

Statenvoorstel 27/23 A

Voorgestelde behandeling

Agendavergadering : 5 juni 2023

PS-vergadering : Wordt ingevuld door de griffie

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

Onderwerp

Interim omgevingsverordening - regelwijziging 5 (grootschalige logistiek)

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

Vaststellen van een wijziging van de Interim omgevingsverordening gericht op het beperken van de ontwikkeling van grootschalige logistiek op ongewenste locaties door de volgende wijzigingen door te voeren:

- opnemen van een nieuw werkingsgebied Beperking grootschalige logistiek;
- opnemen van instructieregels voor grootschalige logistiek;
- opnemen van rechtstreeks werkende regels voor grootschalige logistiek om de ontwikkeling van grootschalige logistiek op ongewenste locaties binnen vigerende planologische mogelijkheden te beperken totdat de vigerende bestemmingsplannen conform de instructieregels zijn aangepast;
- aanvulling van de instructieregels voor zorgvuldig ruimtegebruik gericht op het intensiever benutten van bestaand ruimtebeslag, mede ter uitvoering van [moties 14a](#) en [16](#).

Met de voorgestelde wijziging wordt het eerder op 3 maart 2023 genomen voorbereidingsbesluit vertaald naar een regeling in de Interim omgevingsverordening.

Het voorstel

Vast te stellen de Interim omgevingsverordening – regelwijziging 5, vastgelegd als GML-bestand met plan-IDN:
NL.IMRO.9930.IOVwijzregels5-va01

Aanleiding

Op 3 maart 2023 heeft uw Staten een [voorbereidingsbesluit](#) vastgesteld gericht op het beperken van de ontwikkelingsmogelijkheden voor

grootschalige logistiek op ongewenste locaties. De beperkingen gelden binnen de gebieden die in het voorbereidingsbesluit zijn aangewezen. Het voorbereidingsbesluit is gebaseerd op regionale afspraken en in nauwe samenwerking met de (gemeenten in de) regio's tot stand gekomen. Vanwege het voorbereidingsbesluit moeten aanvragen voor omgevingsvergunning (bouwen of wijzigen van gebruik van gebouwen of onbebouwde grond) voor grootschalige logistiek worden aangehouden totdat het besluit op correcte wijze is verwerkt in de provinciale Interim omgevingsverordening. Voor een provinciaal voorbereidingsbesluit geldt dat dit een beperkte geldingsduur heeft van slechts 6 maanden. Binnen die termijn moet een wijziging van de Interim omgevingsverordening zijn vastgesteld. Daarin voorziet deze wijziging. Als de wijziging nu niet wordt vastgesteld, vervalt de aanhoudingsplicht die vanwege het voorbereidingsbesluit geldt. Dat betekent dat ingediende aanvragen voor omgevingsvergunning op grond van de regels in het bestemmingsplan moeten worden afgehandeld.

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

De ontwerpwijziging Interim omgevingsverordening – regelwijziging 5 heeft met ingang van 4 april 2023 tot en met 1 mei 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn negen zienswijzen ingekomen. Deze leiden op onderdelen tot aanpassing van de ontwerpwijziging. De ingekomen reacties en de voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in de Nota van inspraak en wijziging die deel uitmaakt van het dossier tot vaststelling. In de bijlage is een versie van de conceptregels opgenomen waarin de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de ontwerp wijziging zichtbaar zijn weergegeven. Er worden geen wijzigingen voorgesteld in de begrenzing van het werkingsgebied Beperking grootschalige logistiek. Het voorgestelde werkingsgebied is gelijk aan de eerdere besluitvorming van het voorbereidingsbesluit.

U kunt de concept Interim omgevingsverordening – regelwijziging 5 en de gebieden waarvoor beperkingen voor grootschalige logistiek gelden, digitaal raadplegen via: <https://www.brabant.nl/voorsteloplan>

Bevoegdheid

Het vaststellen van (een wijziging van) de Interim omgevingsverordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten.

Doel

Juridische doorwerking van het selectieve clusteringsbeleid voor grootschalige logistiek dat is opgenomen in het ontwerp beleidskader Wonen en Werken.

Argumenten

1. *Een wijziging van de Interim omgevingsverordening is nodig om de werking van het voorbereidingsbesluit voort te zetten*

In het [statenvoorstel 09/23](#) is gemotiveerd waarom het wenselijk is een voorbereidingsbesluit te nemen om de ontwikkeling van grootschalige logistiek op ongewenste locaties op bestaande bedrijventerreinen te beperken.

