

Statenmededeling

Onderwerp

Aanpak Stikstofproblematiek:

- Wijziging Beleidsregel Natuurbescherming Noord-Brabant;
- Gebiedsgerichte aanpak in Brabant.

Datum

8 oktober 2019

Documentnummer

GS: 4587387

PS: 4589135

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

- De wijziging van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant, paragraaf 1 Gebiedsbescherming en paragraaf 2 Extern en intern salderen.
- De gebiedsgerichte aanpak in de stikstofproblematiek in Brabant.

Aanleiding

Op 9 juli 2019 zijn uw Staten geïnformeerd met een [Statenmededeling](#) over de consequenties van de PAS-uitspraak van de Raad van State en het vervolgproces. In die statenmededeling is aangegeven dat de PAS-uitspraak betekent dat toestemmingsbesluiten (zoals vergunningen) niet kunnen worden verleend onder verwijzing naar de passende beoordeling van het PAS. Voor initiatieven is vergunningverlening uitsluitend nog mogelijk op de volgende manieren:

1. Het effect (stikstofdepositie) op stikstofgevoelige N2000-gebieden is nul of lager, bijvoorbeeld door het nemen van bronmaatregelen;
2. Het effect van het initiatief blijft binnen de eigen vergunde "rechten" (intern salderen, effect is nul of dalend);
3. Het effect wordt (onder strikte voorwaarden) extern gesaldeerde met één of meerdere saldogevende bedrijven.
4. Er is een ecologische onderbouwing waaruit blijkt dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende N2000-gebied niet worden aangetast, ondanks dat er een effect is. Hierbij wordt direct opgemerkt dat in het verleden is gebleken dat dit in de praktijk vrijwel onmogelijk is.

5. Er wordt toestemming verleend op basis van een zogenaamde ADC-toets. Uit de toets moet blijken dat aan de volgende drie voorwaarden wordt voldaan:
- Er zijn geen alternatieven (A) voor het project;
 - Er is een dwingende reden (D) van openbaar belang;
 - Er worden voldoende compenserende maatregelen (C) getroffen.

Aangegeven is dat de vergunningverlening is stilgelegd in verband met de benodigde aanpassing van het rekenprogramma Aerius en het opstellen van het benodigde beleidskader om vervolgens weer toestemmingsbesluiten te kunnen gaan nemen.

Op 27 september 2019 zijn uw Staten met een [Memo Gedeputeerde](#) geïnformeerd over het advies "Niet alles kan" van het Adviescollege Stikstofproblematiek.

Op 4 oktober jl. heeft Minister Schouten [per brief](#) de Tweede Kamer geïnformeerd over de aanpak van de stikstofproblematiek. In de brief geeft de Minister aan wat besloten is op basis van het advies van het Adviescollege Stikstofproblematiek en hoe de aanpak van de stikstofproblematiek er de komende tijd uit zal zien.

Bevoegdheid

GS zijn op basis de Wet natuurbescherming bevoegd voor het verlenen van toestemmingsbesluiten en voor het vaststellen van de Beleidsregel Natuurbescherming.

Kernboodschap

1. *Met de wijziging van de beleidsregel kan de vergunningverlening weer worden opgestart.*

Sinds 16 september jl. is het rekenprogramma Aerius weer beschikbaar. Hierdoor is het voor initiatiefnemers weer mogelijk om de effecten van stikstofemissies van activiteiten te berekenen en vervolgens een aanvraag Wet natuurbescherming in te dienen.

Met de wijziging van de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant wordt het benodigde beleidskader voor intern - en extern salderen vastgelegd. Hiermee kunnen wij weer toestemmingsbesluiten nemen op aanvragen. Het gaat nu om toestemmingsbesluiten op aanvragen waarbij gebruik wordt gemaakt van de hierboven genoemde optie 1, 2, 4 en 5. De regels voor extern salderen (optie 3) treden gedeeltelijk pas later in werking, zoals ook aangegeven in de brief van de Minister. Hierdoor kunnen nu nog geen toestemmingsbesluiten genomen worden op aanvragen die gebruik maken van extern salderen, waarbij het saldogevend bedrijf productierechten heeft op basis van varkensrechten, pluimveerechten of fosfaatrechten zoals de Minister in de voornoemde brief aangeeft.

Zoals ook al in de brief van de Minister wordt aangegeven, worden er geen nadere voorwaarden gesteld aan het toepassen van een ADC-toets.

