

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043

Aan:
Colleges van B&W van de Brabantse gemeenten
Dagelijks bestuur van de Brabantse waterschappen

In cc aan:
Ambtelijke regiegroep RUD's

Onderwerp

Deelname Provincie Noord-Brabant in proces vorming Regionale
Uitvoeringsdiensten

Geacht bestuur,

In de bestuurlijke regiegroep Regionale Uitvoeringsdiensten van 19 april
jl. is door gemeenten, waterschappen en de provincie besloten de
vorming van de Regionale Uitvoeringsdiensten voor
vergunningverlening, toezicht en handhaving in lijn met het rapport
"Van Brabants Bont naar Brabants Maatwerk" voort te zetten.

Bij deze informeren wij u over ons standpunt over verdere deelname van
de provincie Noord-Brabant in het proces van de vorming van Regionale
Uitvoeringsdiensten.

De provincie zal zo spoedig mogelijk als deelnemer aansluiten in de
regio's, zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau. Wij worden daarom
graag betrokken bij de opstelling van een plan van aanpak en de
inrichting van de projectorganisatie.

Gezien het feit, dat de provincie een grote deelnemer zal zijn en gelet op
het belang voor de provincie om in de 4 regio's goed voorbereid en in
samenhang te participeren in de ontwikkeling van de RUD's, hebben wij
voor onze vertegenwoordigers in de regionale overleggen kaders
opgesteld.

Deze kaders zijn gebaseerd op het rapport "Van Brabants Bont naar
Brabants Maatwerk" en worden door ons meegenomen in de verdere
regionale afstemming en uitwerking. Daarna betrekken wij ze bij de
beoordeling van de resultaten daarvan.

Datum

23 juni 2010

Ons kenmerk

1696254

Uw kenmerk

Contactpersoon

W. van der Pennen

Directie

ECL/ROH

Telefoon

(073) 681 2489

Fax

(073) 680 76 17

Bijlage(n)

Kaders PNB bij vorming
RUDs

E-mail

WvdPennen@brabant.nl

Het provinciehuis is vanaf
het centraal station bereik-
baar met stadsbus, lijn 61
en 64, halte Provinciehuis
of met de treintaxi.



Ter informatie sturen wij u hierbij de kaders toe.


Datum

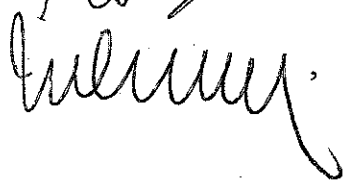
23 juni 2010

Ons kenmerk

1696254

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

 , **wvd**
voorzitter

 , secretaris



Bijlage Kaders provincie Noord-Brabant voor deelname aan RUD's

In onderstaand schema zijn de aanvullende provinciale kaders opgenomen. Per onderdeel is een verwijzing naar het rapport “*Van Brabants bont naar Brabants maatwerk*” (BB) opgenomen. Voor uitleg van deze verwijzingen zijn de doelstellingen, uitgangspunten en afspraken uit BB bijgevoegd.

D = doelstelling
 U = uitgangspunt
 A = afspraken

Datum

23 juni 2010

Ons kenmerk

1696254

Provinciale kaders voor deelname aan RUD's	Verwijzing naar Brabants Bont
Algemeen	
Er komen maximaal 4 RUD's die Brabantdekkend zijn.	A1
Taken	
Gemeenten brengen minimaal het milieudeel van de omgevingsvergunning van hun IPPC- en BRZO bedrijven in.	A3
Gemeenten brengen ook het milieudeel in van de omgevingsvergunningen waarvoor de gemeente bevoegd gezag wordt na invoering van de Wabo (dit betreft ca. 600 inrichtingen waarvoor nu nog de provincie bevoegd gezag is).	A3
Provincie brengt uitvoering WABO en uitvoering ketentoezicht in (incl. taken die aan milieudiensten reeds zijn uitbesteed).	A3 – D3
De RUD's zijn geschikt voor verbreding met overige VTH-uitvoeringstaken van de provincie.	A4
De BRIKS-taken (bouwen, reclame, inritten, kappen, slopen) voor de provinciale bedrijven worden uitgevoerd door de RUD's. Na oprichting van de RUD's worden de DVO's met de gemeenten in het kader van de Wabo opgeheven.	U8 – D5
Ketenhandhaving en aanpak milieucriminaliteit zijn taken die RUD's uitvoeren.	D3 – A3
RUD's werken samen met rijksinspecties en andere overheidspartners.	D5
RUD's verzorgen afstemming met strafrechtelijke partners (OM/FP/politie).	D3 – D5
Gemeenten en provincie onderzoeken de inbreng van taken op het gebied van externe veiligheid.	A4 – A5
Kwaliteit	
RUD's zijn gecertificeerd conform ISO 9001	D2
De RUD's dienen minimaal te voldoen aan kwaliteitscriteria KPMG 2.1.	D2
Geen kwaliteitsverlies in bestaande (opgebouwde) kennis en expertise door versnippering over meer dan 1 RUD (bijvoorbeeld bureau Milieumetingen, externe veiligheid).	D2-A5