Hiervoor is gezamenlijk met de regio's onderzoek gedaan naar de planologische mogelijkheden die de bestaande bestemmingsplannen bieden en is in een quick scan, gekoppeld aan het plan-MER voor het beleidskader Wonen en Werken, onderzocht welke (milieu)effecten een eventuele ontwikkeling van grootschalige logistiek heeft op omgevingskwaliteit, mobiliteit, natuur, milieu etc. Vervolgens is afgewogen voor welke gebieden het wenselijk is om de ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige logistiek te beperken. Om de werking van het voorbereidingsbesluit grootschalige logistiek voort te zetten is het nodig om in de IOV:

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

- een nieuw werkingsgebied Beperking grootschalige logistiek op te nemen. De grenzen van dit werkingsgebied zijn gelijk aan de gebieden waarvoor op 3 maart 2023 een voorbereidingsbesluit is genomen;
- instructieregels op te nemen die gemeenten moeten betrekken bij het vaststellen van een bestemmingsplan;
- rechtstreeks werkende regels vast te stellen die gelden totdat een gemeente het bestemmingsplan conform de instructieregels heeft aangepast. Deze regels zijn bestemmingsplan vervangend en moeten worden toegepast bij aanvragen voor omgevingsvergunning gericht op het oprichten van bebouwing of het wijzigen van planologisch gebruik. Door rechtstreeks werkende regels vast te stellen, blijft de werking van het voorbereidingsbesluit voortduren;
- mogelijkheden voor maatwerk op te nemen die zich richten op:
 - beperkte ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande grootschalige logistieke bedrijven door het intensiever benutten van de ruimte op het bestaande bedrijfsperceel (zoals meervoudig ruimtegebruik of verticale bouw) of het bieden van een redelijke uitbreidingsmogelijkheid. Binnen de rechtstreeks werkende regels is dit vastgelegd op 10 % van het bestaande gebruiksoppervlak met een maximum van 5000 m². De instructieregels geven ruimte aan gemeenten om (voor een concrete situatie) af te wegen wat een redelijke uitbreidingsmogelijkheid is.
 - de ontwikkeling van nieuwe grootschalige logistiek onder de voorwaarden dat er regionale meerwaarde is, dat er elders geen geschikte locatie beschikbaar is en dat de ontwikkeling is afgestemd in regionaal overleg.

Als een gemeente een omgevingsvergunning wil afgeven met gebruik van een uitzonderingsmogelijkheid die in de rechtstreeks werkende regels is opgenomen, is een verklaring van geen bedenkingen nodig van Gedeputeerde Staten. Als een gemeente een bestemmingsplan wil vaststellen waarin toepassing wordt gegeven aan een uitzonderingsmogelijkheid worden Gedeputeerde Staten via het reguliere toezicht op bestemmingsplannen betrokken.

2. *De wijziging geeft uitvoering aan de [moties 14a](#) en [16](#) die op 3 maart 2023 zijn aangenomen*

Deze moties dragen ons op om kwalitatieve voorwaarden te stellen in de IOV aan grootschalige logistiek gericht op meervoudig ruimtegebruik en verticale

bouw, esthetisch verantwoorde bouw, circulariteit, energieneutraliteit, regionale meerwaarde en een gezonde werk- en woonkwaliteit voor werknemers. In de bestaande Interim omgevingsverordening zijn al diverse kwalitatieve voorwaarden gesteld. Er gelden regels voor omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik, en specifiek voor stedelijke ontwikkelingen zijn in artikel 3.42 IOV voorwaarden opgenomen voor energieneutraliteit, klimaatadaptatie, een duurzame concurrerende economie (waaronder circulair bouwen) en duurzame mobiliteit. Deze regels zijn onverkort van toepassing op grootschalige logistieke ontwikkelingen.

Intensivering van het gebruik van bestaande ruimte door meervoudig ruimtegebruik en verticale bouw is nog niet specifiek opgenomen. Vanuit het beleidskader Leefomgeving is meervoudig ruimtegebruik als stelregel voor alle ontwikkelingen opgenomen. Daarom stellen wij voor om de regeling voor zorgvuldig ruimtegebruik aan te vullen.

