

Statenmededeling

Onderwerp

Brabantse Aanpak Stikstof

Datum

6 december 2019

Documentnummer

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen

Brabantse Aanpak Stikstof

Aanleiding

Tijdens de themabijeenkomst Natuur & Milieu op 11 oktober jl. hebben wij uw Staten, op basis van de [statenmededeling](#) met de gewijzigde beleidsregel Natuurbescherming Brabant, geïnformeerd over de laatste ontwikkelingen rondom stikstof. Op 25 oktober jl. hebben uw Staten de Interim Omgevingsverordening (IOV) vastgesteld. Tijdens dit debat hebben wij toegezegd om uw Staten zo snel mogelijk te informeren over het landelijke maatregelenpakket stikstof ([M44](#), [M47a](#)), alsook om hierover met uw Staten in gesprek te gaan. Middels deze Statenmededeling informeren wij u over het landelijke maatregelenpakket, alsook over de Brabantse Aanpak Stikstof. Deze laatste is opgenomen in bijlage 1 van deze Statenmededeling. De bijgevoegde aanpak is een aanpak op hoofdlijnen. Nadere detaillering en uitwerking volgen komend jaar. In bijlage 2 treft u een overzicht aan van recente ontwikkelingen in het stikstof-dossier. Conform de gezamenlijke lijn van het Rijk en de provincies wordt naar verwachting de beleidsregel Natuurbescherming in alle provincies op 9 en 10 december 2019 vastgesteld. Deze beleidsregel is derhalve nog niet bij de Statenmededeling gevoegd. Deze ontvangt u zo spoedig mogelijk op dinsdag 10 december 2019 als nazending bij deze Statenmededeling.

Balans tussen behoud van natuur en economische en maatschappelijke ontwikkeling

Brabant kent een sterke historie in de zoektocht naar de goede balans tussen economische en maatschappelijke ontwikkeling en het behoud van natuur. Die zoektocht is bij ons bijzonder relevant: We hebben relatief veel stikstofgevoelige natuur, een hoge bevolkingsdichtheid, een flinke ruimtelijk-economische dynamiek als gevolg van industrie, wegen en overig verkeer en een hoge

veedichtheid. Samen leidt dat tot forse stikstofdeposities. Daarom stelden we in 2009, in samenspraak met wat nu grotendeels onze manifestpartners zijn, een convenant op dat het belang van stikstofreductie voor het behoud van natuur en tegelijkertijd behoud van ruimte voor ontwikkeling onderstreepte. In 2017 namen we als provincie een tweede forse stap, naar aanleiding van monitoringsinformatie over achterblijvende reductie. En nu, in 2019, staan we voor een derde forse stap in het werken aan balans tussen ontwikkelruimte en natuur.

Datum

6 december 2019

Documentnummer

De uitspraak van de Raad van State over de Programmatische Aanpak Stikstof op 29 mei jl. geeft deze derde stap veel urgentie. We zetten deze derde stap immers onder de juridisch dwingende conditie van het inzetten van een aantoonbaar dalende stikstofdepositie op onze Natura 2000-gebieden, onder gelijktijdige noodzaak en urgentie om zo snel mogelijk stikstofruimte te vinden voor onze maatschappelijke en economische activiteiten zoals woningbouw, de aanleg van wegen en de ontwikkeling van werklocaties. En net zoals onze keuzes in het verleden zijn onze keuzes voor de toekomst gericht op het borgen van deze balans.

We maken deze keuzes in het verlengde van de al ingezette weg. En net als in 2010 en 2017 neemt dit bestuur verantwoordelijkheid voor die situatie en het, met onze partners, zoeken naar passende oplossingen. Met de Brabantse Aanpak Stikstof kiezen wij - in lijn met [motie 44](#) 'Zorgvuldige keuzes maken als niet alles kan' - voor een integrale aanpak. Deze aanpak sluit aan bij landelijke ontwikkelingen en maatregelen tot heden en anticipeert waar mogelijk op verwachte stappen van het Rijk. Met onze aanpak maken we ruimte om verantwoord en in balans met onze natuur te kunnen ontwikkelen. Dat doen we op z'n Brabants: met innovatie én met onze partners.

Landelijke maatregelenpakket

Op 4 december heeft het Kabinet de [Kamerbrief 'Nadere afspraken met provincies over beleidsregels'](#) gepubliceerd. In deze brief informeert Minister Schouten de Tweede Kamer over de afspraken die met de provincies zijn gemaakt over de beleidsregels in verband met de toestemmingsverlening in relatie tot de stikstofaanpak.

