

Statenvoorstel 83/17A

Voorgestelde behandeling

Procedurevergadering :

PS-vergadering : 15 december 2017

Datum

15 november 2017

Documentnummer

4273718

Onderwerp

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant

Samenvatting

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 dient op grond van ervaringen in de praktijk van de laatste jaren ten aanzien van de verantwoording van de financiële bijdrage aan de fracties te worden geactualiseerd. Tevens dient de Verordening te worden geactualiseerd in verband met gewijzigde hogere regelgeving en jurisprudentie. Daarnaast zijn diverse meer technische wijzigingen opgenomen. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2018 is besproken in het college van Gedeputeerde Staten en in het presidium. Gezien het grote aantal wijzigingen wordt voorgesteld wordt voorgesteld een nieuwe verordening vast te stellen.

Het voorstel

Vaststellen van de nieuwe Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten Noord-Brabant 2018, waarbij tevens de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 wordt ingetrokken.

Aanleiding

De huidige Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten dateert uit 2007 en is in 2011 gewijzigd. In het kader van de actualisering van diverse reglementen / verordeningen die betrekking hebben op het functioneren van Provinciale Staten is ook de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 tegen het licht gehouden. Op grond van ervaringen in de praktijk van de laatste jaren en op grond van hogere regelgeving en jurisprudentie ten aanzien van verantwoording

over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning hebben de fracties bij monde van het presidium de wens uitgesproken om de huidige Verordening voor wat betreft de fractieondersteuning te actualiseren. Tevens is geconstateerd dat de huidige Verordening voor wat betreft de ambtelijke bijstand op enkele punten verduidelijking en technische aanpassingen behoeft. Bij het opstellen van de nieuwe Verordening is aansluiting gezocht bij de tekst van de modelverordening van de VNG en is een vergelijking gemaakt met Verordeningen van een aantal andere provincies. De tekst is toegespitst op de situatie van Provinciale Staten van Noord-Brabant en dit heeft geresulteerd in onderhavig Statenvoorstel.

Datum

15 november 2017

Documentnummer

4273718

Bevoegdheid

Provinciale Staten en elk van hun leden hebben op grond van artikel 33 lid 1 van de Provinciewet recht op ambtelijke bijstand. De in Provinciale Staten vertegenwoordigde groeperingen hebben op grond van artikel 33 lid 2 van de Provinciewet recht op ondersteuning. Het is aan Provinciale Staten om op grond van artikel 33 lid 3 van de Provinciewet een verordening vast te stellen met betrekking tot de ambtelijke bijstand en ondersteuning van in Provinciale Staten vertegenwoordigde groeperingen. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording.

Doel

Het actualiseren van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 door het vaststellen van de nieuwe Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2018.

Argumenten

Vaststellen van de nieuwe Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2018, waarbij tevens Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 wordt ingetrokken.

Onderbouwing:

Op onderdelen was de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007 niet meer actueel. In de nieuwe Verordening is daarnaast aansluiting gezocht bij gewijzigde hogere regelgeving en jurisprudentie. Verder zijn een aantal technische wijzigingen doorgevoerd. De wijzigingen betreffen onder meer het navolgende.

- 1.1. In de nieuwe Verordening is duidelijker verwoord welke lijn wordt gevolgd in geval van twijfel over de inhoud het verzoek om informatie dan wel de ambtelijke bijstand en zijn de bevoegdheden van de griffier respectievelijk de secretaris duidelijker opgenomen.
- 1.2. In de nieuwe Verordening is geen bepaling meer opgenomen dat een commissie of rapporteur om ambtelijke bijstand kan vragen. In artikel 33 van de Provinciewet is verankerd dat voor de verlening van ambtelijke bijstand aan Statenleden een verordening wordt opgesteld. Dit artikel ziet niet toe op

de bijstand aan commissies of rapporteurs. Dit is te regelen bij de instelling van een commissie dan wel de benoeming van een rapporteur.

- 1.3. In de nieuwe Verordening is een aantal bepalingen opgenomen om onder meer de positie van Gedeputeerde Staten ten opzichte van de Statenleden beter te duiden.
- 1.4. De bepalingen over het aanleggen van een register door de griffier respectievelijk de secretaris voor verzoeken om ambtelijke bijstand zijn in de nieuwe Verordening niet teruggekeerd. Dit hoeft ook niet in de verordening te worden verankerd.
- 1.5. In de nieuwe Verordening is een bepaling opgenomen voor de wettelijke transitiekosten.
- 1.6. In de nieuwe Verordening is op basis van ervaringen vanuit de praktijk duidelijker beschreven waar de financiële bijdrage in ieder geval niet aan mag worden besteed.
- 1.7. In de voorliggende verordening is om juridische redenen opgenomen dat de bijdrage wordt gestort op een voor de fractieondersteuning opgerichte stichting.
- 1.8. In de nieuwe Verordening is opgenomen wie eindverantwoordelijk is voor de uitgaven en de correcte verwerking en verantwoording.
- 1.9. in de nieuwe Verordening is opgenomen dat de accountant wordt benoemd door Provinciale Staten
- 1.10. In de nieuwe Verordening is een gewijzigde Modelverantwoording opgenomen met een aantal richtlijnen waar de inhoudelijke verantwoording aan moet voldoen.
- 1.11. In de toelichting bij de nieuwe Verordening is onder meer een uitleg toegevoegd over de juridische basis voor de financiële bijdrage aan de fracties.
- 1.12. In de nieuwe Verordening is de termijn waarbinnen de fracties verantwoording afleggen over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning teruggebracht naar twee maanden.
- 1.13. In de nieuwe Verordening zijn zowel de kosten als de jaarbijdrage op dezelfde grondslag verwerkt, namelijk het kasstelsel.

Datum

15 november 2017

Documentnummer

4273718

Kanttekeningen

In de nieuwe Verordening wordt verwezen naar de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden 2016. De Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden 2016 is een uitwerking van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden. Het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden is onderwerp van landelijke discussie. Dit besluit wordt naar verwachting op 1 juli volgend jaar herzien. Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden 2016. Om te voorkomen dat deze verordening kort na elkaar moet worden gewijzigd stellen wordt voorgesteld de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden 2016 nu niet te wijzigen. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2018 is vast te stellen zonder wijziging van de Verordening rechtspositie

gedeputeerden, staten- en commissieleden 2016. Het streven is om in ieder geval voor de eerstvolgende zittingsperiode van Provinciale Staten ook laatstgenoemde verordening gewijzigd vast te stellen zodat ook die verordening (met name de toelichting) in relatie tot de voorliggende Verordening kan worden verduidelijkt.

Datum

15 november 2017

Documentnummer

4273718

Financiën

De actualisatie van de verordening heeft geen gevolgen voor de berekening van de financiële bijdrage die jaarlijks aan de fracties beschikbaar wordt gesteld.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing.

Planning

Na besluitvorming door Provinciale Staten wordt de nieuwe Verordening gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt vervolgens met ingang van 1 januari 2018 in werking met uitzondering van artikel 9, vijfde lid, dat in werking treedt bij de aanvang van de eerstvolgende nieuwe zittingsperiode van Provinciale Staten. Voor de fractieverantwoording over het jaar 2017 gelden de bepalingen van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Provinciale Staten 2007.

Bijlage

1. Model verantwoording besteding bijdrage voor fractieondersteuning en de toelichting bij het model;

Het presidium van de provincie Noord Brabant,

de voorzitter,

de griffier,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. mr. K.A.E. ten Cate

Auteur: H.S.C. Gloudemans-Westerterp, hsgloudemans@brabant.nl, 06-52794194, Griffie