In de regels die ontwikkeling van grootschalige logistiek toestaan, is regionale meerwaarde nadrukkelijk als voorwaarde opgenomen. Hiervoor is een begripsbepaling opgenomen waaruit volgt dat daarbij ook de effecten op de regionale arbeidsmarkt worden betrokken. Voor deze begripsbepaling is aansluiting gezocht bij de begripsbepaling die met de andere provincies en het Rijk is afgesproken in het Grip-traject.

Het borgen van een gezonde werk- en woonomgeving specifiek voor de werknemers bij grootschalige logistiek kan niet via de Interim omgevingsverordening gereguleerd worden. In het algemeen zijn er in de IOV al wel instructieregels gesteld, gericht op het borgen van een gezonde woon- en werkomgeving. De instructieregels voor grootschalige logistiek kunnen zich alleen richten op ruimtelijke voorwaarden voor die ontwikkeling en niet op een andere ontwikkeling (zoals wonen) die elders plaatsvindt. Over de huisvesting van arbeidsmigranten maken wij (ook nu al) afspraken in het regionaal overleg. Als een grootschalig logistiek bedrijf zich meldt bij een gemeente (bij nieuwvestiging en uitbreiding/verplaatsing) inventariseert de gemeente of gebruik wordt gemaakt van arbeidsmigranten en hoe de huisvesting geregeld wordt. Gemeente, bedrijf en eventuele partners hierin maken aan de voorkant afspraken over de huisvesting van arbeidsmigranten.

3. De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding om nu tot een inhoudelijke wijziging van het ontwerp te besluiten

Er zijn 9 zienswijzen ingekomen die aanleiding geven tot enkele ondergeschikte wijzigingen. De voorgestelde wijzigingen zijn in de conceptregels (zie bijlage) zichtbaar aangegeven.

Door vijf insprekers is voorts verzocht om het werkingsgebied Beperkingen grootschalige logistiek aan te passen: 1 verzoek is er op gericht twee gebieden bij Bergen op Zoom binnen het verbodsgebied te brengen, vier verzoeken richten zich op het buiten het verbodsgebied brengen van een specifieke locatie of een heel bedrijventerrein. Het gaat daarbij om twee locaties waarvan de gemeente aangeeft dat er sprake is van lopende trajecten

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

en 1 geheel bedrijventerrein waarop de ontwikkeling van agrofood-gerelateerde grootschalige logistiek gewenst is.

Hoewel wij begrip hebben voor de aangedragen situaties, zijn wij van mening dat er conform de in de regio gemaakte afspraken een zorgvuldige afweging moet plaatsvinden over de inpasbaarheid van een verdere ontwikkeling van grootschalige logistiek, de regionale meerwaarde en dat er invulling gegeven moet worden aan het vereiste van regionale afstemming. Een volgende stap is dan dat een eventuele wijziging van de grens van Beperking grootschalige logistiek betrokken kan worden bij de op handen zijnde ontwerpwijziging van de Omgevingsverordening of bij een periodieke kaartaanpassingsronde, die vanaf 1 januari 2024 twee keer per jaar worden doorlopen. Drie verzoeken zijn bovendien gericht op het maken van een uitzondering voor één specifiek geval. Vooralsnog zijn wij van mening dat de maatwerkbepalingen daarin op afdoende wijze voorzien. Wij vinden het vanuit het selectieve clusteringsbeleid, zoals ook met de regio's afgesproken, niet wenselijk om vanwege een specifieke situatie een minder geschikte locatie buiten het gebied Beperking grootschalige logistiek te leggen. Daardoor wordt immers in het algemeen grootschalige logistiek op dat perceel toegestaan, los van dat specifieke geval. Wij verwijzen u naar de als bijlage opgenomen Nota van inspraak en wijziging.

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

Kanttekeningen

- 1. Het beleidskader Wonen en Werken dat beleidsmatig de basis biedt voor het opnemen van regels in de IOV, is nog niet vastgesteld*
Het vaststellen van regels in de Interim omgevingsverordening is gericht op een juridische doorwerking van vastgesteld, zelfbindend beleid. Het selectieve clusteringsbeleid voor grootschalige logistiek is opgenomen in het [ontwerp beleidskader Wonen en Werken](#). Vanwege de formatie is dit beleidskader nog niet door uw Staten vastgesteld. Omdat het voorbereidingsbesluit direct na het zomerreces verloopt, is het noodzakelijk om vooruitlopend op uw besluitvorming deze wijziging vast te stellen. Daardoor is er een risico dat de regels vanwege de vaststelling van het beleidskader moeten worden aangepast. In beginsel worden er periodiek wijzigingsprocedures doorlopen. Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt op korte termijn een wijziging van de Omgevingsverordening in procedure gebracht. Indien mogelijk kunnen eventuele bijstellingen in die procedure betrokken worden. Echter ook na de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening op 1 januari 2024 is het aannemelijk dat er vanwege nieuwe inzichten vanuit beleidstrajecten een wijzigingsprocedure wordt doorlopen.
- 2. Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De wijziging moet daarom ook verwerkt worden in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Ter vervanging van de rechtstreeks werkende regels moeten er voorbeschermingsregels worden vastgesteld en geplaatst in het gemeentelijke omgevingsplan.*

