

Nota van Wijziging 67 / 21 E

Voorgestelde behandeling

Agendavergadering : -
PS-vergadering : 11 maart 2022

Onderwerp
Vaststelling Omgevingsverordening Noord-Brabant

Datum
22 februari 2022
Documentnummer
5026265

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

Vanwege het uitstel van de Omgevingswet, kan ook de Omgevingsverordening nog niet in werking treden. Voor een aantal onderwerpen is het wenselijk dat die op korte termijn in werking treden. Daarom wordt voorgesteld voor die onderwerpen, voor zover dat onder huidige wetgeving mogelijk is, een wijziging van de Interim omgevingsverordening vast te stellen. Hiertoe wordt door middel van deze nota van wijziging een nieuw ontwerpbesluit IV 67/21F aan het Statenvoorstel toegevoegd.

Het voorstel

Een ontwerpbesluit toe te voegen aan Statenvoorstel 67/21 Omgevingsverordening Noord-Brabant dat als volgt luidt:
Ontwerpbesluit IV 67/21 F, vaststellen van de Wijziging Interim omgevingsverordening - actualisatie april 2022 met Planidn NL.IMRO.9930.IOVwijzactapr2022-va01.

Aanleiding

Op 1 februari jl. heeft de Minister bekend gemaakt dat de invoering van de Omgevingswet wordt uitgesteld. De komende weken wordt in samenspraak met partners bezien wanneer de wet in werking treedt. Dit uitstel betekent dat ook de Omgevingsverordening later in werking treedt; de regels zijn immers volledig afgestemd op het systeem van de Omgevingswet.

Voor een aantal onderwerpen is het wenselijk dat die op korte termijn in werking gaan. Er is daarom gekeken welke regels zich goed lenen om nu al, vooruitlopend op de Omgevingsverordening, te worden vastgesteld als wijziging van de Interim omgevingsverordening (IOV). Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- een noodzaak vanuit de praktijk om de regeling eerder in te voeren;
- de regels zoals opgenomen in de Omgevingsverordening moeten eenvoudig (zonder wijziging) overgenomen kunnen worden in de IOV en dus passen binnen de structuur van de IOV;
- de regels moeten per direct uitvoerbaar zijn.

Dit heeft geleid tot een aantal onderwerpen waarvoor wij voorstellen om een wijziging van de IOV vast te stellen. Hiervoor is een apart ontwerpbesluit IV toegevoegd aan het oorspronkelijke statenvoorstel.

Het kan vanwege het uitstel van de wet ook nodig zijn om nog technische aanpassingen door te voeren in de Omgevingsverordening, bijvoorbeeld het aanpassen van de overgangperiode voor projecten die gedurende twee jaar na de beoogde inwerkingtreding op 1 juli 2022 nog gebruik mogen maken van diepere boringen bij bodemenergiesystemen. Het is niet wenselijk om vanwege het uitstel van de wet ook die termijn te verlengen. Het is daarom wenselijk om in de regels de termijn vast te leggen op 1 juli 2024.

Voor dit soort technische aanpassingen is in het ontwerpbesluit I 67/21 B al voorgesteld om de bevoegdheid aan ons college te delegeren. Het is daarom niet nodig daarvoor nu aanvullende wijzigingsvoorstellen te doen.

Wij hebben de Wijziging Interim omgevingsverordening-actualisatie april 2022 (regels en toelichting) als bijlage bij deze nota van wijziging opgenomen. Voor het raadplegen van de gewijzigde werkingsgebieden verwijzen wij u naar: www.brabant.nl/omgevingsverordening

Bevoegdheid

Het is de bevoegdheid van provinciale staten om een verordening vast te stellen en dus ook om te besluiten over een wijziging van zo'n verordening. Het is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten om de toelichting vast te stellen of te wijzigen.

Doel

Zorgen dat gewijzigde onderdelen van de Omgevingsverordening op korte termijn door wijziging van de Interim Omgevingsverordening in werking treden ter ondersteuning van de uitvoeringspraktijk.

