

Jaarverslag Interbestuurlijk Toezicht 2020

Provincie Noord-Brabant

Informatie- en archiefbeheer

Financieel toezicht

Huisvesting vergunninghouders

Monumentenzorg

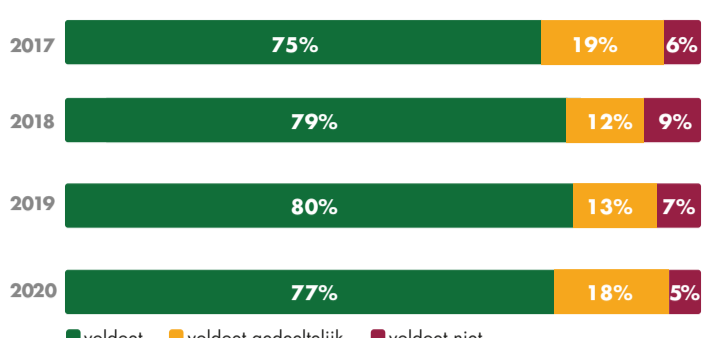
Omgevingsrecht

Ruimtelijke Ordening

Waterschappen

Toezicht houden op de kwaliteit van het openbaar bestuur is naast een wettelijke taak ook één van de kerntaken van de provincie. Met interbestuurlijk toezicht (IBT) bevorderen we dat de Brabantse lokale overheden krachtige overheden zijn, die hun wettelijke medebewindstaken correct uitvoeren en het goede voorbeeld geven richting burgers en bedrijven. Zodat burgers kunnen vertrouwen op hun overheid. IBT is een onmisbare schakel in het geheel van checks and balances. Deze zogeheten 'visueel' hoort bij het Jaarverslag IBT 2020. Het bevat een compilatie van de hoogtepunten of opvallende zaken van het jaar 2020. De toezichtgebieden Monumentenzorg en Ruimtelijke Ordening ontbreken in deze visual. Reden is dat daar in 2020 geen systematisch toezicht is uitgevoerd gezien de positieve resultaten uit voorgaande jaren.

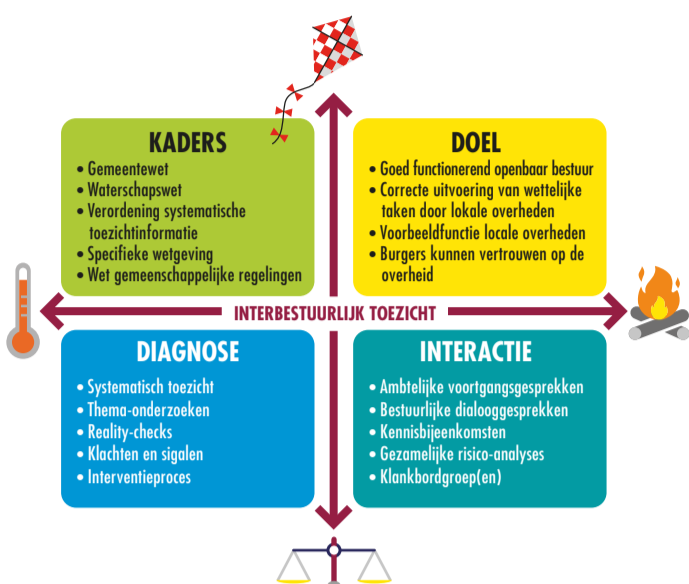
Resultaten interbestuurlijk toezicht 2017-2020



Zie voor meer informatie over IBT in het algemeen en het Jaarverslag IBT 2020 in het bijzonder: www.brabant.nl/ibt.

Overzicht resultaten

In ons nieuwe Beleidskader IBT 2020-2023 'Toezicht in balans' hebben we onszelf als doel gesteld dat we eind 2023 in het systematisch toezicht geen enkele lokale overheid als 'voldoet niet' hoeven te beoordelen en dat we minstens 75% als 'voldoet' kunnen beoordelen. Daarvoor geven we ons toezicht een modernere vorm en brengen we het in lijn met de landelijke ontwikkelingen. Dat doen we door meer nadruk te leggen op lerend toezicht en dialoog. We spitsen onze toezichtactiviteiten toe op de onderdelen 'interactie' (= contact tussen toezichthouder en toezichtontvanger) en 'diagnose' (= verzamelen en beoordelen van informatie over de taakuitvoering). Hierdoor willen we met ons toezicht een grotere impact bereiken op de uitvoeringspraktijk van de toezichtontvangers en op het optimaal functioneren van het openbaar bestuur in Noord-Brabant.



