

## Provinciaal blad van Noord-Brabant

ISSN: 0920-1408

### Onderwerp

Mestverwerkingscapaciteit Noord-Brabant

### Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Gelet op hun besluit van 23 november 2015,

Maken bekend dat:

### Nummer

143/15

### Bijlage(n)

-

1. uit monitoring is gebleken dat er binnen de provincie Noord-Brabant voldoende mestverwerkingscapaciteit is vergund om te kunnen voldoen aan de wettelijke plicht tot verwerking van het mestoverschot in deze provincie;
2. gelet op het bepaalde in artikel 4.7, tweede lid, onder a, of artikel 7.12, derde lid, onder b, en artikel 33 van de Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015), betekent dit dat er vanaf heden planologisch geen medewerking meer verleend kan worden aan vestiging, uitbreiding of toename van de bebouwingsoppervlakte van mestbewerking voor derden;
3. zij, gelet op toepassing van het rechtszekerheidsbeginsel, voor concrete initiatieven, die aantoonbaar voldoen aan de overige voorwaarden uit artikel 4.7 of artikel 7.12 voornoemd, planologische medewerking willen overwegen;
4. de medewerking, bedoeld onder 3, wordt afgewogen bij het al dan niet verlenen van ontheffing ex artikel 36.7 Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015) of het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen, ex artikel 33, tweede lid, van deze verordening, waarbij geldt dat:
  - a. de aanvraag voor 27 mei 2016 bij hen is ingediend;
  - b. het een volledige aanvraag betreft die vergezeld gaat van alle noodzakelijke onderbouwingen en onderzoeken;
  - c. de aanvraag voor ontheffing voldoet aan de vereisten zoals opgenomen in artikel 36.7 Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015);

- d. zij voorwaarden kunnen verbinden aan de ontheffing of verklaring, waarbij in ieder geval de voorwaarde wordt opgenomen dat van de ontheffing of verklaring geen gebruik mag worden gemaakt indien het bestemmingsplan dat voorziet in de mestverwerking, of de omgevingsvergunning die daarin voorziet, niet voor 27 februari 2017 is vastgesteld, respectievelijk verleend;
5. er sprake is van een concreet initiatief, bedoeld onder 3, indien er voor 27 november 2015:
- a. een kennisgeving heeft plaatsgevonden waaruit blijkt dat er een planologische procedure is gestart, zoals bedoeld in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening, artikel 3.8 of 3.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of artikel 7.9 Wet milieubeheer, of
  - b. een aantoonbaar volledige en ontvankelijke aanvraag is ingediend voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder a of c, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of
  - c. een volledige melding is gedaan, bedoeld in artikel 7.24 Wet Milieubeheer.

**Nummer**

143/15

### **Toelichting**

Uit de monitoring van vergunde mestverwerkingscapaciteit is gebleken dat er voldoende capaciteit vergund is om aan de wettelijke plicht tot verwerking van het mestoverschot in Noord-Brabant te voldoen. In artikel 4.7 en 7.12 van de Verordening ruimte 2014 is als voorwaarde opgenomen dat vestiging, uitbreiding of toename van de bebouwingsoppervlakte van mestbewerking voor derden alleen mogelijk is indien dit noodzakelijk is vanuit de landelijke plicht tot mestverwerking. Concreet kan er dus planologisch geen medewerking meer verleend worden aan nieuwe initiatieven.

Hoewel vanuit de voorwaarden in de Verordening ruimte 2014 de bewijslast voor het aantonen van de noodzaak bij initiatiefnemers ligt, vinden Gedeputeerde Staten het vanuit behoorlijk bestuur wenselijk om via een aankondiging in het Provinciaal Blad bekend te maken dat er voldoende mestverwerkingscapaciteit in Noord-Brabant vergund is. Vanuit rechtszekerheid worden concrete initiatieven die voldoen aan de gestelde voorwaarden nog afgehandeld. De bewerking van mest van een ter plaatse gevestigd bedrijf blijft gewoon mogelijk.

### Dynamische voorwaarde

De voorwaarde in de Verordening ruimte 2014 inhoudende dat er een noodzaak moet zijn vanuit de wettelijke plicht tot mestverwerking betreft een zogenaamde dynamische voorwaarde. Dit betekent dat opgestarte initiatieven

vrij plotseling worden geconfronteerd met het gegeven dat zij niet langer kunnen voldoen aan deze voorwaarde. Daarom willen Gedeputeerde Staten voor concrete initiatieven bij de uitoefening van aan hen toebedeelde bevoegdheden hier –onder voorwaarden- rekening mee houden.

