de BRZO+-monitor en Staat van de Veiligheid.	Deelgenomen aan de klankbordgroep en bijgedragen aan inhoud en vorm van gepubliceerde BRZO+-monitor 2018.	Vindt jaarlijks plaats
			Monitor van de toekomst		
		1. Strategische verkenning van de monitor van de toekomst voor de Brzo-OD’s (Q1). 2. Bijdragen aan de ontwikkeling van de monitor van de toekomst. (initiatief bij BRZO+). (Afhankelijk van uitkomsten 1 en 2 nadere agendering en bepaling vervolg).	(Bijdragen aan het) ontwikkelen van de monitor van de toekomst.	Op basis van de eerste strategische verkenning in 2018 is er een nieuw model ontwikkeld. Deze is ter commentaar uitgezet en besproken in het MO. Binnen de meegegeven randvoorwaarden zal dit model met onze in 2020 ingebracht worden in het BRZO+-project Doorontwikkeling Staat van de veiligheid. Ook oriënterend besproken met de Votob.	
			Monitoring uitvoeringsbeleid		
		1. Inventarisatie huidige monitoring van de uitvoeringskwaliteit bij de 6 Brzo-OD’s (Q2). 2. Analyse van punten waar landelijke harmonisatie gewenst is (Q3). 3. Rapport met conclusies en aanbevelingen. (Q4).	Inventariseren hoe bij de Brzo-OD’s de uitvoeringskwaliteit wordt gemonitord en komen tot voorstellen voor een landelijke monitoring op kwaliteit.	Inventarisatie is uitgevoerd voor kwaliteitscriteria, en voldoen aan BRZO art. 13 en MOR/BOR. Er is ook gesproken over het monitoren van de implementatie van al opgeleverde BRZO+- en BRZO-OD- producten. Voor 2020 is een memo opgesteld met de discussiepunten, conclusies en aanbevelingen.	Conclusies en aanbevelingen nog niet in MO besproken
			Cybersecurity		
		1. Zorgen voor bestuurlijke dekking om cybersecurity als taak uit te voeren. 2. Duidelijkheid IENW over Seveso-interpretatie. 3. Draagvlak BRZO+-partners.	Landelijke afstemming over cybersecurity, duidelijkheid over het juridisch kader en afspraken over de aanpak	Er is een landelijk traject gestart waarin de beleidsdirecties van IENW en SZW , SODM, IPO (Zuid-Holland) en deOD’s (DCMR) deelnemen. Nog geen juridische duidelijkheid maar wel awareness dat er vanuit veiligheid bekeken een rol ligt. IPO is aangehaakt als bevoegd gezag BRZO en vanuit BRZO+ is draagvlak voor ingezette koers.	



*Zichtbaar samen werken
aan een schone, veilige
en duurzame leefomgeving*

**Omgevingsdienst Midden-
en West-Brabant**

Spoorlaan 181, 5038 CB Tilburg

Postbus 75, 5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

Milieuklachtencentrale

(073) 681 28 21
milieuklachten@omwb.nl

Uitgave

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, team Brzo

Fotografie

OMWB, met speciale dank aan ATM en Solvay;
Shutterstock.com - Jurriaan Wossink.