U heeft aan ons de bevoegdheid gedelegeerd om technische wijzigingen door te voeren in de door u op 22 maart 2022 vastgestelde [Omgevingsverordening Noord-Brabant](#). Daarnaast heeft u op 3 maart 2023 ook besloten om aan ons de bevoegdheid te delegeren om het vastgestelde voorbereidingsbesluit uit te werken in voorbeschermingsregels voor het omgevingsplan. Wij zullen ervoor zorgen dat de IOV-regelwijziging 5 op correcte wijze in het systeem van de Omgevingswet wordt verwerkt.

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

3. *De ruimtevraag voor grootschalige logistiek vanuit de Brabantse economie is groter dan de ruimte die nu geboden wordt.*

U bent via een [statenmededeling](#) geïnformeerd dat uit recente [prognoses bedrijventerreinen](#) blijkt dat er een ruimtevraag voor grootschalige logistiek is geprognoseerd, die niet gefaciliteerd kan worden binnen de gebieden waar nu ontwikkeling van grootschalige logistiek mogelijk is. Dit kan betekenen dat de grenzen van het gebied waar beperkingen gelden - op termijn- bijgesteld moeten worden. Daarvoor wordt dan gezamenlijk met de regio's een traject doorlopen waarbij toepassing wordt gegeven aan de beleidsuitgangspunten die in het (concept) beleidskader Wonen en Werken zijn neergelegd en dat uitgaat van een selectief clusteringsbeleid met regionale meerwaarde. Hierbij wordt ook [motie 18 \(Draagkracht van Brabant voor grootschalige logistiek\)](#) betrokken.

Financiën

Het vaststellen van rechtstreeks werkende regels kan grondslag geven voor planschadeclaims. Om voorzienbaarheid te creëren is in februari 2022 de voorbereiding van nieuw beleid, gericht op het beperken van de ontwikkelingsmogelijkheden van grootschalige logistiek, in het provinciaal blad bekend gemaakt. Hierdoor is het risico dat er gerechtvaardigde planschadeclaims worden ingediend geminimaliseerd vanwege passieve risicoaanvaarding.

Klimaat

De wijziging is in eerste instantie ingegeven om bestaande ontwikkelingsmogelijkheden op ongewenste locaties te beperken. Vanuit klimaatdoelen is dat positief. Voorts wordt de ontwikkeling van grootschalige logistiek aan nadere randvoorwaarden gekoppeld waardoor bij een eventuele ontwikkeling vanuit diep, rond en breed kijken invulling moet worden gegeven aan klimaatadaptatie en -mitigatie, waaronder duurzame energie.

Europese en internationale zaken

De wijziging beperkt de ontwikkelingsmogelijkheden van grootschalige logistiek op ongewenste locaties. Vanuit de Dienstenrichtlijn mogen er vanuit een evenwichtige toedeling van functies, waaronder de bescherming van

fysieke leefomgeving, beperkingen aan het verlenen van diensten worden gesteld. Deze wijziging voldoet daaraan.

Datum

30 mei 2023

Documentnummer

5261670

Planning

De wijziging treedt na vaststelling en publicatie in het Provinciaal blad, naar verwachting begin augustus, in werking.

Bijlagen

1. Conceptregels Interim omgevingsverordening – regelwijziging 5 (met wijzigingen zichtbaar)
2. Nota van inspraak en wijziging

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. P.J. Buijtels

Programmamanager: de heer H.B.W. van den Berg, (06) 18 30 33 50,
hvdberg@brabant.nl.

Opdrachtnemers:

mevrouw E.F.M. Vos, (06) 55 68 66 47, evos@brabant.nl

de heer M.A. Spanjers, (06) 18 30 34 66, mspanjers@brabant.nl