Voor provinciale taken die om andere, aanvullende expertises vragen t.o.v. KPMG 2.1 hanteert de provincie vergelijkbare kwaliteitseisen.	D2
Personeel	
Er wordt een Brabantbreed sociaal kader opgesteld. Dit sociaal kader wordt per RUD uitgewerkt in een sociaal statuut.	U11
De betreffende provinciale medewerkers van de aan de gemeenten over te dragen 600 provinciale bedrijven gaan over naar de RUD's.	U11
Provinciaal personeel volgt de over te dragen provinciale taken naar de RUD's. Het gaat hierbij niet alleen om medewerkers die direct betrokken zijn bij de uitvoering maar ook om ondersteunend personeel.	U11
Organisatie	
Er dienen provinciebrede/gezamenlijke kaders te worden gehanteerd op het gebied van: organisatie, bestuursvorm, financiering, monitoring en verantwoording.	A5 – A8 – U5
Als gekozen wordt voor een gemeenschappelijke regeling dan komt de provincie een positie toe die in overeenstemming is met haar inbreng van taken. Dit geldt ook als andere vormen worden gekozen, bijv. als de provincie niet of partieel aan de gemeenschappelijke regeling deelneemt en lid wordt van een bestuurscommissie voor de RUD.	A6
De provincie moet haar mandaat in de RUD's op uniforme wijze invullen	A1 – A5 – A6
Landelijke afspraken over de inhoud en het proces van informatie-uitwisseling op het gebied van geaggregeerde informatie voor beleid, zaakinformatie, bedrijfsvoeringsinformatie en informatie-uitwisseling in de bestuursrechtelijke-strafrechtelijke keten, zijn leidend voor de op te zetten informatie-uitwisselingsstructuur van de RUD's.	A5
De vorming van de veiligheidsregio en de vorming van RUD's zijn trajecten die in samenhang moeten worden opgepakt.	D5
Financiën	
De RUD's moeten ten minste kostenneutraal kunnen opereren, rekening houdend met de bezuinigingen, die door provinciale staten zijn en worden doorgevoerd en gestreefd moet worden naar efficiencywinst.	A4
De aanloopkosten (sociaal plan en projectkosten) komen voor rekening van de RUD. De overige, eenmalige aanloopkosten, komen voor eigen rekening.	A4
De RUD's mogen zich ontwikkelen als marktpartij van overheidsdienstverlening voor de verzoektaken (zijnde taken die niet behoren tot minimale takenpakket RUD's), mits de toetreding tot de markt niet bij wet of regeling is voorbehouden aan de markt.	A4

Datum

23 juni 2010

Ons kenmerk

1696254



Inhoud verwijzingen naar “Van Brabants bont naar Brabants maatwerk”

Datum

23 juni 2010

Ons kenmerk

1696254

D: 5 doelstellingen

1. Betere dienstverlening aan bedrijven (sneller, duidelijker, minder rompslomp).
2. Gegarandeerde kwaliteit van vergunningen en procedures (voldoen aan alle wettelijke eisen, voorbereiding door mensen met verstand van zaken, borging van continuïteit, uniformiteit).
3. Effectiever toezicht en gericht handhavend optreden (betere naleving van alle regels, zowel voor inrichtingen als ketens, nadruk op kernbepalingen).
4. Efficiënter toezicht (met minder, meer doen).
5. Integraal werkende overheid (herkenbaar loket, backoffice op orde).

