

Ontwerp Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben op 1 juni 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Brabantse Delta, voor het project: het verleggen van de weg t.b.v. dijkverbetering op het perceel kadastraal bekend gemeente Etten-Leur, sectie M, nummer 122 en plaatselijk bekend Zeedijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021OG0353-01.

Ontwerp besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op de Woningwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht:

1. de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit “Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c)”

met inachtneming van de bij deze beschikking behorende opgenomen overwegingen en voorschriften.

Bijgevoegde documenten

De in de bijlage “Bijgevoegde documenten” genoemde documenten maken deel uit van de beschikking en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstrekken.

Etten-Leur,

namens burgemeester en wethouders,

René Reijngoudt
afdelingshoofd Leefomgeving

Zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning, met bijbehorende stukken, wordt op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Gedeputeerde Staten maken de terinzagelegging op de gebruikelijke wijze, via www.offcielebekendmakingen.nl, bekend. Eenieder kan binnen zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen over de ontwerp omgevingsvergunning indienen bij Gedeputeerde Staten.

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de beschikking met het registratienummer 2021OG0353-01, aan Waterschap Brabantse Delta voor het project: het verleggen van de weg t.b.v. dijkverbetering op het adres Zeedijk te Etten-Leur:

	pag.
Procedureel	4
Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c)	6

Procedureel

Gegevens aanvrager

Op 1 juni 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Waterschap Brabantse Delta
Ter attentie van Mevr. I. Wouda
Bouvignelaan 5
4836 AA Breda

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het verleggen van de weg t.b.v. dijkverbetering Zeedijk Oost

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bij deze beschikking behorende Ruimtelijke onderbouwing, nr. 0467414.100, rev. 01, d.d. 01-06-2021.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Coördinatie­regeling

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 31 mei 2021 besloten om op het project “Verbetering regionale keringen Mark, Dintel, Vliet” van Waterschap Brabantse Delta, hoofdstuk 5, paragraaf 2, van de Waterwet van toepassing te verklaren. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten bevorderen dat de besluiten die voor de uitvoering van het projectplan Waterwet nodig zijn op gecoördineerde wijze, met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, worden voorbereid.

De coördinatie voorziet in het zoveel mogelijk stroomlijnen van vergunningaanvragen, kennisgevingen, het ter inzage leggen van stukken, het indienen van zienswijzen bij Gedeputeerde Staten en het instellen van beroep bij de Raad van State.

Ter inzage legging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt medio september 2021 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen indienen bij Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c)

A. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij voor deze activiteit overwogen dat:

ter plaatse het bestemmingsplan “Buitengebied” van kracht is;

aan het perceel Zeedijk, waarop de aanvraag betrekking heeft, de bestemming “verkeer” en “groen” is toegekend;

ingevolge de bij het bestemmingsplan behorende regels de grond bestemd voor “groen” niet mag worden gebruikt voor het aanleggen van een weg;

de aanvraag om omgevingsvergunning voorziet in het verleggen van een weg t.b.v. dijkverbetering;

de aanvraag derhalve niet voldoet aan genoemd bestemmingsplan;

Binnenplans:

de omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.12 lid 1 aanhef en onder a sub 1° Wabo slechts kan worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;

in het bestemmingsplan geen afwijkingsregels zijn opgenomen die medewerking aan de aanvraag mogelijk maken;

Kruimelgevallen:

de omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.12 lid 1 aanhef en onder a sub 2° Wabo slechts kan worden verleend in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen;

in paragraaf 2.3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) in combinatie met artikel 4 van bijlage II Bor invulling is gegeven aan hetgeen gesteld is in artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2° Wabo;

ingevolge artikel 4 onderdeel 8 van bijlage II Bor, het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van het openbaar gebied, voor verlening van een omgevingsvergunning in aanmerking komt;

wij ter invulling van het gestelde in artikel 4 van bijlage II Bor aanvullende toetsingskaders hebben vastgesteld op 23 juli 2019, zoals weergegeven in de beleidsregels “Planologische afwijkingmogelijkheden artikel 4 bijlage II Bor”;

artikel 3.8 van de beleidsregels “Planologische afwijkingmogelijkheden artikel 4 bijlage II Bor”, bepaald dat per geval beoordeeld dient te worden of de aanvraag past binnen de geldende (ruimtelijk) relevante beleidsnotities van de gemeente;

- *Structuurvisie Plus 2020*

Op 23 mei 2005 heeft de gemeenteraad van Etten-Leur de Structuurvisie Plus 2020 vastgesteld. Deze structuurvisie bevat de hoofdlijnen van het gemeentelijk beleid voor de fysieke leefomgeving. Hierbij zijn voor het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld de geconstateerde gebiedseigen karakteristieken door vertaald naar een samenhangend structuurbeeld. Voor de pijler landelijk gebied is sprake van een sterke verwevenheid van landbouw, natuur, water en recreatie. Dit betreffende plangebied is gelegen in het kleigebied. Hiervoor richt het beleid zich op het behoud en de versterking van natuurwaarden langs de beken en dijken. Conclusie: de beoogde ontwikkeling zorgt dat de weg zoals is opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied” wordt verlegd. Deze maatregel draagt bij aan de verwevenheid tussen de bestaande functie van het verkeer en de functie water, waaronder de dijken.

- *Aangepast uitvoeringsprogramma Structuurvisie Plus – Op zoek naar balans*

In deze herijking van de structuurvisie (2019) zijn enkele uitvoeringsprogramma’s nader uitgewerkt.