Argumenten

1. Vaststellen van de wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022

Datum

22 februari 2022

Documentnummer

5026265

1.1. Voor een aantal gewijzigde regels is het wenselijk dat die op korte termijn inwerking treden.

1.2 In het kader van de Omgevingsverordening zijn veel grenzen van werkingsgebieden geactualiseerd.

Datum

22 februari 2022

Documentnummer

5026265

Onderbouwing

1.

1.1. Vanuit de praktijk is behoefte aan een aantal aanpassingen:

- PFAS: Diverse gemeenten lopen bij het realiseren van woningbouwprojecten aan tegen de beperkingen binnen grondwaterbeschermingsgebied vanwege PFAS. U bent hierover geïnformeerd in een [memo gedeputeerde](#). In de Omgevingsverordening is een wijziging van de regels opgenomen die enerzijds aan gemeenten meer ruimte biedt, terwijl anderzijds de kwaliteit van het grondwater behouden blijft. Hiervoor is aangesloten bij het Tijdelijk handelingskader van het RIVM.
- Uitzingregeling stoppende veehouders: voor ondernemers die het voornemen hebben om in 2028 met de bedrijfsvoering te stoppen, is het belangrijk dat deze regeling wordt vastgesteld. Veel veehouders moeten nu hun keuze maken ten aanzien van de aanpassing van de verouderde stalsystemen per 1 januari 2024. Zij kunnen de mogelijkheid om te voldoen aan de ammoniakreductie-eisen door minder dieren te houden dan in hun afwegingen betrekken.
- Maatwerkregelingen voor verplaatsing, collectieve woonvormen en omgevingskwaliteit: veel gemeenten zijn bezig met initiatieven voor collectieve woonvormen. Hoewel een groot deel van de initiatieven voor collectief wonen binnen stedelijk gebied worden gerealiseerd zijn er ook initiatieven op (agrarische) bouwpercelen in het landelijk gebied. Voor de uitvoering van die initiatieven is een wijziging nodig. Dit geldt evenzeer voor de maatwerkregeling omgevingskwaliteit. In toenemende mate stoppen er bedrijven. De maatwerkregeling omgevingskwaliteit biedt een bredere basis om in te spelen op de toenemende leegstand in het landelijk gebied. Deze verbreding kan bijdragen aan het oplossen van een urgent maatschappelijk vraagstuk door het toenemende aantal stoppende agrarische bedrijven. Er is een zorgvuldig proces doorlopen waarbij ook Brabant Advies ons heeft geadviseerd. Gekoppeld aan de maatwerkregeling wordt ook de regeling voor de Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor ruimte (ORR) aangepast. Zoals is aangegeven in de [statenmededeling](#) over de gevolgen van de Omgevingsverordening voor de ORR, is een aanpassing van de kaders nodig omdat de terugverdienopgave van de Regeling beëindiging veehouderijtakken (Rbv) inmiddels is gerealiseerd. De ontwikkeling van ruimte voor ruimte kavels door de ORR is inmiddels gebaseerd op de in het verleden gerealiseerde omgevingskwaliteit door de inzet van de regeling Ruimte voor ruimte verbreed. Vanuit het gelijkheidsbeginsel betekent dit dat ook aan

anderen dan de ORR een verbrede basis voor het realiseren van een woning geboden moet worden. Die bredere basis is opgenomen in de maatwerkregeling voor omgevingskwaliteit.

Er zijn op dit moment verder geen specifieke redenen om de maatwerkregeling voor verplaatsing en de mogelijkheid voor het inpandig splitsen van boerderijen in te voeren. Nu er toch een wijziging wordt voorgesteld, kunnen ook deze wijzigingen worden meegenomen.