De provinciale beleidsregels zijn in basis in alle provincies hetzelfde. Er kan binnen de beleidsregel gekozen worden voor maatwerk om op gebiedsniveau beargumenteerd een ander afromingspercentage dan 30% bij extern salderen te hanteren. Wij hebben ervoor gekozen om met de Brabantse beleidsregel aan te sluiten bij de landelijke afgesproken beleidsregel. Dat betekent dat wij op dit moment niet kiezen voor een hoger of lager afromingspercentage voor specifieke Natura2000-gebieden. In de Brabantse Aanpak Stikstof wordt deze optie wel open gehouden voor de toekomst door middel van het - in de Brabantse Aanpak Stikstof beschreven - "hand aan de kraan" principe. T.a.v. de toepassing van de emissie-eisen bij het extern salderen hanteren wij tot 1 oktober 2022 de emissie-eisen uit het landelijk besluit emissiearme huisvesting.

Vanaf 1 oktober 2022 worden in Brabant de emissie-eisen uit de IOV voor verouderde stallen van kracht. Daarmee zijn de stikstof-opbrengsten als gevolg van de implementatie van de stalaanpassingen vanaf dat moment niet beschikbaar voor extern salderen en komen 100% ten goede aan natuur.

Datum

6 december 2019

Documentnummer

Brabantse Aanpak stikstof

Brabant is in beweging en dat willen wij graag zo houden. Vanuit onze ambitie om een duurzame top kennis- en innovatieregio te zijn, werken wij daarom aan de kwaliteit van onze natuur én het mogelijk maken van maatschappelijke en economische ontwikkelingen. Zoals bijvoorbeeld de forse woningbouwopgave. Niets doen is geen optie. De stikstofdepositie in de 14 Brabantse stikstofgevoelige N2000-gebieden moet de komende jaren substantieel verminderd worden om Brabant aantrekkelijk en economisch vitaal te houden.

Samenwerken zit in het DNA van Brabanders. We nemen samen verantwoordelijkheid voor datgene wat we op ons pad tegenkomen. Ook als het moeilijk wordt. We zetten er samen de schouders onder. Vanuit dat perspectief hebben wij afgelopen weken gewerkt aan een zoveel mogelijk gedragen Brabantse Aanpak Stikstof. Met het oog voor alle belangen hebben we meerdere gesprekken gevoerd met onze partners. Op zoek naar datgene wat ons bindt in plaats van wat ons verdeelt. De opbrengsten uit deze gesprekken zijn verwerkt in onze aanpak. We continueren deze gesprekken en vragen onze partners om zich vanuit hun eigen rol en expertise in te zetten voor het realiseren van een onomkeerbare daling van de stikstofdepositie op onze Natura2000-gebieden en het gelijktijdig beschikbaar krijgen van voldoende stikstofruimte voor maatschappelijke en economische activiteiten.

In ons bestuursakkoord 'Kiezen voor Kwaliteit' hebben we op hoofdlijnen afspraken gemaakt over het maatregelenpakket voor de veehouderij en de daaruit voortvloeiende afname van stikstofemissie. Deze afspraken blijven mede het uitgangspunt voor de Brabantse Aanpak Stikstof. We houden vast aan het afgesproken doelbereik, ofwel de te realiseren afname aan stikstofemissie- en depositie. Concreet beogen we met Brabantse Aanpak Stikstof:

- op korte termijn stikstofruimte te verwerven voor duurzame economische ontwikkeling en gelijktijdig inzetten van een dalende lijn stikstofdepositie;
- voor het einde van deze bestuursperiode onomkeerbare en herkenbare stappen te hebben gezet in de afname van de stikstofdepositie. Dat betekent dat we in 2023 tenminste het afnamepad van het veehouderijbesluit van juli 2017 hebben gerealiseerd;
- in 2030 een significante daling van de emissie en depositie van stikstof te hebben gerealiseerd. Hiervoor ontwikkelen we de komende periode een verantwoord afnamepad.

Bevoegdheid

GS zijn bevoegd voor het vaststellen van de Beleidsregel Natuurbescherming. De kaderstelling van de Brabantse Aanpak Stikstof geschiedt via de IOV.