U: 11 uitgangspunten

1. Kwaliteit van de uitvoering staat voorop: het gaat primair om de taken, de discussie over de verdeling van bevoegdheden moet volgend zijn.
2. De discussie moet primair vanuit de inhoud gevoerd worden, niet vanuit de structuur. Het gaat om het bundelen van expertise en uitvoeringskracht om meer kwaliteit bij de uitvoering van VROM-taken te kunnen garanderen; de manier waarop dat wordt georganiseerd is een afgeleide.
3. Gemeenten moeten uiteindelijk hét loket zijn voor alle VROM-taken; een slimme(re) organisatie van de backoffice moet uiteindelijk leiden tot betere serviceverlening.
4. Op het schaalniveau van de politieregio's is tenminste één helder “aanspreekpunt” voor complexe taken nodig – een “autoriteit” - maar beter nog een robuuste uitvoeringsorganisatie. De robuuste organisaties moeten samen heel Brabant bedienen, zonder dat er nog sprake is van witte vlekken. Tegelijk moet er ruimte blijven voor maatwerk op de schaal van samenwerkende gemeenten, bijvoorbeeld voor eenvoudige VROM-taken.
5. Randvoorwaarde is dat de regionale uitvoeringsorganisaties ook gaan voorzien in zoiets als uitvoeringsbeleid: een gezamenlijke strategie voor en prioriteitstelling in toezicht en handhavend optreden. Daarom was het Mans immers (mede) te doen.
6. Om in deze verkenning meters te kunnen maken, is het zinvol de discussie over de organisatie van VROM-taken zo lang mogelijk los te koppelen van de invoering van de Wabo - inclusief bevoegdhedenkwesties – zonder de samenhang over het hoofd te zien.
7. Voor wat betreft het aanvullend pakket voor regionale uitvoeringsorganisaties en samenwerking bij eenvoudige VROM-taken, staat vrijwilligheid voorop. Maar gemeenten die niet voldoen aan landelijk geldende kwaliteitscriteria zullen gedwongen kunnen worden uitvoeringstaken elders onder te brengen.
8. Vergunningverlening en toezicht / handhaving horen bij elkaar in de buurt te worden uitgevoerd: het is niet wenselijk deze aspecten voor bepaalde bedrijven of activiteiten bij verschillende organisaties neer te leggen.
9. De reorganisatie van VROM-taken is alleen zinvol wanneer bedrijven en burgers aantoonbaar beter bediend worden: betere dienstverlening, meer uniformiteit, grotere effectiviteit, meer efficiency, integraal werkende overheid. De aansluiting tussen frontoffice en backoffice is essentieel.



10. Geprobeerd moet worden zoveel mogelijk aan te sluiten bij intergemeentelijke / regionale initiatieven die de afgelopen periode in het verlengde van Mans zijn gestart. Respecteer diversiteit in Brabant, maar voorkom al te grote verschillen in taakuitvoering en taakopvatting.
11. De reorganisatie van VROM-taken zal vergaande consequenties hebben voor de provinciale / gemeentelijke organisaties en medewerkers en moet daarom zorgvuldig en met gevoel voor toekomstige bedrijfsvoeringsaspecten worden uitgevoerd.

Datum

23 juni 2010

Ons kenmerk

1696254

A: 10 afspraken

1. Er komen in Brabant in beginsel drie¹ regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) voor de uitvoering van gemeentelijke en provinciale omgevingstaken. Gezamenlijk dekken deze diensten het grondgebied van de provincie geheel af. Een groter aantal diensten impliceert het verlies aan robuustheid, een kleiner aantal tendert naar een te sterke centralisatie en een te grote afstand ten opzichte van de klant. Er is ruimte voor regionaal maatwerk. De RUD's oefenen geen bevoegdheden uit, tenzij zij daartoe uitdrukkelijk door een deelnemende overheid zijn gemandateerd.
2. Ter uitwerking van het Kabinetbesluit en het gedachtegoed van de commissie Mans, wordt voor de RUD's aangesloten bij het schaalniveau van de veiligheids- en politieregio's. In Brabant worden deze regio's op dit moment al geheel of gedeeltelijk bediend door regionale milieudiensten. De bestuurlijke werkgroep stelt voor allereerst te bekijken of en in hoeverre de regionale milieudiensten eenvoudig kunnen worden uitgebouwd tot RUD's. Maar wanneer dit niet haalbaar blijkt, staan andere opties open.
3. De bestuurlijke partners dragen aan deze RUD's een scherp omschreven en voor alle gemeenten identiek basispakket bestaande uit complexe en bovenlokale taken op het vlak van vergunningverlening, toezicht en handhaving over. Uitgangspunt is de packagedeal tussen VROM, IPO en VNG, met dien verstande dat de activiteitenlijst (bijlage bij brief VROM van 3 juli jl.) nog verder moet worden uitgewerkt. Die uitwerking moet wat ons betreft worden gebaseerd op het beginsel dat waar mogelijk de gemeenten hun taken zelf en dicht achter het loket uitvoeren. Landelijke kwaliteitseisen gaan straks bepalen in hoeverre gemeenten in staat zijn taken adequaat uit te voeren.
4. De organisatie van de taakuitvoering buiten dit basispakket wordt in de eerste plaats gestuurd door vrijwilligheid. Gemeenten kunnen in dit domein zelf uitvoeren, onderling samenwerken, inkopen bij een centrumgemeente, dan wel taken opdragen aan de RUD ("verzoektaken"). Kwaliteit en efficiency zijn daarbij leidend. Als tweede sturingsprincipe geldt het streven naar in- en verkooprelaties binnen de eigen regio. De RUD's worden voorbereid op de uitvoering van verzoektaken, maar zullen deze op basis van een aantrekkelijke propositie moeten verwerven.