- Aanpassing windturbines en zonne-energie: de voorgestelde wijzigingen zijn gebaseerd op door uw staten aangenomen moties. Het is wenselijk dat de regeling inwerking treedt. Het gaat om mitigerende maatregelen voor faunaslachtoffers bij windturbines en het opnemen van de zonne-ladder in de regels van de IOV.
 - Aanpassing van de ontwikkelingsmogelijkheden voor teeltondersteunende voorzieningen (TOV): in diverse gebieden in Brabant is rekening houdend met de ontwerp-Omgevingsverordening uitwerking gegeven aan een verdere ontwikkeling van bedrijven in met name de zachtfruit sector. Om die ontwikkeling mogelijk te maken, is wijziging van de IOV nodig. De nieuwe regeling biedt enerzijds meer mogelijkheden voor TOV in gebieden met waarden maar bevat anderzijds een regeling dat er bij grotere oppervlakten TOV rekening wordt gehouden met effecten op het water- en bodemsysteem. Een dergelijke voorwaarde ontbreekt in de huidige IOV. Gelet op de ontwikkelingen in de sector is invoering van de nieuwe regeling urgent.
 - Overgangsrecht: Nu wij voorstellen om de wijzigingen op korte termijn in te laten gaan via een wijziging van de IOV, wordt er voor lopende windturbine-trajecten een overgangsregeling opgenomen. Op plannen voor windturbines die voor 1 mei 2022 in ontwerp ter inzage hebben gelegen, blijft de wijziging buiten toepassing. Voor de overige wijzigingen is het opnemen van overgangsrecht niet nodig.
 - Deze wijzigingsverordening wordt ook benut om op onderdelen de toelichting te actualiseren, bijvoorbeeld de toelichting op de Uitzonderingsregeling voor natuurinclusieve veehouderijen in artikel 2.67 IOV, conform het memo gedeputeerde Lemkes van 23 februari.
- 1.2. Het is belangrijk om de geactualiseerde grenzen van werkingsgebieden in de wijziging te betrekken, zodat er 1 set van werkingsgebieden is. Dat is voor de praktijk van kaartaanpassingen nodig.

Datum

22 februari 2022

Documentnummer

5026265

Kanttekeningen

1. Vaststellen Wijziging Interim omgevingsverordening- actualisatie april 2022

- 1.1. *Niet alle wijzigingen die in de Omgevingsverordening zijn voorgesteld, kunnen verwerkt worden in de Interim omgevingsverordening.*

Datum

22 februari 2022

Documentnummer

5026265

Onderbouwing:

1.

1.1. Een aantal onderwerpen wordt nu niet verwerkt in de IOV:

- Regels om grondwaterverontreiniging tegen te gaan: deze regels zijn opgenomen omdat de bevoegdheid voor bodemsanering door de Omgevingswet overgaat naar gemeenten. Zolang de wet niet in werking treedt, blijven GS bevoegd voor bodemsaneringen dus is het niet nodig deze regels bij de wijziging te betrekken.
- Maatwerkregels voor bodemenergiesystemen: de provincie is op grond van huidige wetgeving niet bevoegd om hierover regels vast te stellen omdat de algemene regels van het Rijk uitputtend zijn bedoeld. Deze regels kunnen pas inwerking treden als ook de Omgevingswet geldt.
- Aanpassing van een aantal instructieregels voor het omgevingsplan passen niet goed binnen de structuur van de IOV en zijn daarom technisch te complex om nu door te voeren, zoals het laten vervallen van gebied Verstedelijking afweegbaar of het opnemen van bebouwd gebied.
- Sommige regels zijn nog niet uitvoerbaar op de korte termijn, zoals het toepassen van de glas voor glasregeling. De implementatie van deze regeling wordt uiteraard op korte termijn opgepakt.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Planning

Na vaststelling van de wijziging wordt de wijziging van de Interim omgevingsverordening bekend gemaakt. Naar verwachting treedt de wijziging half april 2022 in werking. Het is niet nodig een nieuwe procedure te doorlopen omdat de wijzigingen via de procedure van de ontwerp Omgevingsverordening ter visie hebben gelegen en de ingekomen zienswijzen via de Nota van inspraak behorende bij de Omgevingsverordening zijn afgewogen. Daarmee is voldaan aan de wettelijk voorgeschreven procedure.

Bijlagen

Concept Wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

22 februari 2022

Documentnummer

5026265

mr. I.R. Adema

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Auteur: mevrouw E.F.M. Vos, evos@brabant.nl, (06) 55 68 66 47