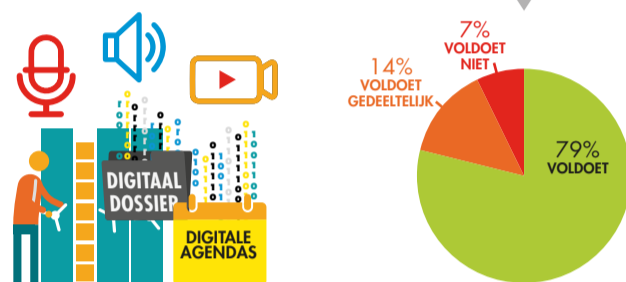
Informatie- en archiefbeheer



Voor het onderdeel 'diagnose' hebben we gekeken naar de kwaliteit van de verslagen over het informatie- en archiefbeheer van alle Brabantse gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen op basis van vijf prioritaire thema's. Daarnaast zijn er drie lopende themaonderzoeken afgerond met bijbehorende eindrapporten. Het betreft de themaonderzoeken 'Digitale verslaggeving audio- en videotulen', 'Archivering van digitale agenda's' en 'Volledigheid digitale dossiers'. Alle eindrapporten zijn gepubliceerd op www.brabant.nl/ibt bij het toezichtgebied Informatie- en archiefbeheer.

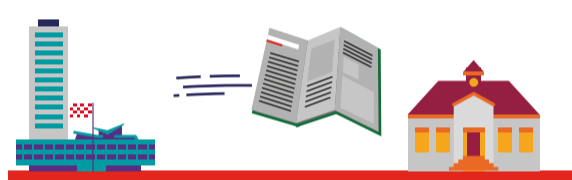
Op het gebied van interactie hebben we met name aandacht besteed aan de gemeenschappelijke regelingen die niet of niet goed bekend waren met de procedure rondom interbestuurlijk toezicht. Op basis van een nulmeting, hebben wij met deze GR'en gesproken en een schriftelijk advies verstrekt waaraan zij aandacht moeten besteden om een 'voldoet' te kunnen krijgen.

Archiefverslag 2019 gemeenten



Financieel toezicht

Voor het onderdeel 'interactie' stuurden we de jaarlijkse begrotingscirculaire naar de gemeenten met daarin actualiteiten die mogelijk van belang zijn voor het begrotingsproces.



Begroting 2021 gemeenten



Voor het onderdeel 'diagnose' beoordeelden we de begrotingen van alle Brabantse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. We zien positieve resultaten die grotendeels in lijn liggen met die van de vorige begrotingsronde. Wel is het zo dat we één gemeente voor het begrotingsjaar 2021 onder verscherpt (preventief) toezicht plaatsten. Minder positief was ook dat er drie gemeenten naar ons oordeel geen structureel en reëel sluitende meerjarenbegroting hadden vastgesteld. Door aanvullende raadsbesluiten kon verscherpt toezicht worden voorkomen. Ook beoordeelden we apart zes begrotingen van gemeenten die bij een herindeling zijn betrokken en keurden die goed. We bezochten twee van de drie Brabantse waterschappen voor een toezichtgesprek. De begrotingen van de waterschappen beoordeelden we begin 2021.

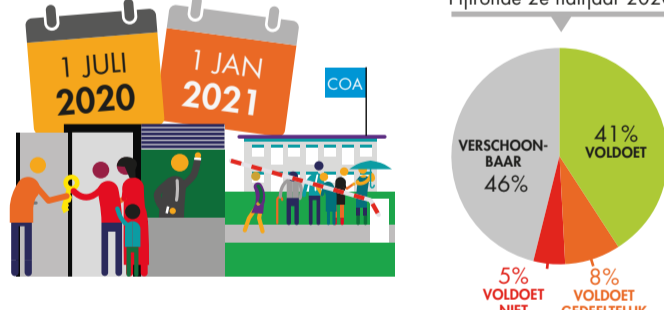
Huisvesting vergunninghouders



Voor het onderdeel 'diagnose' beoordeelden we op de wettelijke peildata 1 juli 2020 en 1 januari 2021 of de gemeenten voldeden aan hun taak om voldoende vergunninghouders (vluchtelingen met een verblijfsvergunning) te huisvesten. Net als in 2019 haalden veel gemeenten ook in 2020 buiten hun toedoen de door het Rijk opgelegde taakstelling niet. Belangrijke oorzaak was dat er niet op tijd of onvoldoende vergunninghouders vanuit de IND en het COA doorstroonden naar de gemeenten.