Kernboodschap*1. Versnelde daling stikstofdeposities*

We willen deze bestuursperiode onomkeerbare en herkenbare stappen zetten in de afname van stikstofdepositie. Onze doelen zoals geformuleerd in het veehouderijbesluit als het bestuursakkoord 'Kiezen voor Kwaliteit' blijven overeind. Met de gebiedsgerichte aanpak en daarmee de mogelijkheid tot het uitkopen van forse stikstofbronnen verwachten wij dat we versneld een dalende lijn aan stikstofdepositie zien. Jaarlijkse monitoring moet deze dalende lijn onderbouwen. Bovendien houden wij de "hand aan de kraan". Ingeval de stikstofdepositie onvoldoende afneemt, passen wij nog deze bestuursperiode beleidsinterventies toe om de beoogde dalende lijn te bevorderen.

2. Ruimte voor maatschappelijke en economische ontwikkeling

Brabant blijft in beweging. Daarom verwerven we stikstofruimte en verkennen we de mogelijkheden van een zogeheten 'stikstofbank' en gebiedsspecifieke drempelwaarden om initiatieven van openbaar belang en relevant economische maatschappelijke ontwikkelingen met relatief beperkte en vaak tijdelijke stikstofemissies – voortvarend te kunnen hervatten of te laten doorgaan. Het gaat dan onder meer om woningbouw, ontwikkeling van werklocaties en de onderhoud en aanleg van wegen.

3. Meer ruimte geven aan innovaties

Brabant is dé innovatie provincie bij uitstek. We zetten voortdurend ons innovatief vermogen in voor het bedenken van oplossingen voor grote maatschappelijke vraagstukken. In lijn met [amendement A8-2019 'Ruimte voor innovatie'](#) stimuleren we innovaties voor het terugdringen van emissies. Hiervoor bouwen we - daar waar nodig - flexibiliteit in t.a.v. de realisatiedatum van stalsystemen voor specifieke diercategorieën die niet op 1 oktober 2022 implementeerbaar zijn. We vragen een onafhankelijke adviescommissie ons hierover te adviseren en waarbij wij druk op de ketel houden.

4. Vergroten kansen door koppeling landelijke en provinciale aanpak

Door het landelijk kader en onze provinciale aanpak meer op elkaar af te stemmen, zorgen we voor meer duidelijkheid bij alle betrokken partijen, vergroten we de kansen op realisatie van de ingezette transitie met oog op de toepassing van innovaties en zien we kansen voor een financiële bijdrage van het Rijk voor onze aanpak.

Datum

6 december 2019

Documentnummer

Consequenties

De Brabantse Aanpak Stikstof is urgent en heeft hoge prioriteit om maatschappelijke en economische ontwikkeling mogelijk te maken en ecologische schade zoveel mogelijk te voorkomen. Om dat te bereiken zijn (ingrijpende) maatregelen nodig, zowel generiek als gebiedsgericht.

Communicatie

Na publicatie van deze Statenmededeling en de Brabantse Aanpak Stikstof zullen wij de media inlichten. U kunt deze persbijeenkomst live volgen of na afloop terugzien op de Brabantsite. Voor de totstandkoming van de Brabantse Aanpak Stikstof hebben wij een intensieve dialoog gevoerd met bestuurlijke en maatschappelijke partners. Ook de komende tijd blijven we hen nauw betrekken en informeren wij alle betrokkenen tijdens bijeenkomsten en via onze website, het informatieplatform aanpak stikstof en onze nieuwsbrieven. Specifiek voor veehouders lanceren wij op korte termijn een keuzetool.

Vervolg

De bijgevoegde Brabantse Aanpak Stikstof betreft een aanpak op hoofdlijnen. Nadere detaillering en uitwerking volgt komend jaar. De vervolgstappen zijn nader beschreven in de Brabantse Aanpak Stikstof.

Bijlagen

1. Brabantse Aanpak Stikstof
2. Ontwikkeling van het stikstofdossier in de tijd
3. Visualisatie Brabantse Aanpak Stikstof

Nazending op 10 december 2019:

4. Beleidsregel Natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Opdrachtgever: mevrouw M. Vlug, (06) 27 74 50 66, mvlug@brabant.nl.

Opdrachtnemer: de heer F. van Dalzen, (06) 50 25 42 62
fvdalzen@brabant.nl.

Datum

6 december 2019

Documentnummer