Datum

8 oktober 2019

Documentnummer

GS: 4587387

PS: 4589135

Datum

8 oktober 2019

Documentnummer

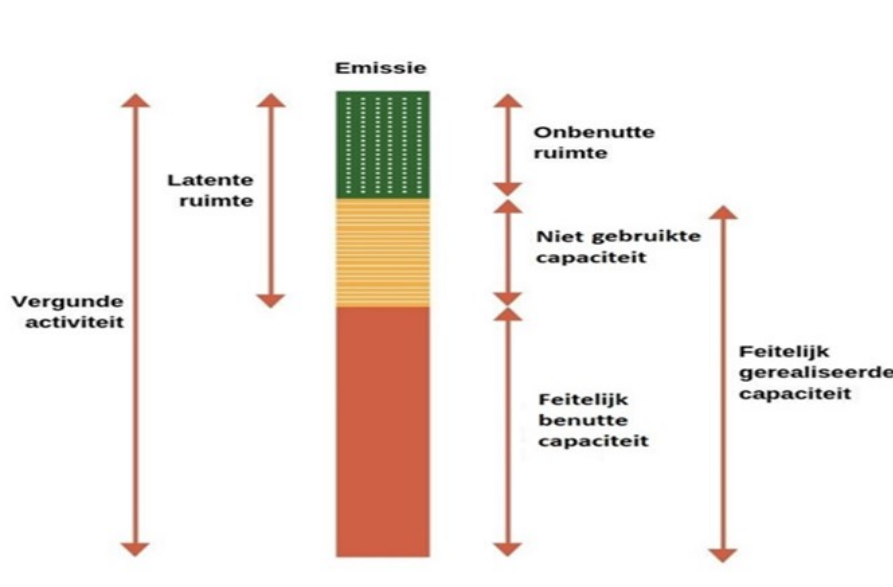
GS: 4587387

PS: 4589135

Het beleidskader is landelijk afgestemd. Dit betekent dat alle provincies toestemmingsbesluiten nemen op basis van dezelfde regels.

De wijziging van de beleidsregel heeft betrekking op intern salderen en extern salderen.

Intern salderen is het aanvragen van een wijziging binnen één locatie of project. Bij intern salderen mag enkel de vergunde ruimte worden benut voor zover deze feitelijk is gerealiseerd (feitelijk gerealiseerde capaciteit). De stikstofruimte in de vergunning die niet is gerealiseerd (onbenutte ruimte) mag hiervoor dus niet worden gebruikt. In onderstaande figuur is dit weergegeven.



Extern salderen is het intrekken van een vergunning van een ander project (saldogever) ten behoeve van de aangevraagde situatie. Bij extern salderen zal strikter worden omgegaan met de latente ruimte. Voor extern salderen mag namelijk alleen de feitelijk benutte capaciteit van de saldogever worden ingezet. In onderstaande figuur is dit weergegeven. Daarnaast geldt voor extern salderen aanvullend dat maximaal 70% van de emissie van de saldogevende activiteit mag worden gebruikt voor het salderen. De overgebleven latente ruimte en 30% wordt ingetrokken.

2. *Wij willen samen met partners de stikstofproblematiek in Brabant gebiedsgericht aanpakken.*

Het Adviescollege Stikstofproblematiek adviseert een gebiedsgerichte aanpak rondom N2000-gebieden. Naar aanleiding van dit advies hebben wij inmiddels een start gemaakt met het opzetten van een gebiedsgerichte aanpak met partners. Hierin willen we uitvoering geven aan (de voorbereiding van) bronmaatregelen en natuurherstel en het mogelijk maken van

vergunningverlening van projecten via intern en extern salderen en mogelijk een ADC-toets.

We willen in Brabant werken met samenwerkingsverbanden die gebiedsgericht en oplossingsgericht werken. De B5 steden hebben de provincie hierbij ook om regie gevraagd. Wij ontwikkelen een gebiedsgerichte aanpak die zich richt op alle 14 stikstofgevoelige N2000-gebieden waarbij we zorgen voor een klustering van gebieden die leidt tot een regionale aanpak.

Datum

8 oktober 2019

Documentnummer

GS: 4587387

PS: 4589135

Consequenties

1. *Vergunningverlening voor situaties waarbij het effect op één of meerdere N2000-gebieden extern wordt gesaldeerd met één of meerdere saldogevende bedrijven, is nu nog niet mogelijk.*

Europese en internationale zaken

/

Communicatie

Over deze wijziging van de Beleidsregel natuurbescherming wordt actief gecommuniceerd met een persbericht.

Daarnaast is er een informatieve themabijeenkomst gepland met uw Staten op 11 oktober as. Op korte termijn zijn diverse informatiebijeenkomsten gepland (ambtelijk en bestuurlijk) voor gemeenten, waterschappen, terreinbeherende organisaties, etc.

Vervolg

Wij informeren uw Staten zodra toestemmingsbesluiten op aanvragen die gebruik maken van extern salderen weer genomen kunnen worden.

Voorts informeren wij uw Staten regelmatig over de resultaten rondom de gebiedsgerichte aanpak.

Daarnaast zal er op het landelijke stikstofdossier de komende tijd veel ontwikkelingen plaatsvinden, zoals:

- Het Adviescollege zal uiterlijk eind van het jaar komen met een advies over hoe om te gaan met beweiden en bemesten.
- Het Adviescollege komt in het voorjaar van 2020 met haar tweede advies voor de lange termijn aanpak van de stikstofproblematiek.

Wij zullen uw Staten regelmatig op de hoogte houden over deze ontwikkelingen.

Bijlagen

Zevende wijzigingsregeling Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

Datum

8 oktober 2019

Documentnummer

GS: 4587387

PS: 4589135

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Programmamanager: de heer H.J. van Herk, (073) 681 29 61, hvherk@brabant.nl.

Opdrachtnemer: mevrouw B.W.C.J. Biemans, (073) 681 24 78,
bbiemans@brabant.nl.