De achterliggende reden van het noodzaaksvereiste in de Verordening ruimte 2014 is dat Provinciale Staten geen overcapaciteit aan mestbewerking binnen de provincie wensen. Het alsnog medewerking verlenen aan concrete initiatieven betekent dat er meer mestverwerkingscapaciteit ontstaat dan vanuit de wettelijke plicht noodzakelijk is. Dit is vanuit provinciaal belang gezien aanvaardbaar omdat:

- dit veranderingen in de verwerkingscapaciteit kan opvangen;
- niet alle vergunde initiatieven zijn ook feitelijk gerealiseerd, hiervoor wordt gezien of intrekking van deze vergunningen in de rede ligt;
- dit een eventuele aanscherping van de wettelijke norm kan opvangen.

Indien uit bijgestelde gegevens blijkt dat er nieuwe inzichten zijn, wordt dit wederom bekend gemaakt. Overigens geldt dat er momenteel een projectgroep bezig is die samen met betrokken partijen op vernieuwende wijze wil komen tot een gedragen mestbeleid.

#### Tijdelijkheid

Nu het om concrete initiatieven gaat is het niet nodig om ruime termijnen te hanteren. Daarom is opgenomen dat een eventuele aanvraag voor 27 mei 2016 moet zijn ingediend. De geldigheid van de ontheffing of verklaring van geen bedenkingen vervalt bovendien als daarvan geen gebruik is gemaakt voor 27 februari 2017. Dit laatste betekent dat het bestemmingsplan moet zijn vastgesteld of de omgevingsvergunning moet zijn verleend. Hierbij hebben wij rekening gehouden met een redelijke doorlooptijd van bij ons bekende initiatieven.

Onder bestemmingsplan wordt in de Verordening ruimte 2014 ook een wijzigingsplan of een omgevingsvergunning inhoudende afwijking van het bestemmingsplan verstaan. In die gevallen waarin Gedeputeerde Staten zelf bevoegd gezag zijn de omgevingsvergunning inhoudende afwijking van het bestemmingsplan respectievelijk de omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit te verlenen, is gelet op jurisprudentie geen aparte ontheffing of verklaring van geen bedenkingen nodig. De planologische medewerking wordt in een dergelijk geval direct in de ontwerp-beschikking zelf gemotiveerd.

Op aanvragen voor ontheffing door gemeenten is artikel 36.7 Verordening ruimte 2014 van overeenkomstige toepassing. Daarin is opgenomen dat de aanvraag deel uitmaakt van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent dat de aanvraag vergezeld gaat van een compleet voorontwerp bestemmingsplan, inclusief ruimtelijke onderbouwing en alle noodzakelijke onderzoeken.

Concreet initiatief

**Nummer**

143/15

Het moet altijd gaan om een concreet initiatief dat voor de uitgifte van het Provinciaal Blad (op 27 november 2015) al concrete (en formele) stappen heeft gezet om een mestbewerkingsinitiatief te realiseren. Het enkel indienen van een aanvraag tot wijziging van het bestemmingsplan, aanvraag voor omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan zonder een gedegen ruimtelijke onderbouwing met de daarbij behorende onderzoeken, beschouwen Gedeputeerde Staten niet als een concreet voor 27 november 2015 ingezet initiatief. In de gevallen waarin er sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit moet onderbouwd zijn dat voldaan is aan de rechtstreeks werkende regels uit de Verordening ruimte 2014. Initiatieven waarvoor alleen een omgevingsvergunning voor een milieuactiviteit is aangevraagd, beschouwen Gedeputeerde Staten niet als een concreet initiatief binnen het nu voorliggende planologische spoor. In de aankondiging is aangegeven om wat voor formele stappen het kan gaan. Deze opsomming is daarbij niet uitputtend bedoeld, maar geeft wel duidelijk richting aan wat onder een formele stap wordt verstaan.

's-Hertogenbosch, 23 november 2015  
Gedeputeerde Staten voornoemd,

de voorzitter  
prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

de secretaris  
mw. ir. A.M. Burger

Kenmerk: 3884503  
Uitgegeven, 27 november 2015  
De secretaris van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
mw. ir. A.M. Burger.