Conclusie: het aangepaste uitvoeringsprogramma omvat geen aanvullende aandachtspunten voor dijken, wegen en dergelijke;

- *Omgevingsvisie Etten-Leur*

Gemeente Etten-Leur is bezig met het opstellen van de omgevingsvisie. De concept-omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het gemeentelijke beleid voor alle terreinen van de fysieke leefomgeving en wordt de vervanger van de eerdergenoemde Structuurvisie. De omgevingsvisie, welke als kompas voor 2030 dient te fungeren, omvat:

- Duurzaamheid – zorg voor natuur met oog voor de economie;
- Gemeentegrens vervaagt – regionaal samenwerken;
- Buitengebied veelzijdiger en belangrijker;
- Nieuwe energiebronnen en circulaire economie;
- Winkel- en werklocaties;
- Gezonde en veilige leefomgeving;
- Veranderende bevolkingsopbouw;
- Technologische ontwikkelingen;
- Woonwensen.

Conclusie: de beoogde ontwikkeling zorgt dat de weg op de verbeterde kering wordt gelegd, op de kruin, conform de huidige situatie. Hierdoor draagt de verlegging van de weg bij aan een veilig leefomgeving. De voorgenomen ontwikkeling is dan ook in lijn met de toekomstige omgevingsvisie.

- *Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan (2013)*

Het “Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan” (GVVP) is op 12 november 2013 vastgesteld en heeft als doel ‘het optimaliseren van een veilig, leefbaar en bereikbaar verkeers- en vervoerssysteem voor de korte en lange termijn (2022)’. Het GVVP stelt eisen aan de verkeersveiligheid waarin een maatregelenprogramma is opgenomen:

- Accentverschuiving naar integrale aanpak;
- Gemotoriseerd verkeer;
- Langzaam verkeer;

- Openbaar vervoer;
- Verkeersveiligheid;
- Parkeren;
- Gedrag;
- Oranisatie;
- Monitoring.

Conclusie: het verleggen van wegen is niet opgenomen in het GVVP. De beoogde ontwikkeling heeft echter geen negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid zoals benoemd in het GVVP.

- *Milieuvisie 2010-2020*

Het groenbeleid van de gemeente richt zich op het behoud en beschermen van “soorten” planten en dieren en het “gezond houden” van bestaande populaties. Hiervoor worden desbetreffende gebieden beschermd en wordt zorg gedragen voor een verdere aaneenschakeling van deze gebieden. Zodoende heeft het gebied waarin het plangebied is gesitueerd de dubbelbestemming “Waterstaat – Attentiegebied EHS” in het bestemmingsplan “Buitengebied” ontvangen. Voor het onderhoud van groen aan wegen wordt hierin terugverwezen naar het GVVP.

Conclusie: Het effect van de voorgenomen verlegging van de weg op de omliggende groenvoorziening is kleinschalig van karakter. Daarnaast wordt het groen hersteld op de locatie waar de weg wordt verwijderd. Hierdoor blijft het totaal areaal voor groen gelijk aan de huidige situatie en vindt slechts een geringe verschuiving plaats. Daarnaast wordt de dijk buitenwaarts versterkt, waardoor de weg verlegd dient te worden, juist om de natuurwaarden te behouden.

uit de verschillende beleidskaders naar voren komt dat de verlegging van de weg, ten behoeve van de verbetering van de regionale kering, wenselijk is om de veiligheid en de kwaliteit van de waterkering in stand te houden en te verbeteren;

de aanvraag dan ook voldoet aan het gestelde in deze beleidsregels;

het gebruik maken van deze mogelijkheid niet leidt tot aantasting van de belangen van omwonenden;

het gebruik maken van deze mogelijkheid geen nadelige invloed heeft op de afwikkeling van het verkeer;

het gebruik maken van deze mogelijkheid geen ernstige c.q. onevenredige hinder oplevert voor de omgeving en geen onevenredige afbreuk doet aan het karakter van de omgeving;

wij op basis van het bovenstaande van oordeel zijn dat de gevraagde vergunning voor wat betreft deze activiteit kan worden verleend;

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met de beschikking en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, Olo nr. 5901843, d.d. 29-03-2021;
- Volmacht, Brabantse Delta, d.d. 25-05-2021;
- Ruimtelijke onderbouwing, nr. 0467414.100, rev. 01, d.d. 01-06-2021;
- Milieuhygiënisch bodem- en asbestonderzoek, nr. 0459172.100, rev. 02, d.d. 05-11-2020;
- Rapportage Cultuurhistorie en landschap, nr. 0459172.100, rev. 04, d.d. 28-05-2021;
- Archeologisch onderzoek, nr. 459172, rev. 01, d.d. 31-05-2021;
- Nader onderzoek soortenbescherming, nr. 459172.100, rev. 03, d.d. 05-04-2021;
- Vooronderzoek conventionele explosieven regionale keringen gemeente Breda, Moerdijk, Etten-Leur en Drimmelen, nr. 20P159 definitief rapport versie 1.0, d.d. 10-11-2020;
- Visualisatie Zeedijk-Oost te Etten-Leur;
- Bestektekening, nr. 459172-DP-1-0112, Dwarsporfiel nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021;
- Bestektekening, nr. 459172-DP-1-0113, Dwarsporfiel nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021;
- Bestektekening, nr. 459172-DP-1-0114, Dwarsporfiel nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021;
- Bestektekening, nr. 459172-DP-1-0115, Dwarsporfiel nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021;
- Bestektekening, nr. 459172-S-1-0109, Situatietekening nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021;
- Bestektekening, nr. 459172-S-1-0110, Situatietekening nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021;
- Bestektekening, nr. 459172-S-1-0111, Situatietekening nieuwe situatie Zeedijk Oost te Etten-Leur, rev. D0, d.d. 02-04-2021.