¹ In de regio Midden-Brabant wordt de vorming van een vierde zelfstandige RUD uitgewerkt.



5. Tussen de RUD's moeten eenvoudige inkooprelaties worden mogelijk gemaakt om schaarse specialismen die nodig zijn voor de uitvoering van het basispakket te delen. De specialismen kunnen worden gebundeld en worden verdeeld over de RUD's, maar ook (deels) worden ondergebracht in een shared service centre, zonder dat sprake is van centrale sturing. Het vervolgtraject moet duidelijkheid opleveren met betrekking tot expertise, organisatie en beheer (b.v. ICT, informatie-uitwisseling) waarbij bundeling effectief en efficiënt is.
6. De RUD's worden vormgegeven als uitvoerende dienst onder een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dat past o.i. bij de zwaarte van het takenpakket dat daar straks wordt neergelegd. Alle overheden die taken afnemen van een RUD, nemen op dezelfde wijze deel in de gemeenschappelijke regeling. Vertrekpunt is dat iedereen een basisbedrag betaalt en een plus die afhankelijk is van de taken die worden afgenomen. De regeling zal verder zien op het inbrengen en op verantwoorde wijze terugnemen van verzoektaken.
7. De Provincie zal voorstellen om per politieregio een regiegroep onder bestuurlijke aansturing in te stellen van betrokken gemeenten, provincie en eventueel andere partijen. Op die manier zal binnen elke regio de regie worden gevoerd op de concrete inrichting en organisatie van de RUD, daarbij gefaciliteerd door een gemeenschappelijke provinciebrede projectorganisatie met een interbestuurlijke stuurgroep. Een uitdrukkelijk aandachtspunt in de uitwerking is de wijze waarop binnen de betrokken regio wordt geborgd dat handhaving vanuit een gemeenschappelijk en integraal perspectief plaatsvindt. Daarbij worden de resultaten van de evaluatie van de handhavingssamenwerking in Brabant betrokken. Waterschappen worden uitgenodigd in deze setting mee te denken over de meest optimale wijze van organisatie van hun advisering aan gemeenten.
8. De stelselwijziging moet ook resulteren in betere kaderstelling. Voorgesteld wordt uit te blijven gaan van strategisch beleid op Brabantse schaal om op die manier de nodige uniformiteit in de uitvoering binnen de drie politieregio's te kunnen garanderen en beleidsmatige sturing te kunnen geven.
9. Het ontbreken van kwaliteitscriteria voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving en onduidelijkheid over het precieze basistakenpakket in combinatie met krappe termijnen voor de implementatie, hebben het proces tot dusver behoorlijk onder druk gezet. De bestuurlijke partners kunnen niet uitsluiten dat deze termijnen, ondanks uiterste inspanningen, niet worden gehaald. De resultaten van audits op basis van de nog te ontwikkelen kwaliteitscriteria zullen als indicatie voor de kwaliteit van uitvoering moeten worden opgevat, waarna de gelegenheid moet worden gegeven aan gemeenten om zonnodige verbeteringen aan te brengen.
10. De rollen van de provincie in het proces - bevoegd gezag voor een groot deel van de bedrijven, regisseur van de implementatie van het kabinetsbesluit over RUD's, straks interbestuurlijk toezichthouder en auditor - moeten scherp worden gedefinieerd en onderscheiden.

Datum
23 juni 2010
Ons kenmerk
1696254