Voor het onderdeel 'interactie' voerden we met zeven gemeenten ambtelijke dialooggesprekken in de vorm van een pilot. Daarbij kozen we een mix van verschillende gemeenten qua prestaties, grootte en problematiek in de huisvesting. De ontvangen feedback van de desbetreffende gemeenten is over het algemeen positief. In 2021 gaan we met de pilot door en evalueren we die.

Pijlronde 2e halfjaar 2020

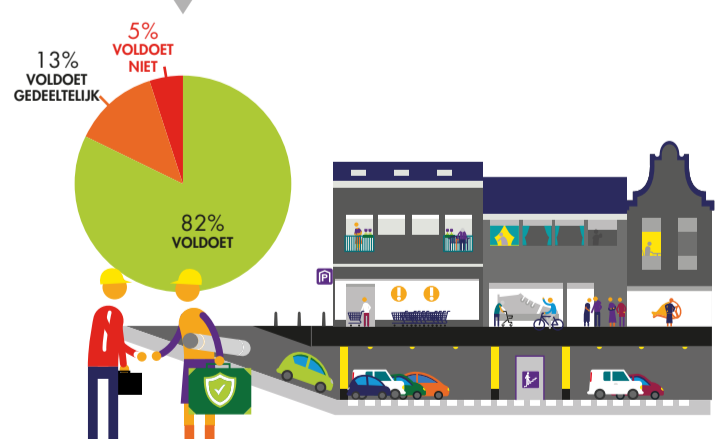


Omgevingsrecht

Voor het onderdeel 'interactie' organiseerden we in het najaar drie regiobijeenkomsten Best Practices voor gemeenten en waterschappen. Gemeenten met goede voorbeelden traden tijdens de bijeenkomsten op als gastspreker en deelden hun ervaringen aan gesprekstafels met de andere organisaties in de regio. Gast sprekers van Binnenlandse Zaken gaven een heldere toelichting op de procescriteria VTH onder de Omgevingswet, die naar verwachting per 1 januari 2022 in werking treedt. De deelnemers beoordeelden de bijeenkomsten als zeer prettig en waardevol en gaven aan dat ze het op prijs stellen als we hiermee doorgaan. Dat doen we graag.



Kwaliteit VTH documenten 2020 gemeenten



Voor het onderdeel 'diagnose' beoordeelden we de beleidsplannen, uitvoeringsprogramma's en evaluatieverslagen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van alle Brabantse gemeenten, conform planning, op tijdigheid, actualiteit en kwaliteit. Daarbij zien we dat naast het structurele positieve beeld voor toezicht en handhaving, ook het onderdeel vergunningverlening bij steeds meer gemeenten in hun interne beleidscyclus is geborgd. Bij wijze van proef voorzagen we ook de VTH-documenten van de Brabantse waterschappen voor het onderdeel vergunningverlening van feedback. Daarnaast hebben we het themaonderzoek 'Toezicht constructieve veiligheid bij gebouwen' afgerond met bijbehorend eindrapport met conclusies en aanbevelingen. Het eindrapport is gepubliceerd op www.brabant.nl/ibt bij het toezichtgebied Omgevingsrecht.

Waterschappen

Voor de onderdelen 'interactie' en 'diagnose' voerden we toezichtgesprekken met de Brabantse Delta en ook met RivierenAand, omdat het Land van Heusden en Altena onder dit waterschap valt. Het format voor die gesprekken stelden we in goede dialoog vast.

In de gesprekken bespraken we de voortgang van de onderwerpen waarop we toezicht houden: waterveiligheid (regionale planning), regionale wateroverlast, calamiteitenbestrijding en zwemwater. Alle gesprekken zijn in goede sfeer verlopen en gaven een positief beeld zonder belangrijke afwijkingen. Voor dit toezichtgebied loopt een ontwikkelingslijn voor een betere aansluiting op de provinciale IBT-systematiek.

